廣東衛生健康

广东省卫生健康委员会主管

2024年9月2日 星期一
农历甲辰年七月三十

总第1231期
第34期

“四级”联动 “五好”赋能

广州打造公共卫生现代化治理新样板

羊城公卫委 “五好”亮亮点

□朱琳 唐诗杨 林惠玉 刘嘉媚 薛昌红

广州市地处中国“南大门”，流动人口众多、对外交流频繁，加之气候温暖潮湿，成为传染病防控的重要“战场”。5月以来，广州疾控陆续报告多例本地和输入登革热病例。截至8月22日，10个区33个街道部分区域正在开展登革热疫情处置，存在传播风险。

对此，广州市公共卫生委员会（以下简称“公卫委”）高位推动、统一指挥，各级基层公卫委多途径开展登革热防控宣传，组织发动辖内居民全方位清理蚊虫孳生地。全市登革热本地疫情处置响应提速，相较去年，报告首例病例后相同时间段，今年新增本地病例数明显减少。疫点处置第4、7天，核心区蚊媒密度达到低风险及以下的疫点比例为77.0%、89.5%，均明显高于往年水平。

数据变化的背后，是一座国家重要中心城市的公共卫生现代化治理新样板。

①天河区社区趣味体能活动

②黄埔区居民参加大肠癌筛查

A 率先创建四级架构，推动长效机制

2021年，为更好地防控新冠疫情，广州市率全国之先创新建立市、区、镇（街）、村（社区）四级公卫委体系，成为全国唯一一个成立四级公卫委的省会城市。

广州市公卫委办公室负责人介绍，这一架构是基层防疫“三人小组”的升级版，更是联防联控机制的具体化改革。四级联动、横向融合，形成一个紧密、立体、与国家中心城市责任担当相匹配的公共卫生体系，进一步提升了公共卫生工作效能。

据悉，全市四级党政主要领导任本级公卫委第一主任和主任，统筹协调公共卫生治理工作。各级基层公卫委根据“市规划、区组织、镇（街）实施、村（社区）配合”原则，按照“保障公共卫生安全、促进卫生健康服务、推动机团群众参与”工作思路，大胆实践。海珠、天河、花都、黄埔、增城等区将公卫委建设工作纳入街道绩效考核指标，确保公共卫生体系高效运行。

2022年至2024年，广州公卫委实现“三年三步走”。2022年选取23个镇（街）开展党建引领好、体系建设好、制度创新好、公卫服务好、群众反映好“五好”试点创建；2023年在全市176个镇（街）开展全面建设；2024年深入推进“五好”基层公卫委建设，推动高质量发展。

今年5月，广州市长孙志洋主持召开2024年广州市爱卫委成员工作会议暨公卫委工作推进会，凝聚建设共识。市公卫委办公室印发推进“五好”基层公卫委建设高质量发展工作方案，持续强化区级公卫委的组织职责，提高各级基层工作规范化、体系化、社会化水平，建立健全长效运行机制。

各级公卫委发挥工作平台的整合优势，促进基层公共卫生工作落细落实。番禺区、增城区公卫委实现基本公共卫生工作与基层公卫委建设高质量发展深度融合，引导各镇（街）、村（社区）公卫委协作联动，聚力做好基本公共卫生服务统筹、组织、宣传、发动工作。在2023年度省级基本公共卫生服务项目绩效评价中分别获全省第一和第二名。

B “五好”的落脚点是“群众反映好”

对于黄埔区居民王姨（化名）来说，去年10月，有点灰暗。在黄埔区公卫委开展的一项面向45-74岁人群的粪便基因检测大肠癌社区免费筛查活动中，62岁的王姨和丈夫均初筛阳性。

为精准确定病情，社区公卫委工作人员为二人预约免费肠镜检查。王姨丈夫被确诊为患有多发息肉，肠镜下切除即可。然而王姨却被确诊早期大肠癌。值得庆幸的是，由于发现得早，王姨的病情有很大的治愈机会。接受手术治疗后十几天，王姨顺利出院回家。

如今，王姨不仅恢复了健康，能够打乒乓球、跳舞，还成为宣传大肠癌筛查的积极分子，以自己的经历动员球友、邻居参加筛查。“用粪便就可以查到肠道是不是有问题，不疼，还免费。早点查，早点安心。如果我没参加筛查，等身体出现症状再去医院，就真的晚了。”

