# 意本特化位品

广东省卫生健康委员会主管

2024年5月27日 星期一

农历甲辰年四月二十

总第1217期

第20期





# 卫健系统22人6集体上榜由 日前,2024年广东省五一劳动奖表彰大会在广 院骨科带头人、副院长潘晓华,珠海市第三

综合讯 日前,2024年广东省五一劳动奖表彰大会在广州举行。据悉,大会表彰138个获得省五一劳动奖状的单位和338名获得省五一劳动奖章的职工,以及170个获得省工人先锋号的集体。其中,广东省卫生健康系统有22名个人、6个集体获表彰。

梅州市人民医院(梅州市医学科学院)、中山大学孙逸仙纪念医院深汕中心医院等2个集体获广东省五一劳动奖状。广州市红十字会医院急救医学科、梅州市梅县区丙村镇中心卫生院护理部、中山市第三人民医院早期干预科、茂名市中医院妇产学科等4个集体获广东省工人先锋号。广州市正骨医院党委书记、院长黄熙谋,深圳市宝安区人民医

院骨科带头人、副院长潘晓华,珠海市第三人民医院副院长梅淑清,珠海市人民医院放射科主任于向荣,汕头市南澳县人民医院外科主任柯斌杰等22人获广东省五一劳动奖章。

广东省总工会表示,今年是中华人民共和国成立75周年,是实现"十四五"规划目标任务的关键一年。广东省总工会号召全省广大职工以受表彰的先进模范为榜样,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,主动融入服务省委"1310"具体部署,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,守正创新、担当作为、接续奋斗,在辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动中成就梦想,为推动广东实现高质量发展,在推进中国式现代化建设中走在前列贡献智慧和力量。(朱琳整理)

# 粤夯实基层卫生服务"网底"

本委讯 城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。广东省作为全国地市最多的省份,21个地市共设置1164间乡镇卫生院、653间社区卫生服务中心,基层医疗卫生机构体量大、类型多、基础不一,发展不平衡的问题同样在基层医疗卫生体系中存在。

据介绍,为努力把短板变成"潜力板",推动基层医疗卫生机构整体能力提升,广东省部署和实施一系列行之有效的措施,其中最为基础的就是对基层医疗卫生机构,即政府办乡镇卫生院和社区卫生服务中心,实行"公益一类财政供给、公益二类绩效管理",疏通制约机构发展的瓶颈,基层医疗卫生服务网底更加稳固,发展动能更加强劲。

#### **建章立制** 凝聚改革合力

广东省的基层医疗卫生综合 改革工作由省委、省政府高位统 筹、高位推动,在省直各部门的密 切配合下建立了较为完善的工作 机制,形成同频共振的工作合力。早在2017年,省委、省政府就出台《关于加强基层医疗卫生服务能力建设的意见》,允许乡镇卫生院和社区卫生服务中心在保持公益一类性质不变的情况下,实行公益一类财政供给,公益二类事业单位管理,人员实行县招县管镇用

省卫生健康委深人县(市、区)开展调研指导,覆盖所有21个地市,讲解和分析新形势下基层机构发展态势,推广"政府保基本、绩效靠发展"理念,及时纠正部分地区认为"医疗机构已有业务收入,不应实行一类供给"等错误认识,指导各地剖析问题、研究对策,逐项突破工作瓶颈。此外,还定期组织专家,通过线上线下多种方式开展专项培训。

自2020年起,广东省从省级层面逐一审核所有县(市、区)的政策落实情况,对存在问题的县(市、区)提出针对性的指导意见,并将审核结果印发至各地级以上市人民政府和市医改办。同时,广东省每年均将审核结果纳人医改考核,作为政府目标管理绩效考核的重要内容。

在财政投入逐年增加的情况下,广东省从"投入一效果"维度开展基层医疗卫生综合改革监测,建立运行情况监测体系,将医疗服务性收入占比、财政收入占比、基层与县级公立医院人均工资性收入的值、收支结余机构数及增、较增绩效工资总量增长率、门急诊及住院量增长率、前急诊及住院量增长率、心制度,对表监测实施效果,分析政策措施的边际效益,发现问题及时纠偏,有效规避盲目追求经济收益而忽略公益职能等问题。

#### **赋能放权** 激发基层活力

广东省切实发挥政府对基层 医疗卫生机构的保障作用,统筹 省、市、县多级财政,落实"公益 一类财政供给",建立稳健持、公 员和专项经费支出。2023年,在 财力较为紧张的情况下,广东省 纳人基层综合改革审核的177个 县中,170个县(市、区)的基层医 疗卫生机构落实"公益一类财 政供给公益二类绩效管理",占比96.05%。

