广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管　广东省计划生育宣传教育中心出版　总编辑：陈君辉

2015年8月17日　星期一　　总第783期

农历乙未年七月初四　　第32期

省政府出台《广东省全面深化新时期爱国卫生运动实施方案（2015-2020年）》

改善城乡环境　提高健康水平

本报讯　“到2017年底，完成3500个村庄环境综合整治，建成覆盖全部街道（乡镇）的蚊媒密度监测网络；到2020年底，全省居民健康素养水平达到24%，卫生村受益人口覆盖率达到70%……”这一系列目标在广东省政府办公厅近日印发的《广东省全面深化新时期爱国卫生运动实施方案（2015-2020年）》中被提出。广东在未来五年将力争明显改善城乡环境卫生面貌，有效提升居民文明卫生意识，不断提高全民健康水平。为了确保任务落实到位，爱国卫生工作将被纳入当地经济社会发展总体规划、政府年度工作目标及干部政绩考核内容。

《方案》明确了总体要求和主要目标，并提出四项工作措施：加强城乡环境卫生基础设施建设，大力开展城乡环境卫生综合整治，加强健康教育和健康促进，建立健全爱国卫生工作长效管理机制。

《方案》要求广东全面落实“三个一”环境卫生整治制度，确定每年4月份，由省爱国卫生运动委员会统一部署开展全省“爱国卫生月”，各地通过“爱国卫生突击周”的形式，集中力量解决1~2个社会关注、群众关心的突出卫生问题。同时完善病媒生物防制机制。坚持以环境治理为主的病媒生物预防控制原则，加强病媒生物日常防制，降低城乡病媒生物密度。到2015年底，各级疾控中心建成基于网络平台的病媒生物密度监测信息直报系统；各地级以上市疾控中心建成以蚊虫为主的抗药性实验室。各街（镇）要建立蚊媒密度监测点，并建立健全病媒生物防制业主负责制度，全面开展病媒生物防制领域的监督执法工作。　（唐诗杨）

温国辉赴珠海江门调研底线民生保障和卫生计生工作

以患者需求为导向　继续深入推进医改

综合讯　8月5~6日，副省长温国辉率省有关部门负责同志，前往珠海、江门两市调研底线民生和基层卫生医疗服务等工作。他先后到两地人力资源社会保障服务机构、劳动监察部门、大学生创业孵化园以及社区服务中心、社区医院等地了解情况，听取意见建议。省卫生计生委副主任、省医改办主任黄飞等陪同调研。

温国辉充分肯定了珠海、江门两市在强化基层卫生医疗服务等方面开展的积极探索和取得的成效。他强调，要不断提升基层卫生医疗服务水平，提高服务的可及性、群众的受益度；要总结完善政府购买社区服务，整合社保、民政、卫生等资源，提供综合服务的做法，打通服务群众“最后一公里”；要以患者需求为导向，继续深入推进医疗制度改革。

将维护公众医疗健康效益放在第一位

5日下午，温国辉在珠海市副市长龙广艳等的陪同下，实地察看翠香街道社区卫生服务中心、珠海市人民医院等单位，了解医疗卫生工作开展情况。

在珠海市翠香社区卫生服务中心，温国辉跟医务人员进行亲切交谈，认真了解社区卫生服务中心运营情况。该社区卫生服务中心是集医疗和公共卫生服务为一体的医疗机构，科室设置齐全，拥有各种先进医学检查设备，家庭医生团队是其一大特色，许多港澳同胞慕名而来。温国辉表示，要通过政府购买服务的方式积极发挥社区卫生服务中心的作用，努力提高市民对社区卫生服务质量的认可度。

随后，温国辉来到市人民医院调研，实地察看医院建设与运营情况，并仔细听取“药品零差率”等医疗改革实施情况的汇报。他对珠海市人民医院建设和管理工作给予肯定。针对“药品零差率”等新医改政策，他指出，公立医院要体现公益性质，将维护公众医疗健康效益放在第一位。医院要加强卫生健康宣传工作，引导公众定期体检，提升全民健康保健意识。