黄埔区公卫委建设工作专家指导组成员黄惠梅介绍，黄埔区近年监测数据显示，在恶性肿瘤中，大肠癌发病率排在第三位，死亡率居于第二位。

2023年，黄埔区发挥区内生物医药产业优势，引入粪便SDC2基因甲基化检测新技术。相较于以往的粪便潜血筛查方法，新技术更便利、精准，居民筛查参与率明显提高。

“除了新技术的运用，区公卫委的组织发动为项目高质完成提供了有力保障，这也让基层医务人员可以专心做好医疗卫生方面的服务和质控。”黄惠梅介绍，黄埔区采取“互联网+三级公卫委”模式推进项目落实。各街道、村居公卫委协调公共卫生人员、社区网格员、志愿者打出“组合拳”，进行宣传、精准动员，结合信息化手段，促成筛查服务走进社区，大大提升居民对大肠癌预防与筛查的认知度。2023年至2024年期间，该项目仅用两个半月即完成1.5万人粪便基因检测初筛，6个月完成初筛阳性居民肠镜检查工作。整体基因检测阳性居民肠镜依从率高达72%，相比往年项目提高49%，肠镜异常检出率高达86%。为推动广州市实现慢性病防控高质量发展提供更丰富的经验。

“‘五好’基层公卫委最关键的落脚点是‘群众反映好’，只有‘公卫服务好’才能让群众有获得感、幸福感。”广州市公卫委办公室负责人表示，全市各级公卫委加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续完善居民最关心最直接最现实的民生服务，提升医疗服务可及性和公卫服务惠民性。目前广州市高血压患者规范管理率和糖尿病患者规范管理率分别达67.22%和66.76%，同比增长7.2和6.39个百分点，适龄儿童免疫规划疫苗接种率达100%。广州市居民健康素养水平达40.69%，在全国排名前列。

C 迭代的跨部门协同

即将迈入大三的曾金泉，是广州体育职业技术学院体能训练专业的一名学生，也是天河区长兴街孩子眼里的“哥哥教练”。他经常参加街道社区公卫委组织的趣味体能活动，带着亲子家庭玩乒乓球接力、拉力绳等体育游戏。

在与亲子家庭游戏的欢声笑语中，曾金泉和他的队友会提醒孩子们纠正不规范的动作，避免运动损伤。曾金泉回忆道：“有个孩子跳绳时双脚发力不协调，两只脚不同步，我就给他示范如何并脚一起跳，平均发力。”

长兴街道公卫委副主任刘志峰介绍，新冠疫情期间，辖区内的院校就开始参与街道的一些防疫工作。2023年，街道公卫委与广州体育职业技术学院、广东省城市技师学院等，深化共建互促。依托院校专业特色，组建健康科普志愿服务队，深入街道12个社区开展公共卫生相关服务，累计选派师生志愿者500余人次，志愿服务时长2000多小时。街道还与院校签订共建协议书，建成“两基地两服务队一驿站”，形成长效机制。

跨界融合，促进共建共治共享，引导社会主动参与，正是广州公共卫生治理模式的关键举措之一。该市率先建立公卫委“区区联动”合作模式，推动海珠区先行先试，分别与荔湾区、增城区搭建共建桥梁，签署联动协议，实现迭代的跨部门协同，构建区内纵向联合、区外横向联动的公共卫生合作发展新格局。

目前，公卫委已逐渐渗透到全市多层级、多领域。“各区、各级公卫委资源、特色各不相同，都能因时因势盘活资源，将资源优势转化为发展优势，形成‘一村（社区）一亮点’‘一镇（街）一特色’‘一区一品牌’。”广州市公卫委办公室负责人介绍，全市11个区、176个镇（街）、2831个村（社区）已成立公卫委，覆盖率达100%。截至今年8月，省博物馆、立白集团等超150个机团单位及志愿者团队成立公卫委。“政府主导、专业支撑、部门协同、全社会参与”的全市四级公共卫生治理体系基本形成。

（作者单位：省卫生健康宣教中心 广州市公卫委办公室）

党建赋能 促发展

佛山市中医院：

“四式融合”工作法 探索党建与业务深度融合

“我们从清远来，入院一站式服务真是太方便了，工作人员可直接带着我们上病房。”推着轮椅带父亲办住院的刘先生对佛山市中医院一站式服务中心赞不绝口。

佛山市中医院骨伤患者数量多，大多行动不便且不清楚病区分布。2021年，医院建成一站式服务中心，打通入院办理绿色通道最后一环，2023年增设“入院便民爱心引导岗”，安排专人引导有需要的患者直达病房。如今，出入院、医保登记等20多项业务集中在一个窗口办结，入院办理时间从原来的15～30分钟缩短至3～5分钟。