如何激发基层医疗卫生机构的内生活力?广东明确,基层医疗卫生机构可不实行"收支两条线"管理,收支结余部分可自行留用或上缴后再返还;允许基层医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,打破"吃大锅饭""做多做少一个样"的局面;允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励;引导树立正确的绩效增长理念,财政投入和绩效分配不与创收指标挂钩。

2023年,广东印发《深人实施 "百千万工程"新一轮基层卫生健 康服务能力提升五年行动》,规划 通过"基层公共卫生服务体系建 设""紧密型县域医共体建设""万 名医师下乡"三大工程,以及"三 级医院组团式紧密型帮扶"等16 个子项目,推动优质医疗卫生资 源扩容提质和下沉基层。

省卫生健康委基层处相关负责人表示,目前,广东省常态一类财政保障机制有效建立,二类绩效管理效能持续发挥,基层收入结构得到合理优化,基层医疗卫

生机构服务能力不断提升。截至2023年底,广东省政府办基层医疗卫生机构拥有一类事业编制在岗人员95652人,财政对此类人员的"公益一类财政供给"专项投入达到113.68亿元,年人均达到113.88万元,其中81个县(市、区)对基层医疗卫生机构的人均人员经费投入已达到或高于同级公益一类事业单位财政保障水平。

广东省纳入基层综合改革评 价的177个县(市、区)中,176个县 (市、区)突破现行事业单位工资调 控水平,绩效工资总量不予限制, 或核定绩效工资总量但有收支结 余时可核增绩效,占比99.44%。基 层医疗卫生机构对合理收入的支 配权看得见、用得上,有效调动了 基层医疗卫生机构干事创业的积 极性,基层活力得到进一步激 发。2023年,基层医疗卫生机构 人数比三年前增加11.7%,基层诊 疗量占比同比上年提高2.38个百 分点,县域医共体检查结果互认 率 98.76%、检验结果互认率 96.3%。全省基层医疗卫生机构 业务收入超过1000万元的数量占 比达44.49%,较2020年提升9.2个 (粤卫信)

## "青春健康"护航青少年成长

□彭忠荣 黄瑞斌

如何引导青少年正确面对青春期身体与心理的困惑迷茫,事关家庭幸福、社会稳定、国家发展。近年来,在中国计生协指导下,广东省计生协发挥组织网络和群众工作优势,创新探索,以项目为抓手,完善推进机制;以队伍为支撑,打牢工作基础;以阵地为载体,发挥辐射作用;以品牌为导向,夯实健康基础,全面推进青春健康工作,提供优质生殖健康咨询服务,促进青少年身心健康成长,有力推动人口高质量发展。

"青春健康"是中国计生协引 进的比较成熟的青少年性与生殖 健康培训国际项目。以《成长之 道》《沟通之道》"生命之舞"为纲, 致力于改善10到24岁青少年的性 与生殖健康状况。广东省计生协 第一批承接中国计生协项目,组织 建立"政府牵头、协会组织、多方合 作"机制,形成一套可持续发展的 "青春健康三三制"工作法,即:对 青少年、青少年周边人群、政策制 定者"三个目标"人群采取不同的 工作模式,将人生技能培训、参与 式方法、同伴教育"三个核心"理念 始终贯穿在青春健康教育工作中, 对青年参与机制、师资认证机制、 阵地建设机制"三个机制"建设不 断强化,全面提升"青春健康"项目

近年来,全省开展项目400余

深圳讯 5月31日是世界无烟

日。2024年,深圳迎来控烟的里程

碑时刻,2014版《深圳经济特区控

制吸烟条例》(以下简称《条例》)施

行十周年。调查显示:深圳的控烟

关键指标(15岁及以上成人)吸烟

率已降至16.9%,也低于2022年全

国平均值24.1%,提前实现健康中

施行。该《条例》是一部"全面无

烟"的法规,即所有室内公共场所、

工作场所、公共交通工具内全面禁

烟,标志着深圳全面控烟正式启

航。《条例》创新建立"举全市之力"

的联合控烟制度,以卫生健康行政

部门为主导,23家单位组成控烟

联席会议,8家单位共同执法,同

时建立控烟志愿者队伍,动员全社

会参与,为推动"健康融入万策"提

供参考经验。2019年,《条例》再次

修订,将公交站台、地铁出入口列

入禁烟场所,电子烟纳入禁烟范

围,堪称中国内地最严"控烟令"。

万元,处罚力度、执法效果都在全

国领先。其中,8家执法单位累计

出动执法人员186.8万人次;劝阻

吸烟198.4万人次,对违法违规吸

烟个人处罚15.3万人次,对个人罚

控烟十年,深圳罚款超过875

2014年3月1日,《条例》开始

国行动2030年的控烟目标。

深圳控烟十年

15 岁及以上成人吸烟率降至 16.9%

个,高标准承办3期中国计生协生命之舞青春先锋培训班和生命之舞顶目"生命之旅"课程主持人培训班。在省计生协组织推动下,我省青春健康工作全面铺开,有的地市将"青春健康"纳入当地民生实事,各方面给予充分保障;有的高校将"青春健康"纳入公共必修课程,给予一定学分;有的县区将"青春健康"纳入中小学校本化课程,采取双课模式,构建青春健康学校、家庭、社会"三位一体"工作格局。

