



省人民政府办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的实施意见》

加快推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局

本报讯 近日，广东省人民政府办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），提出总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民健康为中心，加强公立医院主体地位，坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，坚持改革创新、“三医”联动，以建立健全现代医院管理制度为目标，以推进高质量发展试点医院建设为抓手，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。力争通过5年努力，公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术要素，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、

建设健康广东提供有力支撑。《实施意见》主要从六个方面提出了28项具体政策措施，既有国家部署的“规定动作”，也有我省的“自选动作”，相关措施进一步细化实化，并对有关工作任务明确了时间节点目标。

一是构建新体系。在省级层面，重点推进委省共建国家医学中心、国家区域医疗中心、省高水平医院和省国际医学中心建设工作，把更多优质医疗资源纳入进来，集中力量提升疑难危重症诊疗能力。推动省级区域医疗中心建设，提高省域诊疗能力，减少跨省就医。在地市和县级层面，发展紧密型城市医疗集团和县域医共体，按照网格化布局，探索一体化管理，为居民提供预防、治疗、康复、健康促进等连续性服务，持续推进三级公立医院对县级医院的“组团式”紧密型帮扶，促进优质资源下沉，工作重心下移，推动分级诊疗和医防融合。提出到2025年各县域内住院率达到

85%以上，各地市市域内住院率达到90%以上。建立健全中西医结合、分级分层分流的重大疫情救治体系。构建大湾区优质医疗卫生资源共享合作机制，优化粤澳合作中医药科技产业园发展路径。

二是引领新趋势。以满足重大疾病临床需求为导向，加强临床专科建设，打造布局合理、技术较高、特色鲜明的优势专科群，以专科发展带动诊疗能力和服务水平提升。到2025年，全省新增80个以上国家临床重点专科；新增630个左右省级临床重点专科，并实现地市全覆盖。充分利用信息化手段，持续改进医疗质量管理体系。面向生命科学、生物医药科技前沿，加强基础和临床研究，开展关键核心技术攻关，推动科技成果转化。加强对常见病、多发病、慢性病的中医药防治研究。推动服务模式创新，推广多学科诊疗、日间手术、责任制整体护理、院前急救网络建设等服务模式，推进看病就医电子健康码

“一码通用”，优化就医流程，改善患者体验。推动新一代信息技术与医疗服务深度融合，大力发展远程医疗和互联网诊疗，建设智慧医院，提高群众看病就医的便捷度、满意度。

三是提升新效能。健全以经济管理为重点的科学化、规范化、精细化运营管理体系，对医院人、财、物、技术等核心资源进行科学配置、精细管理和有效利用，提升医疗、教学、科研等核心业务的供给质量和效率。以大数据方法对医院病例组合指数（CMI）、成本产出、医生绩效等进行监测评价，引导医院回归功能定位，提高效率、节约费用，减轻患者就医负担。加强全面预算管理，完善内部控制制度。强化成本消耗关键环节的流程管理，降低万元收入能耗支出。发挥绩效考核“指挥棒”作用，不断优化绩效考核指标体系，通过绩效考核层层传导压力，不断提高医疗质量、运行效率、可持续发展能力。（下转2版）

省委常委会召开会议

扎实抓好常态化疫情防控措施落实 织密织牢“外防输入、内防反弹”严密防线

李希主持会议

据南方网消息 2月23日，省委常委会召开会议，同时套开省新冠肺炎防控领导小组（指挥部）会议，认真学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神，听取我省疫情防控情况汇报，研究部署下一步工作。省委书记李希主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，清醒认识当前疫情防控面临的复杂严峻形势，毫不放

松抓好常态化疫情防控，织密织牢“外防输入、内防反弹”严密防线。一要科学精准、快速有效应对处置本土疫情，坚决斩断疫情传播链条。加快流调溯源速度，快速精准锁定目标人群、查清活动轨迹、摸清传播链条；加大核酸检测精准度，确保应检尽检、不漏一户、不落一人；强化重点区域管控力度，精准划定封控、管控、防范区，最大限度防止疫情向外扩散；做好服务保障，加强人文关怀，尽最大努力降低对群众生产生活影响。二要着力完善常

