



编者语

2022年,由《中国卫生》杂志社、健康报社组织的推进医改,服务百姓健康“十大举措”和“十大新闻人物”推介活动已经连续14年张榜。我省经验《广东:围绕“三个转变”,构建“四个体系”,公立医院高质量发展取得“五个实效”》成功入选。

广东省坚持以人民健康为中心,以党的建设为引领,围绕推动公立医院“发展方式向提质增效转变、运行模式向精细化管理转变、资源配置向更加注重人才技术要素转变”目标要求,着力构建公立医院高质量发展政策体系、高水平诊疗服务体系、高标准管理制度体系、高效率应急救治体系,取得五个方面实效,为更好地提供优质高效的医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康广东提供有力支撑。

四个着眼 构建高质量发展体系

近年来,广东省着眼构建公立医院高质量发展政策体系。确立“建设健康广东、打造卫生强省”发展战略,明确构建“顶天立地”医疗卫生大格局的发展规划和“强基层、建高地、促医改、保健康”的实施路径。全方位联动,各级财政统筹600余亿元,实施基层医疗卫生服务能力三年提升工程;统筹150余亿元,支持高水平医院建设;统筹82亿元,支持五大国际医学中心建设。多维度创新,推行人员“县招县管镇用”,智能化综合监管、绿色医疗、紧密型医联体“总额

预付、结余留用、超支合理分担”等新机制新做法,获国家认可并可在全国推广,多项改革措施先后入选全国医改年度“十大新举措”。深圳、东莞、茂名高州、广州等地落实公立医院综合改革政策措施,先后获国务院通报表扬激励。

着眼优质资源扩容提质,构建公立医院高水平诊疗服务体系。实施登峰计划,高水平医院建设提质培优。服务国家战略,布局建设50家高水平医院,实现地级市全覆盖;支持建设呼吸、肾脏病、肿瘤、心血管、精准医学等五大国际医学中心。落实区域医疗中心帮扶责任,12家医院成为国家区域医疗中心建设输出医院。实施专科能力提升计划,学科建设夯实筑强,持续建设105个国家临床重点专科。新增国家科技重大专项、国家自然科学基金重大项目、省重点领域研发计划重点专项2319个,培养引进“两院”院士、海外高层次人才等顶尖专家194名。实施“港澳药械通”政策,20种内地临床急需进口药品、12种先进医疗器械获批使用。

着眼现代医院建设,构建公立医院高标准管理制度体系。建立医疗服务价格“小步快跑”调整机制。2017年,全面取消公立医院药品加成,2018年年底在全国率先全面取消医用耗材加成。坚持“腾空间、调

结构、保衔接”,“小步快跑”调整医疗服务价格,总体补偿率达到107.7%。创新性开展医保支付制度改革。在全国率先实施按病种分值付费改革。建立全省统一的病种分值库,病种数量达到7981个,广州市成为全国DIP试点示范城市。加快建设“互联网+医疗健康”“智慧中药房”,全省225家医院建成互联网医院。智慧就医服务覆盖100%的三级医院,90%的二级医院,基本实现“一键预约、一站会诊、一码通用、一体服务”。

着眼平战结合医防融合,构建公立医院高效率应急救治体系。广东地处祖国南大门,毗邻港澳,疫情防控形势严峻复杂。广东省积极服务全国“一盘棋”大局。坚决响应总书记、党中央的号召,“防治一体化”支援各地疫情防控,展现广东担当。

蹄疾步稳 取得“五个实效”

通过系列改革,广东省的公立医院高质量发展主要在5个方面见到实效。

维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行机制巩固完善。

政府投入责任有效落实,公立医院内部运行机制不断优化。

科学有序的分级诊疗秩序全面建立。全省市域内住院率、县域内住院率分别保持在95%、85%左右,基本实现“大病不出县”。“十三五”期间,广东省在国家卫生健康委开展的分级诊疗制度建设总体评估中排名全国第一。

公立医院服务能力明显提升。构建形成“国际医学中心—省级区域医疗中心—高水平医院—县级医院—乡镇卫生院”梯次优质医疗资源下沉格局,整体提升各级公立医院服务能力。

现代医院管理制度建设成果丰硕。6家医院成为国家现代医院管理制度试点,2家医院成为国家公立医院高质量发展试点。公立医院内部运行的经济管理、质量控制、人事薪酬等制度,以及外部管理的医保支付、医疗服务价格调整、药品耗材集中采购等制度不断创新完善。

人民群众改革获得感显著增强。公立医院诊疗流程不断优化,服务水平不断提高,患者满意度和群众健康水平持续提升。居民人均预期寿命提高到79.31岁,孕产妇死亡率、婴儿死亡率下降到9.98/10万、2.13‰,居民主要健康指标基本达到发达国家水平。