同时,广东大力建设高水平的师资队伍。开展青春健康师资培训,每年组织各级师资培训、项目集中培训和师资提高班,参训人员从计生协工作人员扩大到妇幼医师、学校老师、高校学生等。加强对外交流和学习互动,积极参加海峡两岸暨港澳地区青少年性健康教育交流、世界华人性学家大会,举办粤港澳大湾区青春健康之旅活动,2023年5名师资赴澳门参加第八届海峡两岸暨港澳地区青少年性与生殖健康论坛。

全省建设青春健康俱乐部800 个,为青少年提供性与生殖健康宣 传、教育、培训、咨询和相关服务活 动场地。组织成立高校青春健康 联盟并推动高校开展青春健康项 目工作,坚持开展高校青春健康培 训,为同伴教育者赋能。

(作者单位:广东省计生协)

款共计770.4万元;监督检查各类

场所109.6万处,对8849处违法违

规场所给予警告行政处罚,出具监督意见书5.3万份,对违法违规场

所给予罚款行政处罚146宗,场所

下多个国内"首例":首张针对向未

成年人售烟的3万元罚单、首张针

对网吧控烟不力的3万元罚单、首

张针对违法吸烟者逃跑的500元

罚单……其中,全国首个控烟"电

子眼"用科技赋能,实现精准执

法。控烟"电子眼"率先在深圳市

坪山区马峦街道试点,安装在餐

厅、车站、网吧等禁烟区域,每3秒

就更新一次空气数据,烟味一浓就

会自动报警,实时传输到后台,执

法人员在手机上查看线索,上门查

啦"控烟投诉小程序,市民扫码就

可以上传照片,投诉违法吸烟行

为。目前,在"别抽啦"控烟小程序

上注册、接受培训并通过考核认证

的控烟志愿者已有6732名,服务

总时长54995小时,志愿服务超过

39000人次,督导控烟场所超过 15000个。"别抽啦"小程序已累计

处理投诉近15000单。 (深卫信)

2023年,深圳还上线了"别抽

十年来,深圳控烟执法先后创

罚款共计105万元。

处,一查一个准

#### 世界家庭医生日现场活动举行

### 广东推动家医服务实现"六个拓展"

广州讯 5月19日是第14个"世界家庭医生日"。近日,在省卫生健康委的指导下,广州市联合海珠区在广州大元帅府开展2024年广州市国家基本公共卫生服务宣传月暨世界家庭医生日现

省卫生健康委二级巡视员巫小佳表示,广东省持续将家庭医生签约服务模式推动城乡社区老年健康管理工作纳入到民生实事任务清单重点推进。要求各地进一步推动家庭医生签约服务实现"六个拓展",即全科向

专科、基层医疗卫生机构向二、三级医院、公立医疗卫生机构向 民营医疗机构、团队签约向与医 生个人签约、固定1年签约周期 向灵活签约周期、主要管理慢性 病向慢性病和传染病共管等拓 展,让家庭医生更好地发挥居民 健康"守门人"的作用。

据介绍,广州市的国家基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务制度得到广泛推广和实施,重点人群签约率达到86.90%,近9成签约居民愿意续约。

活动现场发布广州市国家基本公共卫生服务IP形象和海珠区家庭医生标识。同场举办了海珠区家庭医生服务进企业启动仪式、"企业公卫委"授牌仪式等主题活动。

(刘梦蝶

5月19日,

# "三大机制"赋能"监测网"

#### 肇庆食源性疾病监测预警能力迈上新台阶

肇庆讯近日,肇庆市卫生健康局透露,该局精心谋划部署,构建"三大机制",即坚强有力的统筹协调机制、高质高效的工作推进机制、纵横贯通的技术支撑机制,加快食源性疾病监测HIS(医院信息系统)直报项目建设,推动食源性疾病监测预警能力实现质的提升。截至2023年底,全市31家医疗机构已完成食源性疾病病例监测HIS直报建设,完成率100%;食源性疾病监测病例数和疑似食源性聚集性事件预警件数同比分别增长5%和150%。

