

# 广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管 广东省计划生育宣传教育中心出版 总编辑：陈君辉

2015年4月6日 星期一  
农历乙未年二月十八

总第764期  
第13期

## 国家卫生计生委副主任崔丽高度赞赏“广东医生”品牌，并提出—— 弘扬核心价值观 打造行业主体形象

**本报讯** 3月18日，受省卫生计生委主任陈元胜、党组书记骆文智的委托，委副主任刘银燕、政研会常务副会长元玉合一行赴北京向国家卫生计生委汇报了省委直属机关党委和政研会去年的工作情况，并在国家卫生计生委举行了小型座谈会。国家卫生计生委副主任崔丽，委直属机关党委、宣传司、全国卫生系统政促会等负责同志出席了座谈会。

会上，我委首先作了题为《践行社会主义核心价值观 弘扬“广东医生”精神》的工作汇报。汇报指出，自省卫生计生委合并组建以来，我委继续将“广东医生”精神作为增强全系统凝聚力和向心力的纽带，作为推进全面深化卫生计生改革的强大正能量，作为构建和谐医患关系的价值支撑，通过实

现由内宣向外宣、新闻宣传向文化宣传、业务宣传向行业宣传的“三个转变”，打造“广东医生”典型品牌、文化品牌和宣传品牌三大品牌，使“广东医生”精神在本行业深深扎根，取得较好成效。一是打造典型品牌，为“广东医生”精神塑形。其中徐克成被中宣部授予“时代楷模”称号，车小燕、骆抗先被授予“南粤楷模”荣誉称号，其先进事迹深入人心。二是打造文化品牌，为“广东医生”精神树魂。创办了《粤卫政研手机报》，目前已发布40期，搭建了行业信息平台；创办了《广东医生文苑》期刊，开辟了行业文化园地，并争取作为本系统政工干部晋升职称的论文期刊；开展了行业微电影大赛，共收到参赛作品100余部，筑牢行业核心价值理念。（下转二版）

## 2015年广东省计划生育工作会议召开

# 推进计生服务管理改革 促进人口长期均衡发展

胡春华出席 朱小丹讲话 林木声主持



**本报讯** 2015年全省计划生育工作会议在省委电视电话会议室召开。中央政治局委员、省委书记胡春华出席会议；省委副书记、省长朱小丹作讲话，并代表省政府与部分地级以上市和省直部门签订2015年度人口计生目标管理责任书；副省长林少春通报2014年度全省计划生育工作情况，宣读《广东省人民政府办公厅关于全省2014年度人口与计划生育目标管理责任制考核情况的通报》。会议由省委常委、省委秘书长林木声主持。在主席台就座的领导同志还有省人大常委会副主任周天鸿、省政协党组成员覃卫东、省政府秘书长李锋、省卫生计生委主任陈元胜。

会议的主要任务是深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和全国卫生计生工作会议精神，总结2014年全省计划生育工作情况，分析当前形势，部署2015年计划生育工作。会议表彰了2014年度人口计生目标责任制考核先进单位、胡春华、朱小丹等领导为年度考核先进单位代表颁奖。

会议以电视电话会议形式开至各地级以上市、各县（市、区）。省委、省人大、省政府、省政协有关领导同志，省人口和计划生育领导小组成员、省卫生计生委兼职委员单位联络员，省人大教科文卫委员会、省政协人口资源环境委员会负责同志，人口学会、人口文化促进会代表，省卫生计生委机关各处室、省中医药局和省卫生计生委有关直属单位领导在省委主会场参加会议。各地级以上市、各县（市、区）、各乡镇（街道）党委、政府主要负责同志，省人口和计划生育科技专家委员会、人口学会、人口文化促进会代表，省卫生计生委机关各处室、省中医药局和省卫生计生委有关直属单位领导在省委主会场参加会议。各地级以上市、各县（市、区）、各乡镇（街道）党委、政府主要负责同志和分管卫生计生工作的负责同志，卫生计生部门负责同志，人口和计划生育领导小组成员和兼职委员单位联络员等在各地分会场参加会议。

### 生育政策调整是为了更好地坚持计生基本国策

朱小丹在讲话中充分肯定了2014年我省计生工作取得的成绩。他指出，过去一年，我省认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，坚持计划生育基本国策不动摇，坚持人口与发展综合决策，稳妥推进生育政策调整，积极深化计划生育服务管理改革，强化基层基础性工作落实，各项工作取得比较明显成绩。主要表现在三个方面：目标完成好，重点工作实，工作亮点多。2014年，全省常住人口出生115.39万人，常住人口自然增长率为6.10‰，

