



省卫生计生委发布季节性流感预警信息

本报讯 据省卫生计生委发布的季节性流感预警消息，截至2016年3月18日，全省今年报告流感病例20470例，死亡病例1例，报告病例数较2015年同期(5644例)上升263%；哨点医院流感样病例就诊比例4.22%，较2015年同期(3.37%)上升25%。全省报告流感样病例聚集性疫情52起，较2015年同期(23起)上升126%。监测显示，当前流感病毒主要流行株为B型流感和甲型H1N1流感病毒。

我省历年流感监测数据显示，每年3-7月是季节性流感的流行季节。专家评估认为：当前我省流感已进入流行期，社区流感发病和医院流感样病例就诊比例将维持在较高水平，学校、托幼机构、养老院等集体单位出现聚集性疫情的风险较高；在流行季节流感导致并发症、重症甚至死亡的风险升高。

为做好流感疫情防控，省卫生计生委提醒：

- 一、学校、托幼机构、养老院等集体单位要提高警惕，采取晨检、缺勤登记、病例监测、环境通风消毒等流感防控措施，出现聚集性疫情要及时报告卫生计生部门，及时处置。
 - 二、各类人流密集、流动性大的车站、商场等公共场所要加强通风、环境消毒等防控措施，科学做好公共场所、交通工具等各类重点场所流感防控工作。
 - 三、市民要提高防病和自我保健意识，保持充足睡眠，均衡饮食，加强锻炼，养成勤洗手、不随地吐痰等良好个人卫生习惯，尽量少去人口密集的公共场所，做好家庭卫生清洁和通风；出现流感症状时尽量居家休息，如症状持续发展，应及时就医。
 - 四、老人、儿童和体弱多病者可到当地疾控中心或预防接种门诊接种流感疫苗，增强免疫力。
- (省政府应急办)

省委省政府召开2016年全省计划生育工作会议

认识计划生育新内涵 坚持基本国策不动摇

胡春华邹铭周天鸿温兰子出席 朱小丹讲话 邓海光主持



本报讯 3月23日下午，省委、省政府召开2016年广东省计划生育工作会议。会议以电视电话会议形式开至各地级以上市、各县(市、区)，设省主会场和各地分会场。会议主要任务是贯彻落实党的十八届五中全会、全国“两会”和全国计划生育工作电视电话会议精神，贯彻落实党中央、国务院《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》，总结2015年全省计划生育工作情况，通报2015年度全省人口与计划生育目标管理责任制考核结果，表彰2015年度人口计生目标管理责任制考评先进单位，签订人口与计划生育目标管理责任书，部署2016年全省计划生育工作。中共中央政治局委员、省委书记胡春华在省主会场出席会议，省长朱小丹作讲话。省委常委、省委秘书长、办公厅主任邹铭，省人大常委会副主任周天鸿、省政协副主席温兰子参加会议，会议由副省长邓海光主持。

会上，省委、省政府领导胡春华、朱小丹、邹铭等颁发2015年度人口计生目标管理责任制考评先进单位奖牌；朱小丹代表省政府分别与惠州市、省人力资源和社会保障厅、省统计局主要负责同志签订2016年度人口计生目标管理责任书；邓海光宣读《广东省人民政府关于全省2015年度人口与计划生育目标管理责任制考评情况的通报》；省卫生计生委主任陈元胜通报2015年全省计划生育工作情况。主会场除省委、省人大常委会、省政府、省政协有关领导同志外，省计划生育委员会和其他有关单位，省人口和计划生育科技专家委员会、省人口文化促进会、省人口学会的代表，有关省直单位主要负责同志，有关地级以上市及县(市、区)主要负责同志，省卫生计生委领导、省中医药局和委机关处室、有关直属单位负责人参加会议。各地级以上市、各县(市、区)、各乡镇(街道)党委和政府主要负责同志在各地分会场参加了会议。