提高卫生服务可及性和群众受益度

8月6日，温国辉实地察看了江门市中心医院、蓬江区北街街道社区卫生服务中心、新会区新希望眼科医院，以及恩平市的圣堂镇三山村农村医保家庭病床服务站、大槐镇卫生院、大槐镇大朗村委会等地，并听取有关工作汇报。江门市委书记毛荣楷、市长邓伟根，恩平市委书记李灼冰、市长薛卫东等领导陪同调研。

温国辉重点了解了各级医疗机构的分诊情况。他指出，患者没有去基层医疗机构就诊，有社区医院能力不足的原因，也有患者对社区医院不够信任、居民习惯去大医院看病的原因，未来要根据城市的人口和城市发展情况，做好医院的规划和布点以及相关研究，吸引更多的人选择到社区医院就诊，推进分级诊疗解决“看病难”。

在恩平市调研时，温国辉对圣堂镇三山村农村医保家庭病床服务站整合卫生、医保、残联等多方资源，购买社工服务开展家庭病床服务和残疾人居家康复服务的模式给予肯定，他要求相关部门研究分析这一模式中财政、社保等各方投入的情况，进一步优化投入结构，使这一模式可推广、可持续发展。

在大槐镇，他认真听取镇中心卫生院近年来在开展公共卫生服务和医疗改革方面的工作情况汇报，并与大朗村委会干部亲切交谈，了解村卫生计生工作情况。大朗村支书介绍说，近年该村投入经费10多万元用来完善村卫生站建设，并以卫生站为据点，设立农村社保服务示范点、农村医保家庭病床服务站、农村残疾人居家康复服务工作站、农村社会工作服务站，开展农村老年人、残疾人、长期病患者的各项服务。温国辉对大朗村的资源整合给予了充分肯定。他强调，要不断提升基层卫生医疗服务水平，提高服务的可及性、群众的受益度。同时要以患者需求为导向，继续深入推进医疗制度改革。他指出，底线民生保障工作事关群众最基本的生活权益，关乎公平正义和社会稳定，各地、各有关部门要充分认识做好底线民生保障工作的重大意义，把底线民生保障工作放到民生工作的重中之重。

图为温国辉（左三）在江门新会区新希望眼科医院调研。

李珏贞　陈海连　文　江门局供图

省卫生计生委举办第二期直属机关党员干部加强党性修养培训班　陈元胜作动员讲话

以『三严三实』为标尺　学习弘扬井冈山精神

本委讯　奏唱国歌、戴红军帽、敬军礼、授班旗……在简朴、庄严的仪式中，省卫生计生委直属机关党员干部加强党性修养培训班（第二期）于8月4日~7日在井冈山江西干部学院开班。省卫生计生委主任、党组副书记陈元胜出席培训班并作动员讲话，彭炜、刘银燕、陈义平、王国红、贾广虹、徐庆锋等委领导，委直属机关党委各处室、各直属单位党组织有关负责人共46人参加了培训。刘银燕主持开班式。

“围绕‘学习井冈山精神、加强党性修养’的主题举办培训班，既是贯彻落实‘三严三实’专题教育和‘四重温四增强’活动的需要，也是落实开展纪律教育学习月活动的需要，是改进我委党员干部教育培训方式、强化党员干部党性锤炼的一次有益尝试。”陈元胜在开班仪式上作动员讲话时指出，党员干部要认清形势，提高认识，率先垂范，以“三严三实”为标尺，在思想上和行动上同党中央、省委、委党组保持高度一致，不断强化党性修养，争做政治可靠、信仰坚定、工作扎实的表率。他要求，全体学员要坚持理论联系实际的优良学风，学习发扬好“坚定信念、艰苦奋斗，实事求是、敢闯新路，依靠群众、勇于胜利”的井冈山精神，并学以致用、结合实际深入思考，着力提高分析、研究和解决卫生计生各类问题、难题的能力。当前，全省医改重点工作正在不断深入推进，要加强体制机制方面的创新，着力解决地区间发展不平衡、一些指标在全国排位靠后等问题，在国家政策方面要进一步放开、搞活，发挥社会资本优势，推进广东医疗卫生上一个新水平。要进一步加大计划生育政策落实力度，虽然实施“单独二孩”政策以来广东总体情况稳定未出现“新一轮”的生育高峰，但要高度重视并解决局部地区“高生育”潜在风险仍然存在的问题。此外，还要解决如何进一步发挥中医药优势、进一步推进中医药强省建设的问题。

