

# 广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管 广东省计划生育宣传教育中心出版 总编辑：陈君辉

2015年1月19日 星期一  
农历甲午年十一月廿九

总第754期  
第3期

林少春主持召开打击非法代孕工作会议，要求全省开展专项整治行动

严肃查处  
坚决取缔

## 铲断非法代孕产业链

**本报讯** 近日，中央电视台等新闻媒体报道广州等地存在非法代孕产业链问题。1月12日下午，副省长林少春主持召开工作会议，研究部署打击非法代孕工作措施。

会上，卫生计生部门汇报了对中央电视台曝光的非法代孕机构调查情况及下一步工作打算，省公安厅、省工商局、省通讯管理局、省检察院、省政法委、广州市公安局等部门结合自身职责对打击非法代孕工作提出工作建议。

林少春充分肯定了相关单位对曝光后的非法代孕机构采取的积极行动。他强调，对曝光的代孕中介机构要严肃查

处，对涉及代孕的广告要坚决取缔。要倒查涉及的中介机构，顺藤摸瓜，一查到底，不管涉及谁，坚决处理，铲断非法代孕的产业链。

林少春要求，全省要开展专项整顿行动。各相关部门要明确职责，形成合力，共同做好非法代孕打击工作。要清理以往案件，打击非法代孕，规范合法程序；要用足法律法规，用行政处罚、治安法规等开展打击工作。要加强宣传工作，形成打击非法代孕工作的震慑力。

(王慧)

2015年全省卫生计生工作会议召开 陈元胜作工作报告 骆文智作总结讲话

# 新常态新思维 新作为新发展

**本报讯** 1月13日，全省卫生计生工作会议在广州举行。会议深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和省委十一届三次全会精神，总结去年卫生计生工作，部署2015年工作重点。省卫生计生委主任陈元胜、省卫生计生委党组书记骆文智出席并讲话。省卫生计生委领导班子成员及处室、省中医药局、直属单位负责人，各地级以上市、顺德区卫生计生局局长及办公室主任，中央、部队驻穗有关单位代表参加了会议。

会上，陈元胜作了题为《深化改革 主动作为 努力开创卫生计生事业发展新局面》的工作报告，骆文智传达了2015年全国卫生计生工作会议精神和林少春副省长对全省卫生计生工作会议的批示精神，并作题为《准确把握新常态 善用法治思维法治方式 推进卫生计生事业创新发展》的总结讲话。湛江、茂名、东莞、中山和惠州等市分别介绍了本地区的工作经验。会议代表在分组讨论中踊跃发言，提出了很多好的意见和建议。

## 盘点 2014年：在融合中求发展 在发展中求创新

“2014年是全省卫生计生机构改革后开展工作的第一年，也是卫生计生事业发展很不平凡的一年。面对登革热、人感染H7N9

禽流感、埃博拉出血热等突发公共卫生事件的严峻考验，全省卫生计生系统在省委省政府的领导下，紧紧围绕‘三个定位、两个率先’的目标，坚持以全面深化改革为主线，强化公共卫生服务，规范医疗质量管理，稳妥实施‘单独两孩’政策，卫生计生服务能力不断提升，人民群众健康水平和出生人口素质进一步提高，卫生计生事业发展取得了新成绩。”陈元胜在回顾总结去年工作时坦言，“成绩单”体现在八个方面——

**全面深化医改，重点领域取得新突破。**县级公立医院改革实现县(市)全覆盖，其中52个县(市)110家医院已取消药品加成。各级财政投入7.26亿元，实施中央投资基础设施建设和设备购置项目117个；省财政投入5.85亿元，启动实施经济欠发达地区乡镇卫生院“五个一”设备配置项目和偏远乡镇卫生院岗位津贴政策，基层医疗卫生服务能力得到明显加强。基本药物制度进一步健全，药品第三方电子交易平台不断完善，药品采购价格进一步降低。城乡家庭医生式服务试点稳步推进，县镇村医疗服务一体化探索取得新进展。

**筑牢“防疫大堤”，重大疾病得到有效防控。**登革热、人感染H7N9禽流感、手足口病等传染病疫情得到有效遏制，埃博拉出血热疫情得到有效防控。全省监测预警和风险评估体系进一步健全，重大



疾病防控力度不断加大，第三轮艾滋病综合防治示范区和“一站式”防治工作启动推进。免疫规划顺利实施，全省疫苗报告接种率以市为单位保持在95%以上。精神疾病医院社区一体化防治康复模式全面推广。全面深化爱国卫生运动，卫生创建工作取得新成绩，全省有国家卫生城市13个、国家卫生镇97个，