为建立坚强有力的统筹协调机制,按照广东省卫生健康委的部署,肇庆市高站位推进,组建决,由卫生健康局局长为组长、分管副局长为副组长,各县(市、区)卫生健康局局长、市直医疗机构病员的食源性疾人为成员的食源性疾人为成员的食源性疾人为成员的食源性疾人为成员的食源性疾人为成为自推进工作组,指定专组织。安证为各地各医疗单位共同组织。安证为各地各医疗单位共同组织。安证为各地各区疗机构食品安全证为各地食品安全证为各地食品安全证为各地及相关医疗机构等任。

如何高质高效推进项目工作?肇庆市卫生健康局加强资金保障,采取挂图作战。组织相关医疗机构自筹建设经费,累计投入资金138万元,用于智能采集交换组件部署、HIS系统适配性改造、与国家食源性疾病监测系

统对接等。做好食源性疾病监测 VPN(虚拟专用网络)建设,确保 与国家食源性疾病监测系统、医 疗机构联通,保障数据安全传 输。投入2900多万元专项资金 在肇庆市疾控中心建成具备食 品安全和营养健康监测预警功 能的公共卫生应急综合管理平 台,实现将食源性疾病上报、分 子溯源营养监测、膳食消费量调 查、食品安全事故流行病学调查 与食品安全风险评估等数据有 效整合,做到一数一源,数据共 享,夯实疾病监测直报工作基 础。同时,建立周通报、月会商、 发函督办、现场督导等工作制 度,紧盯各有关医疗机构工作进 度,及时会商解决推进过程中的 困难和问题。

有力的"食源性疾病监测 网",离不开硬核技术支撑。该局 组织技术人员深入学习和梳理工 作流程,将整体项目工作分为软 硬件设备准备、接通政务外网、合 同签订、安装部署、HIS系统对接、 联调测试等六个步骤,按步骤有 序推动建设工作。成立技术团 队,对接相关业务,一院一策开展 专项指导,对服务器更新换代、项 目经费支出程序规范化、政务网 络连通受限等问题,及时解决,保 障直报工作如期完成。并开展培 训演练,实现以练代测,全面提升 医疗机构食源性疾病监测、发现、 报告水平。

(张璐 叶剑如)

责任编辑:朱 琳 版式设计:廖香莲



珠海市健康促进 中心携手澳门街 坊会联合总会广 东办事处、拱北 街道茂盛社区居 委会举办 2024 年珠海"国际家 庭日"宣传活 动。来自珠海、 澳门等地100余 个家庭参加了活 动。此举旨在推 进珠澳两地的交 流与合作,进一 步传播家庭和谐 的价值观,建设 健康家庭,为构 建和谐社会贡献 力量。

/量。 **刘星** 摄影报道

### **护眼直播来了** 欢迎扫码预约

6月1日至11日,由广东省卫生健康委指导,中山大学中山眼科中心主办的"健康广东"《科普直播间》暨"耀真"眼健康大讲堂将于18:00准时开播。

6月1日第一场直播,围绕主 题"小孩先天性白内障,如何早发现 早治疗",中山大学中山眼科中心白 内障科教授、主任医师陈伟蓉将对 先天性白内障的治疗方案、该中心 小儿白内障之家进行详细解答。

6月2日第二场直播,围绕主题"青光眼遇上近视,揭秘双重挑战下的护眼秘籍",中山大学中山眼科中心青光眼科教授、主

任医师黄晶晶将对青光眼与近视的关系、青光眼早筛早查,以 及该中心在青光眼领域的治疗

方案进行详细解答。 赶紧拿起手机,扫描下方二 维码,预约参加!



6月1日18:00 认识先天性白内障



6月2日18:00 聊聊青光眼与近视

### 佛山打造全省首家公安普惠托育中心

佛山讯 日前,广东省公安系统首家托育中心——蓝海星托育中心在佛山市南海区举行揭牌仪式。该托育中心的建设运营破解了警辅子女无人看护、无人照顾难题,也开创了佛山市用人单位开展托育服务的新模式。

据介绍,蓝海星托育中心是利用南海区公安分局闲置用地打造的3岁以下婴幼儿照护服务指导中心示范点。托育中心共有150个托位,除招收警辅人员子女外,还将为周边群众适龄婴幼儿提供

优质托育服务。此举是佛山卫生健康部门与国有资产监督管理部门共同推进、南海区妇幼保健院与南海国资托育品牌深度融合的成果。该中心将发挥南海区妇幼保健院婴幼儿健康管理等专业优势,结合蓝海星婴幼儿照护经验,共创医育融合特色园区。

近年来,佛山聚焦托育服务民 生工程,探索多元普惠服务新模 式。目前该市用人单位办托数量 达8家,可提供普惠性托位470个。

(李海云)