全面完成国家指标任务。出生人口性别比实现连续5年下降，政策生育率连续3年提高，政策外多孩率连续3年下降。去年“单独两孩”政策稳妥实施，运行平稳，全省获准再生育一胎夫妇9.62万对。出生缺陷综合防控项目立项启动，有力促进了出生人口素质提高。我省以多种形式关怀关爱计划生育特殊困难家庭，计划生育特殊困难家庭扶助金标准大幅提高。流动人口卫生计生公共服务均等化和双向管理试点扎实开展，得到国家有关部门充分肯定。

会上，朱小丹分析了当前我省当前计划生育工作面临的严峻形势，从战略的高度阐述了抓好计划生育工作的重大意义，对全省积极适应经济新常态的要求，按照中央“四个全面”的战略布局做好新形势下的计划生育工作作了全面部署，提出了明确要求——

**准确把握我省计划生育工作面临的新形势新任务，坚持计划生育基本国策不动摇。**我省是全国人口大省，目前仍处于生育高峰期，人口计生工作面临的形势依然严峻复杂。必须清醒认识到，生育政策的调整是为了更好地坚持计划生育基本国策，在人口问题上的任何失误，在计划生育工作上的任何摇摆，都可能对全局工作造成不可逆转的影响。全省各地、各部门尤其是卫生计生系统的干部职工，一定要从全局和战略高度，切实把思想和行动统一到中央和省、省政府的决策部署上来，充分认识到计划生育的基本国策地位没有改变，计划生育工作的长期性、艰巨性没有改变。坚持计划生育基本国策不动摇，必须强化党委政府的核心理导作用。一要坚持党政一把手负总责的制度。各级党委、政府必须把人口问题放在经济社会发展全局和改革发展稳定大局中去谋划考虑，作决策时首先考虑人口因素的影响，确保人口中长期战略目标的实现。二要坚持人口计生目标管理责任制。特别是对各级领导干部、各相关部门的考核一定要到位，保持综合治理的强劲势头。要突出“黄牌警告”、“红牌处罚”、“诫勉谈话”三项制度，全面强化“一票否决”的实施力度，不断完善奖惩机制。三要加强分类考核、分类指导。

一方面加强对落后地区的督促检查，另一方面加强对已达标地区的跟踪指导，确保管理工作不出现反复和波动，力争更多地地区达到先进水平。广州、深圳等外来人口较多、人口计生工作压力较大的市要切实加强组织领导，坚持长期从严管理，努力保持先进水平。四要要强化对违反计生政策行为的惩戒。在狠抓源头治理的同时，通过征收社会抚养费、应用计生诚信体系等办法惩戒违法生育，

特别是政策外多孩生育行为，坚决维护计生法规政策的严肃性和连续性，遏制部分地区违法生育反弹现象。对违反计划生育政策的党员干部，发现一起，查处一起，绝不姑息。

**促进人口长期均衡发展，为率先全面建成小康社会创造良好的人口环境。**促进人口长期均衡发展，必须重点抓好四个方面：一是合理控制人口规模。要继续把稳定低生育水平作为目前计划生育工作的首要任务，采取切实有效的措施控制人口增长规模稳定在适度的水平，实现人口与经济、社会、资源、环境相互协调的可持续发展。二是着力提升出生人口素质。全面启动实施出生缺陷综合防控项目，整合婚前保健和孕前优生健康检查，扎实开展新生儿出生缺陷筛查和干预，实现出生缺陷三级干预措施的无缝连接，全面提升出生人口素质。三是积极改善人口结构。从治本着眼，从治标入手，依法严厉打击“两非”，加强综合治理，努力实现出生人口性别比合理化。要构建政府主导、多部门配合、社会力量积极参与的养老格局，健全社会保障体系，建立医养结合的养老服务模式，大力发展老年服务产业，积极应对人口老龄化。四是调整优化人口布局。在制定新型城镇化规划、人口发展规划和推进户籍制度改革的过程中，将人口分布与生产力布局、城镇化格局等有机结合起来，完善配套公共政策，引导人口在区域间有序流动。