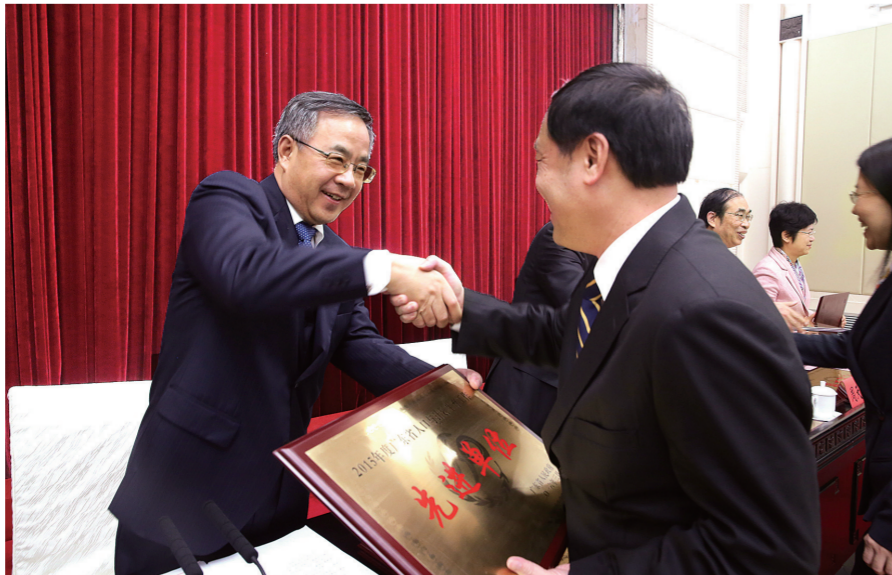
部署 实施全面两孩政策，完善计生服务管理和长效机制，坚决实行“一票否决”

朱小丹在讲话中充分地肯定了我省计划生育工作所取得的成绩。他说，近年来，我省认真贯彻落实党中央、国务院关于人口和计划生育工作的部署要求，坚持人口与发展综合决策，稳妥推进生育政策调整，积极深化计划生育服务管理改革，着力强化基层基础工作，各项工作取得显著成绩。主要表现在三个方面：一是顺利完成“十二五”各项目标任务；二是人口发展形势趋向均衡；三是服务管理水平不断提升。他指出，2016年是“十三五”开局之年，是我省率先全面建成小康社会决胜阶段的第一年。坚持计划生育基本国策，扎实推进计划生育

各项工作，为全面建成小康社会创造良好的人口环境，具有十分重要的意义。

朱小丹就做好2016年全省计划生育工作，讲了四点意见——

稳妥扎实、依法有序实施全面两孩政策。朱小丹指出，实施全面两孩政策，是尊重人口发展规律、促进人口均衡发展的科学决策，有利于积极应对人口发展新变化，适当提高生育水平，减缓人口总量达到峰值后过快下降势头；有利于平衡人口性别结构，减缓人口老龄化压力和未来劳动力下降速度；也有利于满足群众的生育意愿，改善家庭结构和伦理关系，增进每一个家庭的幸福感和获得感。全省各地、各部门要深刻认识实施全面两孩政策重要而深远的意义，进一步增强使命感和责任感，切实按照中央和省委、省政府的决策部署，稳妥扎实、依法有序实施全面两孩政策。目前，《广东省人口与计划生育条例》已经省人大常委会修订完成，并于今年1月1日起全面实施。我省实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理的实施意见正在加紧制定中，在充分征求各方面意见后即出台实施。要充分听取各方面意见，做好生育政策与经济社会政策的衔接，为符合条件的家庭“生得好、生得健康、生得安全”提供必要帮助，维护群众合法权益。要综合考虑公平统一和保持政策连续性等原则，研究确定特殊情形再生育政策，进一步完善相关配套政策。要做好与国家政策的衔接，以及与其他省份地区政策的比照，避免与上位法冲突，避免因政策差异大而影响社会公平。二是要加强监测预警。要健全县、镇、村三级出生人口监测网络，建立出生人口监测和预警机制。要加快数据资源整合，拓展人口信息采集内涵和质量。要充分运用大数据等现代信息技术，准确把握人口变动情况，科学研判出生人口变动趋势，及时预警，强化政策实施情况的评估和监督，有效管控可能出现的波动和风险，确保政策平稳有序实施。三要完善公共服务资源供给。要提前部署、主动作为，及时根据生育服务需求和人口变动情况，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障、就业、养老等资源，有效满足新增公共服务需求，合理降低家庭生育和养育成本，使生育政策更好地发挥作用。要建设特色优质妇幼健康服务，推动全省儿童早期发展工作科学规范发展，支持社会力量举办非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构。