态化疫情防控监测预警体系。针对当前疫情防控形势的新变化，全过程优化监测预警措施，强化跨境口岸、重点人群监测，落实好国内重点地区来粤返粤人员健康管理措施，发挥好医院发热门诊、基层医疗机构、药店等哨点监测作用，确保做到“早发现、早报告、早隔离、早治疗”。三要持续优化强化粤港澳联防联控。加强粤港澳跨境货车司机管理，抓好作业点及相关工作人员全流程闭环管理，进一步强化信息共享、资源互助、措施联动。

肇庆市委书记张爱军调研卫生健康工作

努力让人民群众“病有良医”

肇庆讯 2月22日，肇庆市委书记、市人大常委会主任张爱军深入医疗机构，就加快推动卫生健康事业高质量发展、推动社会事业全面振兴进行调研。

张爱军来到肇庆市第二人民医院（市妇幼保健院），深入调研公立医院发展现状、妇幼保健工作及规划建设情况。张爱军强调，要着眼长远、科学规划医院布局，加快打造一批高水平医院、重点专科，不断提升优质医疗资源供给与服务水平。

在随后召开的调研座谈会上，

张爱军认真听取了全市卫生健康以及医疗卫生机构规划布局、改扩建等工作情况汇报，与部分医疗机构代表深入交流。

张爱军强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于教育和卫生健康的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，按照市第十三次党代会、市两会部署要求，全力推动教育和医疗实力整体跃升，努力让人民群众“病有良医”，实现社会事业全面振兴。一要做好顶层设计，坚持以人民群众的需求为出发点，遵循客观规律和现实条件，推动各

类资源要素向卫生健康事业倾斜，以一个个项目落地建设推动卫生健康事业高质量发展，加快构建与“两个定位”相适应的卫生健康体系。二要建设好健康肇庆。健全完善医疗机构发展机制，优化医疗资源规划布局，着力建设和发展高水平医院，探索建立医疗共建共管模式，带动提升医疗服务区域发展和整体水平。以创建全国基层中医药工作示范市为契机，推动中医药事业链条式发展，积极打造中医药医疗高地。

（叶剑如）

《“十四五”广东省老龄事业发展和养老服务体系建设的规划》印发

积极推进非本地户籍常住老年人与本地户籍老年人同享社会优待政策

本报讯 近日，省老龄工作委员会印发《“十四五”广东省老龄事业发展和养老服务体系建设的规划》（以下简称《规划》），重点明确“十四五”时期（2021—2025年）我省老龄事业发展和养老服务体系建设的指导思想、基本原则、发展目标和发展要求，谋划增加社会财富和劳动力供给，部署老龄事业和产业，有效满足老年人多样化、多层次的服务需求，并对2035年远景目标进行了展望，是我省深入贯彻实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展的战略性、综合性、指导性规划。

《规划》提出，到2035年，城乡基本养老制度基本定型，并构建起多层次养老保险制度体系。到2035年直至本世纪中叶，建立保障能力更强、更为均等化的医疗保障制度。到2025年，全省养老机构护理型养老床位占比不低于55%。到2035年，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，全省养老机构护理型养老床位占比不低于80%。到2035年直至

《规划》明确，到2025年，全省建成10所以上省级示范性老年大学，县级以上城市至少建有1所老年大学，50%以上乡镇（街道）建有老年大学分校（老年学校），30%以上行政村（社区）建有老年大学学习点，基本形成覆盖省、市、县、乡、村“五级”的现代老年教育体系。全省以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%。到2035年，每千名老年人配备2名社会工作者。

《规划》提出，积极推进非本地户籍常住老年人与本地户籍老年人同享社会优待政策。制定有利于成年子女与老年父母共同居住的支持政策，推动省内超大城市完善老年人自愿随子女迁移落户政策。

《规划》强调，推进落实医养结合机构中的医护人员在职称评定、专业技术人员继续教育等方面享有与其他医疗卫生机构同等待遇。（潘成均）

关注老龄健康

广东“九大提升行动”护佑妇幼健康

本报讯 近日，省卫生健康委印发《广东省母婴安全和儿童健康行动提升计划实施方案（2021—2025年）》（以下简称《方案》），提出到2025年，全省孕产妇死亡率、新生儿死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别控制在8/10万、2‰、3‰、4‰以下。