**扎实推进惠民工程，努力提升计划生育工作服务水平。**重点要抓好三个方面：一是不断完善和落实利益导向政策体系。全面落实计划生育家庭奖励优惠政策，确保实现目标人群全覆盖。进一步完善优先优惠、奖励扶助、社会保障等利益导向机制，强化帮扶救助措施，推动经济社会政策和计划生育优惠政策相衔接。二是全面提升妇幼健康服务能力。妇女儿童占全省总人口的2/3，是人口计生工作的重点。要在开展避孕节育服务基础上，广泛开展孕产期保健、儿童早期发展、青春期保健、更年期保健等健康服务，真正把“全国妇幼健康优质服务示范工程”实施好。从今年起，我省把全面实施出生缺陷综合防控项目列入省十件民生实事重点加以推进，各地、各有关部门要抓好落实。继续落实好“单独两孩”政策，同时进一步加强对危重孕产妇、新生儿的救治，全面落实“四免三补”妇幼健康均等化服务，并结合实际不断丰富妇幼健康公共卫生健康服务内容。三是提高流动人口计生基本公共服务均等化水平。加强省际协作和部门协作，融入全国流动人口计划生育管理“一盘棋”。在免费提供国家规定计划生育基本服务项目的基础上，逐步将流动人口纳入生殖健

康检查、免费孕前优生健康检查、孕产期保健咨询教育、出生缺陷干预等项目的服务范围，提高卫生计生公共服务均等化水平。

**改革创新、依法治理，推动计生工作上新台阶。**各地、各部门要在全面深化改革的实践中依法行政、综合治理，寓管理于服务之中，通过优化服务全面提升计划生育管理水平，努力走出一条既切合广东实际、又符合人民群众需求的计生服务新路子。一是加强计划生育依法行政。各相关部门要严格按照计划生育权责清单履职尽责，深化行政审批制度改革，坚持法定职责必须为，法无授权不可为，进一步简化再生育办理程序。要推动计划生育服务证制度、再生育审批制度改革和加快计生行政执法体制改革，做好计划生育监督检查工作。重点抓好计划生育服务证发放、人类辅助生殖技术服务管理、社会抚养费征收管理等工作，依法依规解决好人民群众关心的计生热点、难点问题。二是提高基层计划生育治理能力。各地要加强对基层卫生计生机构的支持，稳定和加强卫生计生行政管理队伍，推进计生资源与妇幼保健资源的整合，加强村（居）计生队伍建设，健全管理科学、服务优质、运行规范的计划生育基层网络队伍。要加大激励力度，加强基层服务管理模式的改革创新。三是狠抓全员人口计生信息化建设。要做好顶层设计，结合卫生信息化建设，加快建立完善全民健康信息管理系统，推进与公安、民政、社保、教育等部门的人口基础信息交换和共享利用，为人口管理和公共服务搭建基础平台。要结合“单独两孩”政策实施情况的评估工作，充分做好数据挖掘和分析，强化人口发展形势预测预警，及时为政府加强宏观调控和综合治理提供有力的信息支持。四是做好计划生育宣传教育。要继续把宣传教育工作放在重要位置，紧扣时代发展要求，重视舆论引导，全面提高干部群众对计划生育基本国策的认识。要抓好传统媒体，积极应用新型媒体，增强互动性和影响力。要针对群众最关心的计生政策法规、优生优育知识、计划生育证件办理、计生工作推进情况等开展重点宣传，让计划生育基本国策以及各项管理服务细则更好地走进群众，深入人心。

朱小丹指出，省委、省政府对这次会议高度重视，胡春华书记会前多次听取计生工作汇报，今天又亲自出席会议。他强调，省政府与各市和省直部门签订的2015年度人口计生目标管理责任书就是军令状，希望全省各地、各有关部门认真落实这次会议精神，确保完成今年和“十二五”规划人口计生各项目标任务，努力推动我省计生工作再上新台阶。

### 实现人口自然增长率、出生人口性别比再有所下降

会上，林少春通报了2014年全省计划生育工作情况。他指出，在省委、省政府的正确领导下，去年我省全面完成了国家下达的各项目标任务。一是调整完善生育政策，“单独两孩”政策顺利启动实施。一方面，推动出台“单独两孩”政策及其实施细则；另一方面，积极推进“单独两孩”再生育审批制度改革。二是提升科学治理能力，计划生育重点任务落实到位。我省人口计生目标管理责任制考核更加科学，政策外多孩率得到进一步控制，出生人口性别比综合治理力度不断加大。三是坚持以人为本，计划生育优质服务内涵不断深化。进一步健全了利益导向机制，计划生育优质服务项目稳步实施，宣传教育工作扎实推进。四是注重协同发展，流动人口计划生育服务水平不断提升。我省流动人口“一盘棋”服务管理机制不断完善，流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点工作有序开展，流动人口计划生育双向服务试点管理模式改革创新。五是强化数据支撑，计划生育工作信息化建设稳步推进。一方面，加大人口动态监测预警力度；另一方面，加快计划生育服务管理信息化平台建设。