将国企办医疗机构纳入分级诊疗体系

据健康报消息 近日,国务院国资委、国家卫生健康委等13个部门联合发布《支持国有企业办医疗机构高质量发展工作方案》(以下简称《方案》)。(《方案》强调,国有企业办医疗机构是医疗卫生服务体系的重要组成部分,将国有企业办医疗机构纳入区域卫生规划和医疗机构设置规划,纳入分级诊疗和医疗急救体系;坚持国有企业办医疗机构公益性,充分发挥其在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗等方面的重要作用。

《方案》明确,国有企业办医疗机构是指国有独资、全资或国有控股企业实际控制的非营利性医疗机构,国有企业办医疗机构纳入国家公立医疗机构绩效考核体系。出资人坚持和强化公益性导向,对商业类国有企业中的医疗健康等公益类业务进行整合和独立运营,实行分业经营、差异性考核;对非营利性医疗机构,根据其功能定位,重点考

核社会职责履行、医疗质量、医保基金使用、可持续发展等。

《方案》指出,按照自愿申请、多方评估、协商签约的原则,将符合条件的国有企业办医疗机构纳入医保定点范围,在日常管理、医保费用审核、支付与结算、考核等方面,与政府办医疗机构执行同等政策。国有企业办医疗机构提供公共卫生服务等支出,可享受与其他医疗机构同等政策;可以按照政府购买服务有关规定承接基本公共卫生服务、突发公共卫生事件和重大疫情应对任务。

《方案》提出,国有企业举办的三级医院可试点开展高级职称自主评审,支持将符合条件的国有企业办医疗机构按规定程序遴选为住院医师规范化培训基地。鼓励各医学类评审组织、行业协会等机构吸纳国有企业办医疗机构参与各层级的评审评定、职务担任、学术研讨、课题研究等活动。

推荐意见

广东省卫生健康委党组书记、主任朱宏:

为公立医院高质量发展创造良好环境

近年来,广东省坚持以人民健康为中心,加强公立医院主体地位,以建立健全现代医院管理制度为目标,强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新,持续推动公立医院高质量发展。经过几年努力,全省公立医院高质量发展体系进一步完善,效能进一步提升,为更好地提供优质高效的医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康广东提供有力支撑。

注重顶层设计,宏观规划整体性强。广东省委、省政府加强部署指导,根据不同时期深化医改不同重点任务和突出问题,因时因势谋篇布局,落实推动,为全省医改工作擘画宏伟蓝图、指明前进方向,并带动相关部门聚智汇力、协同推进,全省医改工

作凸显前瞻性和系统性。公立医院高质量发展“四大体系”四位一体,相辅相成,为推动新发展、开创新局面奠定坚实基础。

注重改革创新,解决问题突破性强。面对改革进入深水区、攻坚期所出现的问题,广东省不等待观望,而是敢闯敢试。围绕“三个转变”要求,按照试点摸索、经验总结、局部推广、优化提升、全面推广等科学程序,先后在分级诊疗制度建设、人才队伍建设、医保支付方式改革、行业监管、薪酬制度改革等领域,探索出多项成功经验,获国家认可并可在全国推广,充分展现了广东省“改革试验田”“改革排头兵”的担当作为。

注重组织实施,政策措施实效性强。广东省强化目标导向,压实政府部门领导、保障、管理、监督责任,持续深化“三医”联动和“放管

服”改革,为公立医院高质量发展创造良好环境。完善公立医院财政补助政策,按规定落实政府投入,为公立医院高质量发展提供财政支撑。及时总结典型经验,加强宣传推广,以点带面推动全省公立医院高质量发展取得实效。

注重以民为本,改革效果惠民性强。广东省公立医院高质量发展取得“五个实效”,有力推动卫生健康服务从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变,有效缓解看病难、看病贵问题,绝大多数群众实现了在家门口“看得上病”“看得起病”“看得好病”。患者就医体验感持续提升,居民健康指标持续优化,人民群众对医改的获得感幸福感显著增强。

(来源:《中国卫生》杂志)

广东推进卫生健康领域政务公开

以公开促落实、促规范、促服务

本委讯 近日,省卫生健康委官网发布《2022年政府信息公开工作年度报告》(以下简称《报告》)。2022年,我省卫生健康系统信息公开工作持续推进。省卫生健康委始终围绕中心、服务大局,深入贯彻落实省委“1+1+9”工作部署,全面落实《政府信息公开条例》,严格按照《国务院办公厅2022年政务公开工作要点》及省的具体要求,紧紧围绕卫生健康中心工作和新冠疫

情防控工作,大力推进全省卫生健康领域政务公开工作,以公开促落实、促规范、促服务,不断提升主动公开工作质量,依法及时办理政府信息公开申请,加强重要政策文件的发布解读,积极回应公众关切。