6个月内婴儿纯母乳喂养率达到50%以上，5岁以下儿童生长迟缓率控制在5%以下，艾滋病母婴传播率下降至2%以下，先天梅毒报告发病率下降至15/10万活产以下。

孕产妇系统管理率、3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率均保持在90%以上。婚前医学检查率达到70%以上，孕前优生健康检查目标人群覆盖率达到80%以上，0~6岁儿童保健和视力检查覆盖率达到90%

以上。

为实现上述目标，《方案》明确提出母婴安全五项制度落实提升行动、产科质量安全提升行动、安全舒适分娩提升行动、出生缺陷防治提升行动、儿童健康服务体系提升行动、儿童保健服务提升行动、儿童早期发展服务提升行动、妇幼保健服务能力提升行动、智慧妇幼健康服务提升行动“九大提升行动”。

《方案》强调，各级各类医疗机构应当严格执行首诊负责制，对危重孕产妇落实闭环管理，及时上报辖区危重孕产妇救治中心转运救治，落实划片分区责任，不得出现推诿、延误救治或发生让孕产妇自行转诊的现象。全面开展产房分娩安全核查，规范填写核查表，并作为医疗文书纳入病历管理，降低产房医疗差错及安

全不良事件发生率。

《方案》提出，在保障危重孕产妇救治的前提下，推广预约住院分娩。三级妇幼保健院的产科，预约诊疗率≥70%，三级综合医院和三级妇幼保健院产检复查诊预约率≥90%。针对唐氏综合征、先天性心脏病、先天性耳聋、重型地中海贫血等重点出生缺陷疾病，建立健全县级能筛查、地市能诊断、省级能指导、区域能辐射的出生缺陷防治网络。新生儿遗传代谢病筛查率和新生儿听力障碍筛查率分别达到98%和90%以上。新生儿先天性心脏病筛查覆盖所有区县，筛查率达到60%以上。

《方案》要求，加强危重儿童救治中心建设，强化广州市妇女儿童医疗中心作为国家儿童区域医疗中心示范引领和辐射带动作用。探索将基层医疗卫生机构的

儿童保健科和儿童预防接种门诊有机整合，优化功能布局，丰富内涵，推进儿童健康全过程管理和服务。完善心理健康服务体系，推动儿童专科医院、妇幼保健院、二级及以上综合医院开设精神（心理）门诊，鼓励有条件的精神医疗机构设立儿童心理门诊。0~36个月儿童中医药健康管理服务率达到85%以上。

《方案》提出，以留守儿童等弱势群体为重点，做好农村儿童早期发展服务，促进儿童早期发展服务均等化。各级妇幼保健机构全面开展中医药服务，做优做强中医妇科、中医儿科等专科，逐步提高门诊中医药服务占比，三级妇幼保健院开展中医药专科服务比例≥90%，二级妇幼保健院开展中医药专科服务比例≥70%。（潘成均）

广东积极推进婴幼儿照护服务工作

托育服务纳入“十四五”相关规划

本报讯 婴幼儿照护服务从广义上来说属于生育政策的重要组成部分。婴幼儿照护服务是解决“没人带孩子”民生难题的重点措施，也是提高婴幼儿健康水平、促进婴幼儿更好成长的重要途径。广东省委、省政府高度重视并大力推进全省婴幼儿照护服务工作，省政府办公厅2020年印发关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见，省卫生健康委牵头联合省发展改革委、教育厅、财政厅等20部门组成工作联席会议，统筹协调各部门职责，稳步推进。婴幼儿托位数已纳入我

省“十四五”经济社会发展主要指标，确定到2025年每千人口不少于5.5个托位建设目标处于全国领先水平，并将托育服务分别纳入公共服务、卫生健康、妇女儿童、城乡社区服务体系建设和等“十四五”专项规划。

近年来，我省婴幼儿照护服务工作取得一定成效：各部门完善服务保障，激发市场活力，托育机构开办时间明显缩短；登记备案机构稳步增长，已有3300多家纳入登记管理，居全国前列；托育机构可以享受免征增值税、契税、城市基础设施配套费、用水、用电、