林少春在部署今年工作任务时提出，要紧紧围绕主题主线和“三个定位、两个率先”总目标，认真贯彻落实胡春华书记、朱小丹省长的指示和这次会议精神，按照中央和省、省政府关于抓好计生工作的决策部署，开拓创新，扎实工作，努力实现全省人口自然增长率、出生人口性别比与去年相比再有所下降。重点抓好六项工作：一是强化领导责任，坚决落实党政一把手负总责制度；二是坚持考核导向，落实人口计划生育目标管理责任制；三是完善政策体系，加强计划生育基层基础性工作；四是优化服务水平，促进妇幼健康与家庭全面发展；五是深化改革创新，加快推进计划生育服务管理改革；六是强化区域协作，提升流动人口服务管理水平。林少春特别强调，要坚持一把手负总责不动摇，切实强化计划生育齐抓共管的工作格局。

右图为胡春华（左四）、朱小丹（右四）、林木声（左三）、周天鸿（右三）、林少春（左二）、覃卫东（右二）、李锋（左一）和陈元胜（右一）在主席台就座；左图为省长朱小丹（左）与中山市市长陈良贤签订责任书。

孙为文 郑悦摄

## 省卫生计生委召开直属机关党的工作会议，骆文智强调—— 机关党建工作必须落实从严治党

**本报讯** 3月27日下午，省卫生计生委召开2015年委直属机关党的工作会议。委党组书记骆文智作讲话；省卫生计生委副主任、直属机关党委书记刘银燕作工作报告。会议总结了去年委直属机关党的工作，部署2015年党的工作任务。委直属机关党委和纪委委员，省中医药局、直属单位党组织主要负责同志和党办主任，委机关各处室党支部负责同志，以及有关“两新组织”党支部负责同志参加会议。

骆文智针对新常态下如何落实全面从严治党要求，加强党建工作，提出四点要求。一是落实全

面从严治党，必须增强思想自觉。委直属机关各级党组织、党员干部特别是党员领导干部，要坚持正确的政治方向，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，深刻认识新形势下坚持全面从严治党的重要性和紧迫性，要着眼于世界范围的改造，着眼于党员干部政治素质的提升，抓住对党绝对忠诚、坚定理想信念这个核心，抓住严于律己、修身做人这个导向，认真践行“三严三实”要求，敢于直面卫生计生事业发展的重大问题、群众关心的热点难点问题、机关党建的突出问题，切实改进工作作风，大力推动事业发展。二是

落实全面从严治党，必须严肃党的纪律。要抓好“守纪律、讲规矩”专题学习，坚持执行民主集中制，更加注重制度治党。要针对当前党内生活方面存在的自由主义、分散主义、好人主义、个人主义，流于形式、质量不高、平淡化、随意化等问题，进一步完善党内生活各项制度，加强对民主集中制执行情况的监督检查，切实提高民主生活会质量。要结合卫生计生和本单位实际，制定操作性强的制度措施，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是“橡皮筋”；要进一步完善制度执行监督机制，抓好制度执行情况的监督检查。（下转二版）

责任编辑：孙为 高俊 版式设计：王晓梅

## 我省有序推进城乡家庭医生式服务试点工作

省卫生计生委等5部门联合下发《广东省城乡家庭医生式服务试点工作指导意见》

**本报讯** 3月30日，省卫生计生委、省发改委、省财政厅、省人力资源和社会保障厅和省中医药局等5部门联合下发了《广东省城乡家庭医生式服务试点工作指导意见》。

《意见》提出，至2016年底，我省要在全省城乡基本建立起目标明确、内容清晰、服务规范、流程合理的家庭医生式服务基本框架和全科服务理念，以点带面逐步引导所有基层医疗机构转变服务模式。2015年的主要任务是深化和固化家庭医生式服务基本理念和服务框架、服务模式、服务流程，并逐步扩大试点。继续通过点对点培训提高家庭医生服务团队的核心胜任力，通过优质服务与政策保

障，积极引导城乡居民与家庭医生团队建立契约式服务关系，在试点广泛推行预约服务，在2个城市地区、3个农村地区试点建立与家庭医生式服务相适应的激励机制，按签约人头付费给家庭医生团队，争取有所突破，走可持续发展之路。

我省已于2013年底在全省城乡同步推进家庭医生式服务试点工作。省卫生计生委等5部门分阶段推进城乡家庭医生式服务工作，包括社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生站，目前各地家庭医生式服务正逐步走进城乡百姓的生活，多地被列为政府民生实事。目前，全省试点县（市、区）已占全省县（市、区）的50%。（委基层指导处）