在短短的四天时间里，江西干部学院安排了丰富的课程。江西干部学院副院长黄书华讲授了“井冈山斗争与井冈山精神”的专题讲座，江西省委党校卢文华教授作主题为《践行“三严三实”持之以恒抓好作风建设》的专题辅导。此次培训围绕井冈山精神的各个主题，组织学员们到井冈山革命烈士陵园、井冈山革命博物馆、八角楼、黄洋界哨口、大井毛泽东旧居、小井红军医院、小井红军烈士墓、曾志墓等进行现场教学。培训班围绕“井冈山精神代代传”的主题，开展了访谈老红军后代、井冈山建设者等互动教学。培训还组织学员进行了“重走朱毛红军挑粮小道”的体验式教学。

通过培训班学习，学员们表示要继承和发扬井冈山精神，准确理解和把握“三严三实”的重大意义、丰富内涵和实践要求，坚定自身理想信念，不断加强党性修养，进一步改进工作作风，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信，不断提高履职尽责能力，为推进全省卫生计生事业改革发展作出新的贡献！　（陈国文）

加强行业作风建设　促进医院健康发展

骆文智到中山一院、省二医督导检查行风评议工作

本委讯　8月11~12日，省卫生计生委党组书记骆文智带领委行风评议第二督查组先后到广东省第二人民医院、中山大学附属第一医院督导检查行风评议工作落实情况。省卫生计生委党委办主任、直属机关纪委书记廖俐珍陪同。省第二人民医院院长田军章、党委书记赵一俏，中山大学附属第一医院院长、党委书记肖海鹏等分别陪同。

11日上午，骆文智听取了省二医开展行风评议工作情况的汇报，并到该院的体检中心、生殖中心、智能化药房、省网络医院等科室（部门）督查。在充分肯定该院工作成绩的同时，骆文智提出了四点要求：一要进一步提高思想认识，扎实开展行风评议，确保做到“六个强化”：强化组织领导，狠抓责任落实；强化宣传发动，营造舆论氛围；强化问题导向，深入查摆问题；强化整改落实，抓好建章立制；强化督促检查，确保取得实效；强化正面宣传，做好典型引路。二要进一步加强行风建设，促进医院健康发展。要坚持“两手抓两手都要硬”：一手抓业务建设，一手抓行风建设，将行风建设融入到医院业务工作中，确保两轮驱动，共同推进。为此，要进一步提高医务人员的法制意识和道德素养，抓好制度落实，推动建立健全行风建设的长效机制。要狠抓精准医疗和精细化管理，推进医院信息化管理，向管理要效益。要大力开展临床路径的实施，通过实施临床路径来规范医疗行为、保障医疗安全、提高医疗质量、控制医疗费用。三要进一步提升医疗服务水平，不断改善群众就医体验。要继续优化服务流程，改善就医环境，落实国家卫生计生委进一步改善医疗服务行动计划和深化优质护理、改善护理服务等要求，构建新型、平等、健康、和谐的医患关系。四要进一步加快医院发展，提升可持续发展能力。努力做到“四个继续”：继续完善发展思路，结合编制十三五规划以及《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》等，谋划好医院新一轮发展规划；继续推进重点学科建设；继续推进“互联网+”在医疗行业的发展；继续做好对口医疗帮扶工作。

12日，骆文智来到中山大学附属第一医院，对该院手术科大楼直肠肛门疝外科、消毒供应中心、重症医学科、手术室和门诊大厅、挂号大厅、药房等窗口部门开展行风评议督导检查，认真听取医患方面的意见建议。随后，骆文智听取了中山一院开展行风评议工作情况的汇报。