此外,省卫生健康委督促指导全省各级各类医疗卫生机构结合工作实际,认真贯彻执行《医疗卫生机构信息公开基本目

录》,不断提高医疗卫生机构信息服务水平。

《报告》对政府信息管理情况方面作了详细介绍。一是严格落实合法性审核和公平竞争审查工作制度。2022年度,对当年出台9份规范性文件进行合法性审核;对涉及市场主体的5份文件进行公平竞争审查,其中1份份政府规章、3份规范性文件、1份日常管理文件,并主动公开规范

性文件和涉及市场主体权利义务的政策措施。二是加强政府信息日常管理,对于制作或获取的政府信息,坚持公开为常态、不公开为例外,除属于国家秘密、其他法律行政法规禁止公开、危及“三安全一稳定”等情形外,均通过网站主动发布或依申请公开等形式向社会公布。三是切实做好法律、法规、规章、规范性文件等重要政务信息的发布工作,在委网站设

立专栏,规范发布卫生健康领域相关法律、法规、规章和规范性文件,并根据立、改、废等情况动态调整更新。2022年,省卫生健康委将新增的9份规范性文件及时挂网公布。四是及时规范发布信息,加强防控政策措施、疫情传播特点、个人防护知识等的宣传与普及,引导群众支持配合落实各项防控措施。

(潘成均)

广东研讨加快生育友好省建设

本委讯 近日,省卫生健康委党组成员、副主任刘元亮与人口家庭处全体同志一起研究加快落实省委《关于推进卫生健康高质量发展的意见》的行动方案,同时还对全体党员进行了年度廉洁从政集体谈话,提出具体要求。

在研讨会上,处领导和业务组长在总结2022年工作的基础上,重点围绕本处本组对应省委文件的责任清单畅谈今年的工作思路与具体措施,进一步明确在“加快建设生育友好省”方面的“两体系一网络”主线,即“健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系;建立生育支持政策体系;构建布局

合理、服务优质、方便可及的普惠托育服务网络”。

大家表示,过去的成绩已是历史,随着省委高质量冲锋号的吹响,要站在新的起点上谋划并落实肩上的重担,凝心聚力,为实现调整完善省级人口工作领导协调机制、加快完善积极生育支持措施体系、大力促进托育事业高质量发展、实现“出生一件事”集成化办理、全面做好计划生育家庭权益保障、深化人口动态监测等年度六项任务团结奋斗。刘元亮强调,有省委的坚强领导,有大家的团结拼搏,人口家庭处落实省委文件的具体目标定会如期完成。(人口家庭处)

广州构建居家腹膜透析治疗体系

广州讯 2月6日,由广州市卫生健康委主办、南方医院承办的“广州市居家腹膜透析治疗示范体系建设项目”在南方医院举行试点单位授牌活动,并举办项目第二期培训班。副市长赖志鸿,中科院院士侯凡凡,市卫生健康委、市医保局、南方医科大学、南方医院及有关区领导出席授牌仪式。

授牌仪式上,侯凡凡代表项目组介绍了项目进展情况,并表示项目团队将进一步推动项目发展,促进优质医疗资源下沉,惠及更多尿毒症患者。赖志鸿对该项目建设取得的阶段性成果予以肯定,要求以医疗需求为导向,充分发挥多层次医疗协作的互补优势,着力打通

信息化和医保政策等堵点,依托侯凡凡院士团队建立广州市居家腹膜透析治疗临床实践标准体系,探索打造立足广州、辐射全国、影响全球的单病种医联体高质量发展新模式,惠及更多患者。

据悉,广州市卫生健康委于2022年将居家腹膜透析治疗示范体系建设项目列为卫生健康领域重点发展的“院士工程”,安排专项资金推动,旨在探索社区肾脏替代治疗广覆盖,该项目吸纳了21家医疗卫生机构参与,初步构建“1+3+17”三级居家腹膜透析治疗示范体系,依托高水平医院的牵头引领作用,带动基层腹膜透析治疗能力提升。(穗卫健宣)

简讯

●春节前后,省计生协领导分别带到佛山、中山、清远等3个市共慰问66户计生特殊家庭,每个市集中慰问20户,上门慰问2户。当地卫生健康局、计生协和街道、社区等有关领导及工作人员陪同。每到一处,慰问组都与帮扶对象亲切

交谈,详细询问他们的生活和身体状况,鼓励他们树立信心,坚强面对生活,做好个人防护,叮嘱当地要特别关注帮扶对象的诉求并及时解决。在省计生协的组织和带动下,全省各级计生协深入基层慰问计生特殊家庭和困难家庭,给他们送去慰问品、慰问金和健康知识,送上党和政府的关怀和温暖。(陈建贤)