“这是医院党委落实‘四式融合’工作法探索党建与业务深度融合，践行‘我为群众办实事’的实践案例之一。”党委书记张斌表示，这一工作法助力医院走上党建引领、业务融合、文化建设的高质量发展之路。

引领式融合 解决上级与下级“两张皮”问题

“现在党支部与院领导之间定期充分沟通，党支部及科室可以直接与院领导讨论如何解决患者就医的难点与痛点，这种管理新模式很好。”内科第二党支部书记魏爱生表示。

魏爱生口中的管理新模式，正是医院党委近年创新建立的“党委-党支部-科室”三级管理架构，将管理模式从学科管科室转变为党支部引领科室工作，纵向压缩管理层级、横向整合职责；通过实行“支部责任田”制度、党建与业务综合查房，对科室支持配合医院党建工作程度进行考核，评定科室负责人“一岗双责”履职情况，激活了党建引领新动能。

前文提及的一站式服务中心正是医院党委领导班子通过听取党支部调研意见，针对患者反映的业务办理排队等候时间过长、手续繁杂等问题，而采取的改善患者就医体验专项行动的重要内容。

植入式融合 解决党务与业务“两张皮”问题

“近年医院党委致力于构建与医院发展战略、改革创新、管理模式相匹配的党建质量管理体系，推动党务和业务深度融合。”党委办公室主任屈燕飞表示。

一是创建党支部赋能新模式。推动党支部深度参与科室重大事项决策，创新将科室思想政治、精神文明等纳入科主任综合目标责任考评，明确由党支部负责所覆盖科室的思想政治工作、医德医风建设、文化建设和意识形态工作，连续4年实行党支部和科室工作同部署、同述职、同总结机制，推动党建引领、业务融合发展落地。

二是赋能品牌建设。创新开展支部书记项目、“揭榜挂帅”促发展等品牌建设，形成23项党务与业务融合、独具特色的党支部工作法。如医技第二党支部把ISO质量管理体系的标准化，复制到党建工作中，建立文件体系、制定质量手册、明确工作流程和规范台账记录，对每项党建工作进行过程控制和方法创新。轮值党员只需对照标准，即可出具达到质量标准的检验报告，实现党建与业务良性互动。

渗透式融合 解决理论与实践“两张皮”问题

近年，医院坚持以“树三观”为抓手，将党建融入育人育才全过程。

在树立正确职业价值观方面，党委把思想政治教育、党风政风行风教育融入新员工入职培训等；强化对重点工程、重点岗位等审核把关；践行“四种形态”，把严的主基调贯彻到每个支部。

在树立正确选人用人观方面，党委坚持党管干部原则，选优配强30名党支部书记，全部由临床医疗技术骨干担任，实行党员与业务骨干“双培养”。

在树立多样化人才培养观方面，党委持续推进“三六一一”人才规划，与中科院、上海交大合作建立中医药技术人才培养基地和医疗管理人才孵化基地，开展人才专项培训。截至2023年12月，已选拔出拔尖人才培养对象30名、骨干人才培养对象60名。

医院还推动其他单位的学科建设、人才梯队建设。近3年，医院派出超过100名医疗技术骨干深入西藏墨脱、贵州台江等地进行对口支援。

覆盖式融合 解决文化与管理“两张皮”问题

“没想到能直接参与直播，提问也有回应，特别好。”市民周女士参与医院首场线上轻直播互动后，开心点赞。

这是医院党委打造“全覆盖式新文化建设”理念，推动中医药文化建设的重点举措之一。2023年，创新推出全省中医系统首个轻直播形式的便民服务专栏，把直播间搬到群众身边。首场轻直播全网播放量达7.6万，收获超3万点赞量。

