

# 广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管 广东省计划生育宣传教育中心主办 总编辑：陈君辉

2017年4月3日 星期一

农历丁酉年三月初七

总第864期

第13期



省委省政府召开广东省卫生与健康大会

## 奋力推进健康广东建设取得新突破

胡春华主持会议 李斌马兴瑞等出席

**本报讯** 3月29日上午,省委省政府在广州召开广东省卫生与健康大会。中共中央政治局委员、省委书记胡春华主持会议并作重要讲话,强调要坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,奋力推进健康广东建设取得新突破。国家卫生计生委主任李斌出席会议并讲话;省委副书记、省长马兴瑞对全省卫生与健康工作作具体部署。省委副书记、广州市委书记任学锋,省委常委、深圳市委书记、市长许勤,省人大常委会副主任周天鸿,省政府党组成员陈云贤,省政协副主席姚志彬等出席会议。

这次会议,是我省深入贯彻落实全国卫生与健康大会精神,全面部署健康广东建设的一次重要会议,也是省委省政府首次召开的谋划健康广东新突破的高规格会议。

胡春华

加快推进医药卫生体制改革  
增强人民群众改革获得感

胡春华指出,要坚持用习近平总书记重要讲话精神指导健康广东建设。党的十八大以来,习近平总书记就我国卫生与健康事业发展发表了一系列重要讲话,强调要把人民健康放在优先发展的战略地位,加快推进健康中国建设,努力全方位、全生命周期保障人民健康,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。强调要坚持正确的卫生与健康工作方针,以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享。强调推进健康中国建设是我们党对人民的郑重承诺。我们一定要把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,扎实抓好各项工作,努力形成大健康格局,奋力推进健康广东建设取得新突破。

胡春华指出,要切实提高基层医疗卫生服务能力。建设健康广东重中之重是要加强基层医疗卫生服务能力建设。省委、省政府决定集中力量,在人口较多、经济欠发达的地区建设45家县级综合医院,并改造提高县中医院、妇幼保健院的水平。各地要高度重视、加快速度,

确保今年“五一”前至少动工20家,“十一”前再开工一批,年底前全部开工建设。今年内要按国家标准全面完成乡镇卫生院改造任务,并加快推进社区卫生服务中心、村卫生站标准化建设。要推动医疗人才同步下沉,进一步完善薪酬、职称、培训工作,推动更多医务人员扎根基层、服务基层。

胡春华指出,要加快推进医药卫生体制综合改革。全省各地、各部门“一把手”要亲自负责,自觉从全局高度谋划推进医药卫生体制综合改革,扎实推动综合医改取得新进展。要遵循中央顶层设计,使我省综合医改的目标方向、重点任务、实施路径等与中央部署保持一致。要突出基本医疗卫生事业的公益性,促进三医联动,突破一批改革难点,切实解决看病难、看病贵问题,增强人民群众改革获得感。

胡春华指出,要加强领导,狠抓各项工作落实。健康广东建设事关全省人民福祉,各级党委政府要强化责任担当,把人民健康放在优先发展的战略地位,把健康广东建设列入地方建设与发展规划,加大保障健康广东建设能力、财力投入力度,强化部门协调配合,推进各项既定工作的落地实施。省委省政府办公厅要加大对推进综合医改和基层医疗服务能力建设督促检查力度,对推进不力的要严肃问责。

李斌

聚焦重点领域关键环节  
全力推进健康中国建设

李斌高度肯定广东省委、省政府重视卫生计生工作。认为广东省隆重召开全省卫生与健康大会,充分体现了省委省政府坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,维护全省人民健康的坚定决心和信心。

李斌指出,要进一步增强四个意识,自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来;聚焦重点领域和关键环节,全力推进健康中国建设;要真抓实干,确保各项任务落实。她指出,要认真贯彻落实全国卫生与健康大会精神,全力推进健康中国建设。一是准确把握健康中国建设的重要意义

义;二是准确把握以人民健康为中心的发展理念;三是准确把握党的新时期卫生与健康工作方针;四是准确把握改革发展理论和实践的重要论断;五是准确把握保障改善民生的新要求;六是准确把握“稳中求进”的工作总基调。她强调,“以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享”这38字方针立足国情,把握规律,既与我们党在不同时期卫生工作方针一脉相承,又贯穿了新的发展理念,赋予了新的内涵,要毫不动摇地把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上。