骆文智高度评价中山一院办院理念新、发展变化大、科研能力强、学科水平高、人才队伍优、行风建设好、医院后劲足。针对此次督查了解的情况，骆文智提出六点要求：一要坚持“两手抓”，认真履行好行风建设第一责任。营造更深厚的行评氛围，坚持问题导向，强化整改落实，严格督导检查。二要强化“四个教育”，着力提高医务人员的道德与法律意识：强化遵纪守法教育、强化职业道德教育、强化正面宣传教育、强化案件警示教育。三要抓好制度的落实，推动建立健全行风建设的长效机制；四要加强专项治理，切实解决好行风方面存在的问题；五要创新服务管理，不断改善患者就医环境和就医体验。大力推行精准医疗和精细化管理，加强成本核算与控制，推动临床路径的应用，优化服务流程，加强信息化建设，大力开展志愿者服务，加强医患沟通，构建良好医患关系；六要提升发展质量，进一步增强医院可持续发展的能力。　（谭琳玲　黄坤）

省政府办公厅印发《广东省深化医药卫生体制改革近期工作要点》

明确今年深化医改30项重点任务

本报讯　日前，广东省政府办公厅印发《广东省深化医药卫生体制改革近期工作要点》，改革内容涉及公立医院综合改革、健全全民医保体系、发展社会办医、构建分级诊疗体系、深化基层医疗卫生机构综合改革、完善药品供应保障机制、统筹推进其他各项改革，共7个方面30项重点工作任务。

■力破以药养医怪圈

针对备受诟病的“以药养医”问题，广东下定决心破除以药补医机制，建立科学补偿机制。全省所有县（市）将全面推开县级公立医院综合改革，研究制订《广东省城市公立医院综合改革实施意见》，扩大城市公立医院综合改革试点范围，新增2~3个试点城市。所有县级公立医院和试点城市公立医院全部取消药品加成（中药饮片除外）。因此，对公立医院补偿由原来的服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道，通过合理调整医疗服务价格、加大政府投入、改革医保支付方式、降低医院运行成本等建立科学合理的补偿机制。对医院的药品贮藏、保管、损耗等费用列入医院运行成本予以补偿。

广东将严禁向医务人员设定创收指标，医务人员个人薪酬不得与药品、医学检查等业务收入挂钩。同时逐步提高医务人员的劳务性收入，2015年医疗机构人员经费支出占业务支出的比例提高到35%左右。

■筑牢重特大疾病保障网

医保问题一直关系着人民群众的切身利益，《工作要点》指出，广东将建立健全全民医保体系，以非公有制经济组织从业人员、异地务工人员及其子女为扩面重点，到2015年底基本医保参保率达到98%。据悉，政府对城乡居民医保的人均补助标准提高到380元，城乡居民个人缴费人均达到120元左右。职工医保和城乡居民医保政策规定的住院费用报销比例分别保持在85%以上和75%左右，进一步缩小与实际住院费用支付比例之间的差距。

因病致贫、因病返贫的问题一直困扰着不少家庭。针对这一问题《工作要点》披露，将全面实施城乡居民大病保险制度，大病保险对患者经基本医保支付后需个人负担的合规医疗费用实际支付比例达到50%以上。全面建立实施疾病应急救助制度，完善疾病应急救助基金核报核销制度，健全“一站式”即时结算机制。据悉，城乡医疗救助人均补助标准提高到1556元，重点救助对象年度救助限额内住院自负费用救助比例达到70%以上。

此外，广东还将完善异地就医协作管理机制，全面实现省内异地就医直接结算，加快推进跨省就医直接结算合作，推进社会保障卡“一卡通”应用，实现异地就医“一卡通”结算。**（详细报道见三版）**

（唐诗杨）

揭阳市人民医院儿科主任蔡幸生

从医32年零纠纷零投诉

本委讯　今年4月，中共中央、国务院授予蔡幸生“全国先进工作者”荣誉称号。从医32年来，他视病人为亲人，以高明的医术和高尚的医德赢得了病患儿童家长的认可，创造了零纠纷、零投诉的纪录。