此外，医院还坚持以文化聚力，构建为民服务同心圆。以党支部为基石成立十大党员志愿服务队，深入学校、社区开展急救技能培训、健康科普等志愿服务；开展“邻里医生”项目，着力推动健康服务的套餐化及服务对象的精准化，开展多学科名医义诊、中医适宜技术体验等；组建佛山市首个志愿者学院医疗保健学院，为佛山市近200万名注册志愿者提供免费的中医养生、康复保健等培训课程，并探索专业化、项目化、品牌化、科研化的志愿服务；擦亮党建文化品牌，通过建成的佛山市卫生健康系统首个户外党建文化阵地，提升党建新文化的覆盖力度，营造“处处是课堂，时时受教育”的文化氛围。

（佛中医党办）

国医大师王琦 传承工作室落地中山

中山讯 8月28日，王琦国医大师传承创新中心和传承工作室揭牌仪式在中山市会议中心举行。

王琦是北京中医药大学国家中医体质与治未病研究院院长、终身教授（一级教授），是国内体质医学与中医治未病领域的权威专家。引进王琦国医大师团队，是中山市建设国家中医药传承创新发展示范试点的重点项目之一。根据合作安排，中山市分别在市中医院、市人民医院挂牌成立王琦国医大师传承创新中心和传承工作室。

中山市政府副市长刘云梅表示，中山市作为粤港澳大湾区重要一极，正迎来新一轮大改革大开放大发展。该市将牢牢把握本次合作机遇，高站位、高标准、高水平推进合作，全面提升全市中医药学科科研能力和人才培育水平。

王琦表示，希望市中医院、市人民医院借此机会实现优势互补，在中医药学科发展、科学研究、人才培育等方面取得突破性成果，为中山市打造成为国家中医药传承创新发展标杆作出积极贡献。（曹水和）

公立医院绩效考核交流会在穗召开

本委讯 近日，聚力公立医院高质量发展系列交流项目暨2024公立医院绩效考核交流会在广州召开。会议以“政策引导 标杆引领”为主题，剖析公立医院绩效考核的政策背景与实践路径。

此次交流会由广东省人民医院（广东省医学科学院）与人民卫生出版社联合主办。来自全国各地顶尖医疗机构管理者、知名专家学者以及医疗行业相关人员1200多人参与，为广东省公立医院高质量发展集思广益、建言献策。

“公立医院绩效考核不仅是衡量公立医院改革发展成效的标尺，更是引领公立医院走内涵式发展道路、激活‘新质生产力’的重要推手。”国家卫生健康委体改司公立医院改革处处长张铁山表示，绩效考核已经成为推动公立医院实现“三个转变，三个提高”的关键一招，全国三级公立医院发展方式、运行模式、资源配置越来越趋于合理。在全面建设社会主义现代化国家的关键时期，公立医院亟须通过改革与创新，实现从规模扩张向提质增效的深刻转变，不断提升医疗服务水平、医疗技术实力及运营管理能力。

国家卫生健康委医疗管理服务指导中心主任翟晓辉为大家详细分析三级公立医院绩效考核数据。他介绍，2019年我国在全国范围内启动三级公立医院绩效考核工作。5年来，我国公立医院绩效考核覆盖的范围从2018年度的1865家增加到2022年度的2112家，已基本覆盖全部的西医类三级公立医院。从5年数据看，全国三级公立医院功能定位落实和医疗质量水平提升明显，病例组合指数（CMI值）和出院患者四级手术占比分别增长10.0%和23.5%，大型仪器设备检查阳性率接近90%，出院患者微创手术占比和日间手术占择期手术比例分别提升4.6和6.7个百分点。

（朱琳 张小珊）

简讯

● 8月27日，省卫生健康委食品处、省疾控中心食安所开展以“学深悟透全会精神，凝心聚力共谋新篇”为主题的党日活动。全体党员干部在花县第一届农民协会旧址，重温花县人民在中国共产党领导下的光辉历程，深刻领悟革命先辈艰苦奋斗、无私奉献的精神。随后，围绕“舌尖上的安全”及老年人营养健康这一民生热点，党员干部们深入花都区妇幼保健院和居家养老服务中心长者食堂，实地查看食源性疾病监测及营养食堂建设情况，强调要加强食源性疾病监测和营养健康食堂建设，推广科学膳食搭配，让红色精神在守护人民群众食品安全及营养健康中焕发新的时代光芒。（委食品处供稿）

责任编辑：朱 琳 版式设计：廖香莲

本出版物编印单位：广东省卫生健康宣传教育中心 总编辑：苗景锐 编辑部电话：（020）87031137 87029009 邮箱：gdjk@vip.163.com 地址：广州市海珠区新港东路万胜广场C塔 邮编：510330