中共中央政治局委员、省委书记胡春华(左一)给先进单位颁发奖牌

加快改革完善计划生育服务管理。朱小丹指出，实施全面两孩政策后，计划生育原来围绕独生子女政策形成的一系列工作思路、手段、方式必须相应转变，要以创新的方式方法统筹推进制度和机制改革，积极引导群众负责任、有计划地生育。一要健全妇幼保健计划生育服务体系。优化整合妇幼保健和计划生育服务资源，加强妇产科、儿科床位建设，完善覆盖城乡、布局合理、功能完备、便捷高效的妇幼健康计划生育服务体系。强化妇幼保健师资队伍建设和学科建设，探索建立产科、儿科医师订单式培训机制。要加强产科、儿科能力建设，建立健全急救网络，提高孕产妇和新生儿医疗救治能力，有效扩大妇幼健康服务供给。加强对经济欠发达地区市、县级妇幼保健服务机构能力提升建设和对口支援。提高乡镇卫生院和社区卫生服务机构妇幼保健服务能力，鼓励有条件的村卫生站配备母婴保健员。二要全力提升妇幼健康服务水平。到2018年基本构建起以妇幼保健服务机构为主体的省、市、县三级出生缺陷防控服务体系。要提供全流程优生优育保障技术服务，对有意再生育的高龄夫妇开展生育力评估和遗传咨询。三要促进计划生育家庭发展。

要切实保障计划生育家庭的合法权益，使他们优先分享改革发展的成果。完善计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度，建立扶助标准动态调整机制，确保奖励扶助制度长期稳定运行。要将农村计划生育与扶贫开发工作结合起来，精准帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。四要促进外来常住人口基本公共服务均等化。要加强顶层设计，按照常住人口纳入城镇基本公共服务和计划生育服务范围。要充分发挥我省作为泛珠三角区域流动人口计生服务交流合作。

要毫不动摇地坚持计划生育基本国策。朱小丹强调，我省是全国常住人口总量最多的省份，人口问题是影响我省经济社会发展的基础性、全局性、战略性问题。要清醒地看到我省人口形势依然严峻，清醒地认识到坚持计划生育基本国策的重要性和长期性。新形势下，计划生育工作调控人口总量与优化人口结构、提高人口素质等多重任务交织，促进人口长期均衡发展任重道远。一要充分认识计划生育基本国策新内涵。实施全面两孩政策，绝不是否定过去的计划生育工作，而是根据人口与经济形势发展变化赋予计划生育基本国策新的内涵。统筹解决人口问题，必须坚持计划生育基本国策不动摇。各级党委政府要坚决防止和消除实施全面两孩政策后计生工作就可以一放了之的认识误区，充分认识计划生育工作的长期性、艰巨性没有改变，防止错误解读生育政策调整、出现工作偏差。二要继续强化党政领导责任。各级党委和政府要坚持计划生育工作一把手亲自抓、负总责，把人口均衡发展纳入经济社会发展大局作出谋划，把计划生育工作纳入重要议事日程研究

部署，加强政策统筹和工作协调，狠抓任务落实。要加快推动计划生育工作由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向注重服务家庭转变，由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变。要将实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理作为全面深化改革的重要任务。三要加强监督考核。坚持完善计划生育目标管理责任制，强化对各级领导干部、各相关部门的考核问责。要突出抓好政策外生育率仍然偏高的问题，对这项指标长期不合格的地方要加强综合治理，该问责的要严肃问责。要严防防范全面两孩政策执行扩大化，坚决防止出现生育反弹和工作滑坡。对主要目标任务未完成、严重弄虚作假、违法行政造成恶劣影响的，坚决实行“一票否决”。对违反计划生育政策的党员干部，发现一起，严肃处理一起。