分别居全国第4位、第2位。**调整完善政策，低生育水平保持稳定。**顺利启动了“单独两孩”政策，全省9.62万对夫妇申请获批。利益导向政策得到落实，奖励扶助99.86万人，发放奖励扶助金11.85亿元；两类计划生育特殊困难家庭扶助金分别由每人每月120元、150元提高到不低于500元、

800元。“新家庭计划——家庭发展能力建设”项目试点工作有序开展。“妇幼健康服务年”活动全面启动，免费孕前优生健康检查、地中海贫血防控项目扎实推进，为202万孕产妇提供了艾滋病、梅毒、乙肝免费检测。**加强能力建设，医疗质量和服**

务水平持续提高。开展了全省医疗

卫生服务能力和医院建设情况大调研。第三方调解机制、医疗责任险等制度逐步建立健全。创新对口帮扶模式、纵横双向贯通的对口支援体系基本建立。积极探索多种形式的医联体，推动建立基层首诊、双向转诊制度。住院医师规范化培训正式启动，认定第一批培训基地40个、专业基地781个。全科医生转岗培训继续实施，培训全科医生373人；启动订单定向培养项目，第一批招录医学生335人。

**强化依法行政，综合监督和食品安全工作取得新进展。**全面完成清理行政职权和编制权责清单工作，加快促进行政职能转变，率先开展行政审批标准化试点。行政复议和行政应诉管理办法出台实施。深入开展整顿医疗秩序、打击非法行医专项行动，全省共查处无证行医案件3949件，查处卫生计生服务机构违法违规及“两非”案件2457件。完成食品安全地方标准立项5项，制定发布《生鲜禽畜加工经营卫生规范》，完成6713份食品安全企业标准备案。食品安全风险监测全面推进，检测食品样品1.2万份，基本实现重点食品品种全覆盖。

**发挥特色优势，中医药强省建设取得新成效。**出台实施《广东省推进中医药强省建设行动纲要》。中医药强省建设投入不断加大，一批重点建设项目顺利启动。中国中医科学院广东分院挂牌成立，省

中医院潮国维荣获第二届国医大师，首届邓铁涛中医学奖评选顺利举办。中医药健康服务业和服务贸易先行先试蓬勃发展，中药产业竞争力得到提升。

**加强宣传教育和交流合作，改革发展的良好氛围更加浓厚。**新闻宣传制度建立健全。“健康知识进万家”系列宣传活动深入有效，健康知识普及力度不断加大。积极开展宣传示范基地评选、好新闻评选等活动。CEPA政策不断推动落实，全省已申办港澳独资医疗机构24家、合资1家；粤港澳传染病联防联控力度不断加大，多边交流合作不断深化。派出医师支援西非国家防控埃博拉出血热，援非医疗队取得新成绩。

**深化行业作风和精神文明建设，行业形象得到新提升。**党的群众路线教育实践活动整改落实和建章立制工作成效明显。典型宣传取得新成绩，培育了徐克成、骆抗先等一批践行社会主义核心价值观重大典型。党风廉政建设反腐倡廉工作不断深化，各级党委主体责任、纪委监督责任和“一岗双责”制度有效落实。全面开展了以收受回扣、红包和医疗乱收费为重点的专项治理，行业作风得到明显改进。

此外，卫生计生机构改革加快推进，全省106个县(市、区)顺利完成整合。干部保健、老干部工作和卫生援疆援藏、对口扶贫工作取得新成效。

(下转二版)

## 深圳首个商会计生协会成立

**深圳讯** 深圳首个商会计生协会成立，并于1月11日在深圳市重庆商会2周年庆典大会上举行揭牌仪式。深圳市卫生计生委副主任孙美华、重庆市计生协会副会长张志坚前来祝贺并发表了热情洋溢的讲话。

深圳市重庆商会总部位于深圳市福田区。据了解，目前在深圳投资、创业、工作的重庆籍人士达40余万人。深圳市重庆商会计生

协会的成立，将为深圳、重庆卫生计生部门与重庆籍来深建设者搭建沟通交流的平台，从而维护商会会员群众在计划生育和生殖健康方面的合法权益，帮助商会会员群众解决在计划生育中遇到的困难及问题。

孙美华、张志坚代表政府部门向在深圳创业的重庆籍企业家和员工表示亲切慰问，并表示要为广大来深建设者做好人口健康服务，让他们感受温暖，在深圳建设幸福家庭，实现美好人生远景。

重庆市、深圳市及宝安区、福田区等计生协会有关领导和来自深圳市重庆商会的600多家会员企业单位代表济济一堂，参加了庆典活动。(赵娟 朱丽婵)