用气执行居民价格等多项优惠措施。托育行业人才培养逐步提升，全省有146所本科、职业院校开设幼儿发展与健康管理、学前教育、幼儿保育等相关专业，在校师生13万余人，“南粤家政”工程母婴服务项目2021年培训21.1万人次。抓好托育机构疫情防控，制定托育机构疫情常态化防控工作指引等，保障托育从业人员和在托婴幼儿健康安全。多元发展普惠托育服务体系，支持各地政府、企业参与普惠托育项目培育，积极申报争取中央预算内投资；组织开展全国婴幼儿照护服务示范

城市创建活动，推进制度、管理、服务创新；大力推进示范性托育服务机构建设，全省已建成105家市一级示范托育服务机构，以优促建带动托育机构提升服务质量；鼓励幼儿园开设托班，增加托位供给，全省有1200余所幼儿园开设托班，在托幼儿2万余人；积极鼓励机关、企事业单位、学校等在工作场所为职工提供福利性托管托育服务。

（人口监测与家庭发展处）

优化生育政策

年来，佛山市经过更新监管理念、优化完善制度、增强科技支撑、提质扩面试点、医疗机构信用监管机制不断完善，医疗服务行业扶优汰劣格局逐步形成。（佛卫宣）

● 近日，佛山市卫生健康局发布2021年佛山市医疗机构信用评价结果，全市各级卫生健康部门共对51209家医疗机构进行信用评价，评出优秀477家、良好1273家、合格316家、差30家。近

100余名专家进入专家库，专家库成员名单已向全省公布。今年，省计生协将进一步擦亮“南粤家庭健康大讲堂”品牌，带动每年各市开展50场、全省共计1000场以上家庭健康大讲堂。（饶宇辉）

■ 简讯

● 近日，省计生协组建“南粤家庭健康大讲堂”科普专家库。截至目前，已有来自省妇幼保健院等7家医院50多个科室的

《广东省职业病防治“十四五”规划》提出

2025年重点职业病得到有效防控

本报讯 近日，广东省公共卫生与重大疾病防治工作领导小组办公室印发《广东省职业病防治“十四五”规划》（以下简称《规划》），提出到2025年，职业健康治理体系更加完善，治理能力显著增强，劳动者健康水平进一步提高。职业病危害状况明显好转，工作场所劳动条件显著改善，劳动用工和劳动工时管理进一步规范，尘肺病等重点职业病得到有效防控，职业健康监管体系基本完善，服务能力和服务水平不断提升，全社会职业健康意识显著增强，与经济社会高质量发展要求相适应的职业病防治监管和技术支撑体系基本形成。

《规划》明确，主要任务包括深化职业病危害预防治理，加强职业病防治宣传教育、提升职业病救治保障水平、强化职业健康监管执法工作、健全职业病防治技术支撑体系、加强职业健康人才队伍建设、加强职业健康信息化建设、强化职业健康科技支撑保障。

《规划》要求，以粉尘、化学毒物、噪声和辐射等职业病危害严重的行业领域为重点，持续开展职业病危害因素监测和专项治理。推动将职业健康教育纳入国民教育体系，组织开展职业健康知识进企业、机构和学校等活动，普及职业健康知识，倡导健康工作方式。加强医疗机构重点科室医务人员职业健康法规、职业病诊疗知识宣传培训，提升临床医务人员及时发现、报告疑似职业病和急性职业中毒事件的意识和能力。

《规划》提出，扩大主动监测的职业病病种，实施尘肺病筛查与随访，建立健全职业健康检查和职业病诊断基础数据库，对重点职业

开展风险评估。建立健全镇街职业健康监督检查工作机制，推动未设置卫生监督检查机构的镇街将职业健康监督执法纳入镇街综合行政执法，加大监督执法检查力度。

《规划》提出，推动各县（市、区）至少确定1家公立机构承担防治技术支撑，继续扩展区域核化应急分中心建设。加强重点职业病诊疗，各地级以上市至少确定1家基本满足本地区需要的医疗卫生机构承担辖区内职业病诊断、治疗、康复工作，将职业病诊断、救治等职业健康相关知识纳入我省全科医师及住院医师规范化培训内容，提高全省医疗卫生机构职业病学筛查、诊疗、康复的能力。（潘成均）

责任编辑：潘成均
版式设计：王晓梅