蔡幸生是揭阳市人大常委会委员，民盟揭阳市委副主委，揭阳市人民医院儿科主任、主任医师。近年来，蔡幸生带领他的儿科团队开展的全静脉营养疗法、硬脑膜及侧脑室穿刺术、血浆置换术、极低体重未成熟儿救治术等20多项新技术研究，大大提高了抢救水平，抢救了大量重度营养不良、颅内出血合并脑疝、多发性神经根神经炎并呼吸肌麻痹、极低体重未成熟儿等危重患儿，被当地群众誉为“儿童健康的‘守护神’”。　（粤卫政研）

蔡幸生事迹详见三版

县级医院综合能力提升和城乡对口支援督导检查培训会议在穗召开，黄飞出席并讲话

14个督导组赴58家县级医院开展检查

本委讯　8月10日，省卫生计生委在广州召开2015年县级医院综合能力提升和城乡对口支援督导检查培训会议，传达贯彻国家卫生计生委有关精神，总结上半年县级医院综合能力提升和对口支援工作情况，部署督导检查工作重点。省卫生计生委副主任黄飞出席并讲话。委医政处等相关处室领导、41家城市对口支援医院和58家县级人民医院主要领导参加了会议。

黄飞指出，全面提升县级医院综合能力和对口支援工作，是我省推进医药卫生体制改革向纵深发展和加快建设人民满意的卫生计生事业的一项重要工作。（下转二版）

中山市传达贯彻全省卫生计生半年工作会议精神

抓好“五个重点”　推进可持续发展

中山讯　7月31日，中山市卫生计生局召开会议传达贯彻全省卫生计生半年工作会议精神。会议提出，要结合本市实际，重点抓好五项工作。

深入推进医药卫生体制改革。中山启动城市公立医院改革试点工作，进一步完善改革实施方案；推广家庭医生式服务试点经验；实现市人民医院、市中医院、市博爱医院、小榄人民医院等三甲医院检验检查结果和诊疗信息互联互通，实现三甲医院微信、网站、电话等多渠道预约；完善“治未病”中心服务功能和体质辨识信息系统建设，推广中医适宜技术。同时，协调推进医保支付制度改革，完善异地就医协作管理机制；完善基本药物制度监测评价，严厉打击药品流通过程违法违规行为。

继续抓好抓实计划生育工作。中山将完善引入第三方参与考核机制，加大平时检查考核工作力度；进一步落实局领导对口联系制度和计生基层基础工作；落实好流动人口管理的“两项试点”，深化区域协作和网格化管理机制，增强流动人口计生管理的及时性和有效性；落实好利益导向制度，全面开展创建幸福家庭活动。此外，完成出生人口性别比控制目标，不断扩大计生家庭意外伤害保险工作的覆盖面，并加强妇幼保健体系建设，推进基层计生服务和妇幼保健机构的资源整合。

进一步强化公共卫生服务能力。该市将强化卫生应急能力建设，加大疾病综合防控力度，巩固国家卫生城市、国家卫生镇创建成果，总结全民建设健康城市“细胞工程”试点经验，有的放矢地扩大健康城市项目试点范围。

进一步加强卫生计生法治建设。以中山获得地级市立法权为契机，建立健全依法行政配套制度，落实行政执法责任制；继续推进行政审批制度改革，做好行政审批标准化工作，加强网上办事大厅建设；完善相关职能转移和行政审批取消调整后的监管办法；进一步整合监督执法队伍和资源，规范卫生计生管理服务行为。

着力提升卫生计生事业可持续发展能力。该市将加强医疗机构准入及日常监管，深化医改“三大提升工程”，通过医院等级评审、第三方医疗质量评估、医疗质量核心指标分析等手段，全面提升医疗质量和服务水平；加大人才培训培养力度，加强与宣传部门及相关媒体的沟通协调，构建大宣传格局，加强先进典型正面宣传，充分展示卫生计生系统的良好形象，并加强舆情监测和处置，正确引导社会舆论。　（于芝春）

责任编辑：孙　为　唐诗杨
版式设计：王晓梅