夯实基础，完善计划生育工作长效机制。朱小丹指出，计划生育工作是一项政策性强、涉及范围广、关系群众切身利益的系统工程。各级、各部门要坚持改革创新、综合治理，完善计划生育工作长效机制。一是加强协同治理。要进一步完善计划生育兼职委员和领导小组制度。各有关部门要认真履行职责，加强协作配合。要广泛动员工会、共青团、妇联等群团组织以及人口福利基金会等社会组织，协同政府共同做好计划生育工作。要进一步加强县、镇计划生育协会组织和能力建设。二是加强基层基础工作。要稳定和加强县、镇两级计划生育行政管理、技术服务和群众工作队伍，确保人财物投入到位，妥善解决好村级计划生育专干的报酬待遇、养老保障等问题。坚持和完善基层计划生育例会制度、计划生育层级动态管理责任制等。三是加强信息化建设。要加快推进省人口基础信息库和全民健康信息化建设，推进全员人口、

居民健康档案和电子病历等数据库的互联互通和共享融合，加强与国家人口信息库的互联互通，推进户籍管理、婚姻、人口健康、教育、社会保障等人口基础信息共享共用。四是加强宣传引导。要加大正面宣传力度，旗帜鲜明地宣传坚持计划生育基本国策不动摇。认真做好全面两孩政策解读和舆情监测，充分利用互联网、广播电视、报刊等渠道，积极开展宣传工作，及时回应社会关切和疑惑，营造计生工作良好社会氛围。

成效 生育政策调整稳妥实施，服务管理水平稳步提升，生育指标达到国家和省要求

陈元胜在通报2015年全省计划生育工作情况时说，过去一年，在省委、省政府的正确领导下，全省计划生育工作取得了新的成效。2015年全省常住人口10849万人；人口出生率为11.12‰，自然增长率为6.8‰；符合政策生育率达91.15%，同比提高了0.63%；政策外多孩率为1.13%，同比降低0.33%；全省出生人口性别比均衡，计划生育主要指标均达到国家和省提出的“十二五”目标规划的要求。主要工作成效体现在五个方面：一是迅速贯彻决定精神，生育政策调整稳妥实施；二是不断强化综合治理，基层基础工作更加扎实；三是改革完善体制机制，服务管理水平稳步提升；四是积极加强区域协作，流动人口均等化服务水平不断提升；五是强化数据资源整合，信息化建设稳步推进。

陈元胜表示，2016年，我省计划生育工作重点要抓好以下五方面工作：一是坚持计划生育党政一把手亲自抓、负总责。加强政策统筹、工作协调和任务落实，坚持和完善人口计划生育目标管理责任制，确保责任到位、措施到位、投入到位；继续坚决落实“一票否决”制。二是稳妥有序实施全面两孩政策。修订完善相关配套制度，加强政策解读和宣传，引导家庭负责任、有计划地安排生育。三是加强基层基础工作。完善计划生育长效工作机制，改革生育服务管理制度，简化特殊情况、再生育手续办理，严肃查处违法生育行为，严格控制政策外多孩生育，稳定和加强基层计划生育工作网络和队伍建设。四是强化妇幼保健服务能力。加强妇幼保健服务体系，扩充产科、儿科床位，提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力。五是完善家庭发展体系。加大对计生家庭的扶助力度，继续落实现行各项奖励扶助政策，依法严厉打击“两非”行为，依法保障女性合法权益，促进社会性别平等。

孙为文 郑悦 摄



省长朱小丹(前右一)与省人社厅主要负责同志签订2016年度人口计生目标管理责任书

责任编辑：孙 为 唐诗杨
版式设计：王晓梅