## 一句话新闻

惠州市仲恺区一特殊计划生育家庭近日获保险理赔款6.67万。本次理赔的计生家庭综合

保险是2014年10月由政府统一出资购买并赠送给本市特殊计生家庭的。(周杏安 李慧丽)

**阳江讯** “引导医疗纠纷走第三方调解、医疗事故技术鉴定、法院诉讼等途径解决，保护医患双方的合法权益。”这是阳江市卫生计生局探索后在医疗纠纷预防与处置工作方面走出的一条本土化路径。据统计，去年1~11月，该市共发生医疗纠纷88宗，比前年同期减少2宗，其中医患双方协商解决28宗，医调委调解成功45宗，向卫生计生行政部门申请医疗事故技术鉴定5宗，向法院起诉4宗，该市医疗纠纷全面得到了及时而有效地解决。

## 成立医调委 有效化解医患纠纷

该市以“广东医调委”为依托，成立阳江医调委。阳江医调委作为中立机构开展第三方调解工作，直属省医调委领导、人员聘任、场地租赁、工作流程由省医调委决定，与医院、患者没有利害关系。该市医调委以受理方便、程序简单、调解专业、结案迅速、理赔合理受到多方肯定，实现了医疗纠纷从医院内冲突转移到医院外调解，有效解决了医患矛盾。阳江医调委自2011年12月挂牌运作以来，共

受理医患纠纷案件177宗，调解成功案件156宗，正在调解8宗，调解成功率为88%。患方诉求金额4612.09万元(含非统保)，调解赔偿患方实际金额669.86万元(含非统保)，是索赔金额的14.5%，收到患方致谢锦旗20面。目前，该市90%以上的医疗纠纷是通过第三方调解解决，第三方调解已成为阳江市处置医疗纠纷的主要渠道。

## 加强医院管理 减少医疗事故发生

为减少医疗事故发生，阳江市卫生计生部门从源头抓起，从四方面强化医院管理——**规范诊疗流程，提升医疗质量。**卫生计生部门建立健全各项规章制度，狠抓医疗过程中的重点环节、重点区域和重点人员的管理，尤其是抓好病历质量管理，

全国援外医疗队工作总结会在广州召开

## 援外医疗工作为国家提升国际声望

**本报讯** 1月15日，全国援外医疗队工作总结会在广州召开。国家卫生计生委国际合作司司长任明辉作2014年援外医疗队工作报告，并传达中央外事工作会议和习近平总书记的重要讲话精神，要求各省(市)卫生计生委外事部门要认真领会中央精神，自觉融入全国对外工作总体格局，找准定位，发挥作用，使卫生援外更好地为中国外交和卫生发展服务。省卫生计生委巡视员廖新波致辞，国家卫生计生委国际合作司副司长王立基出席总结会。

任明辉肯定了中国医疗队为国家外交以及援非抗击埃博拉疫

情工作所做出的贡献。他指出，面对非洲突如其来的埃博拉疫情，国家卫生计生委配合中央启动了新中国成立以来卫生领域最大规模的援外行动，实现了首次向国外运送移动P3实验室、首次派出公共卫生专家开展公卫培训、首次向联合国派遣高级顾问等，极大提升我国的国际声望。

任明辉在部署2015年援外医疗队工作时指出，今年是我国援外医疗队管理年。要进一步规范组织和管理流程，理顺各方管理职责，提高援外工作电子化管理水平，加强队员选拔和培训，开展援外调研和考评，加强宣传工作

等。要继续创新医疗队工作模式，逐步推广，在全国英语国家医疗队试行一年轮换制，完善新型援外医疗队模式，探索扩大派遣地区和影响，支持中非扩大医院合作，推动中医中心标准化建设，做好2015年“光明行”活动。

北京、河北、四川和广东四省(市)在会上作了汇报交流。与会代表还就援外医疗队管理规则、如何加强援外医疗队经费管理等进行了热烈的讨论。国家卫生计生委国际合作司、国际交流与合作中心、有援外医疗队承派任务的各省(市)、自治区卫生计生委外事工作负责同志参加了会议。(陈嘉泳)

医疗纠纷如何预防与处置

## 阳江走出一条本土化路径

急危重症患者的管理、围手术期和手术分级管理等环节的管理，进一步规范技术流程。同时，加强对首诊负责制、三级医师查房制度、疑难病例讨论制度、术前讨论制度和查对制度等核心制度的落实和检查，切实提高医疗质量，避免或减少了医疗纠纷的发生。

**加强行业作风建设，提升群众满意度。**在全市医疗机构开展“三好一满意”活动，树立以病人为中心的服务理念，不断强化服务意识、沟通意识，进一步提高服务水平。

**加强医患沟通，畅通投诉渠道。**该市设立患者投诉和处理的专门服务机构，公布投诉电话、信箱，及时受理、处置群众反映的意见、建议和投诉。

**开展“服务百姓健康行动”大型义诊活动。**市卫生计生部门积极组织医护人员下乡农村、入企业、进社区开展义诊及健康咨询服务，

进一步提升群众对医疗卫生单位的满意度，减少和避免医疗纠纷的发生。

## 推行医疗事故责任险 为理赔提供坚实保障

该市医院全面推行购买医疗事故责任险，把人民调解和医疗责任保险有机结合起来，实现“即调即赔”，赔偿金由保险公司直接支付给患者或其家属。医疗事故强制责任险是为了拓宽医疗纠纷的解决途径，卫生部推动建立医疗纠纷第三方调解机制的一种处理医患纠纷的制度。在医患纠纷出现以后，患者并不直接与医疗机构或者医务人员接触，而是直接向保险公司申请赔付。截至目前，全

市公立医院全部购买了医疗事故责任险，为第三方调解及时理赔提供了保障。

## 建立部门联动机制 严厉打击恶性“医闹”

在处置医疗纠纷中，该市卫生、公安、司法、信访、综治、民政等部门积极参与、密切配合，形成了一整套协调处理机制。在出现重大医疗纠纷时，医疗机构及时报告所在地公安机关、同级卫生行政部门，并与患方所在地有关部门取得联系。各有关部门迅速介入，各司其职，共同处理，充分发挥联防、联动、联动功能，及时制止严重扰乱正常医疗秩序的违法行为，引导医患双方争议走向理性化、合法化解决途径。对行为性质恶劣、造成严重损害后果、已构成犯罪的“职业医闹”，以及医闹幕后的组织者和策划者，进行严厉打击，严防恶性医闹事件的发生，确保医疗环境安全、有序，保障广大群众享受到正常的医疗卫生服务。(莫雪萍)

责任编辑：孙维 高俊 版式设计：王晓梅

## 骆抗先获授“南粤楷模”荣誉称号

**本报讯** 2014年12月30日，省委宣传部在广东广播电视台向全社会公开发布了第二批“南粤楷模”，南方医科大学南方医院感染内科教授骆抗先、珠海市淇澳担杆岛自然保护区管理员刘清伟、深圳市电影电视家协会主席李亚威等3人获授“南粤楷模”荣誉称号。省委常委、宣传部部长虞爱华，省卫生计生委党组书记骆文智等领导出席了发布仪式。

骆抗先是南方医科大学南方医院感染内科主任医师。他淡泊名利、爱岗敬业，从医60年来一直奋斗在乙肝防治一线，以精湛医术和高尚医德赢得了人们的尊敬，成为广大患者的贴心人。

发布会宣读了《中共广东省委宣传部关于授予骆抗先、刘清伟、

李亚威“南粤楷模”荣誉称号的决定》，播放了三位获奖人物的事迹短片，并现场采访了楷模本人及其亲属、朋友或同事。面对镜头，骆抗先教授一如既往地低调和谦逊。他表示，获得如此崇高的荣誉，不仅仅属于他个人，更属于自己所在的科室和医院，他只是尽了一个医生应尽的义务和责任，全心全意对待自己的患者。骆抗先教授的同事、学生也从不同侧面、不同角度分享了骆教授在工作和生活当中的感人事迹，让大家真切感受到了骆教授作为一代名医的高尚情怀和博爱之心。

据悉，继王小燕、张卫达团队获授首批“南粤楷模”荣誉称号后，这是我省卫生计生系统第3位获此殊荣。(粤立信)

## 省计生协 召开老会长老领导座谈会

**本报讯** 1月5日，省计生协召开了老会长、老领导座谈会，邀请历届理事会副会长张建勋、方刚、方超然、陈邦本、余灿光等及退休老同志欢聚一堂，共同探讨计生协会的发展大计。省计生协常务副会长贾广虹和省计生协全体同志参加座谈。

座谈会上，省计生协领导向老同志汇报了省计生协一年来来的工作情况，并欢迎老同志发挥余热，继续关心和支持计生协会的发展，为全省计生协会事业的发展建言献策。

(黄捷霞)

## 2014年度省政府网站公共服务程度评测结果发布 省卫生计生委公众网排名居前

**本报讯** 近日，从2014年度广东省政府网站公共服务程度评测结果发布会上获悉，此次参加评测的60个网站中，39个为省直部门政府网站。省卫生计生委公众网在省直部门网站中网站移动端建设新媒体应用项方面排名第四，网

站建设管理运维项排名第六。据了解，省电子政务协会联合南方新闻网站组织开展了2014年度广东省政府网站公共服务程度评测工作。评测时间从2014年11月15日至2014年12月15日。(粤立信)