李斌指出,党中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》,从国家战略层面面对卫生与健康事业改革发展作出全面安排。今年的政府工作报告又对推进健康中国建设、深化医改作出系统部署,为做好各项工作指明了方向,提供了遵循。一是要牢固树立“大健康”理念,着力为人民提供全方位、全生命周期的健康服务;二是要持续深化医改,着力推进基本医疗卫生制度建设;三是要提升基层服务能力,促进医疗服务公平可及;四是要坚持中西医并重,着力推动中医药振兴发展;五是要大力发展健康产业,着力打造经济发展新动能。

李斌希望广东省以本次卫生与健康大会为契机,结合省情,因地制宜,加快改革步伐,将党中央、国务院的决策部署创造性地落到实处。要加强组织领导,狠抓贯彻落实,做好宣传引导。她表示,国家卫生计生委将一如既往地关注广东省经济社会发展,全力支持广东省卫生与健康事业改革发展,助力健康广东建设。

马兴瑞

瞄准卫生强省和健康广东的目标  
全面提升广东人民群众健康水平

会上,马兴瑞部署了全面推进卫生强省和健康广东建设。一是准确把握我省卫生与健康工作面临的形势,把思想和行动统一到中央的决策部署上来;二是深化改革攻坚,着力破除医药卫生体制机制障碍;三是坚持预防为主,从源头筑起抵御疾病、促进健康的防护墙;四是大力补齐短板,提升基层医疗卫生服务能



力;五是立足岭南传统,推动中医药事业振兴发展;六是加大创新引领,推动健康产业做大做强。

马兴瑞指出,要着力破除医药卫生体制机制障碍,一是积极推行分级诊疗制度;二是加快建立现代医院管理制度;三是完善全民医保制度;四是健全药品供应保障制度;五是建立综合监管制度。要坚持预防为主,一是强化健康监测预警;二是抓好重大疾病防控;三是加强重点人群卫生与健康工作;四是倡导健康文明生活方式;五是大力营造绿色安全健康环境。要补齐短板,一是加大对基层医疗卫生的支持力度;二是提高基层医务人员待遇;三是加快医疗卫生信息化建设。要推动中医药事业振兴发展,一是在提升中医药服务能力上下功夫,着力打造一批中医“名院”、“名科”,推动省级中医重点专科或特色专科

建设,提升我省中医诊疗在全国的影响力和知名度;二是大力推动中医药创新发展;三是大力培养中医专门人才;四要完善中医药服务体系。要推动健康产业做大做强,一是大力推动健康科技创新;二是打造核心竞争力强的医药产业体系;三是促进健康与相关产业融合发展,重点培育和发展健康养老产业、健康旅游产业、智慧健康产业、健身休闲运动产业、健康食品产业等五大产业,努力把健康产业打造成为我省的重要支柱产业。他强调,从2017年起用3年时间,全省各级财政计划安排500亿元,其中新增安排380亿元,支持县级以上医疗卫生机构软硬件共18个项目建设。

马兴瑞要求全省各地、各部门要加强上下联动、协同配合,以奋发有为的精神状态狠抓改革攻坚,以扎实过硬的严实作风狠抓任务落实。各级党委、政府

要把卫生与健康事业这项重大民心工程摆上重要议事日程,作为全面深化改革的重要内容,切实加强组织领导,健全协调推进机制。各有关部门要细化配套措施,各司其职、通力协作,做到每项工作都有人抓、有人管。要充分发挥市县主体作用,促进市县两级政府承担好基层医疗卫生机构能力建设主体责任。要加强督查督办,对发现的问题要列出清单、明确责任、限定时间、挂账整改。要注重宣传引导,加大对医疗行业的正面宣传。要强化医德医风建设和行业自律,严厉打击涉医暴力犯罪行为,构建和谐医患关系,营造尊医重卫的良好环境。

广州、深圳、韶关、梅州、茂名等市在会上作交流发言。会议印发了《广东省深化医药卫生体制综合改革实施方案》、《“健康中国2030”规划纲要(征求意见稿)》等。  
朱琳 文 郑悦 摄影

省人民政府出台

### 《广东省深化医药卫生体制综合改革实施方案》

**本报讯** 3月28日,省政府印发《广东省深化医药卫生体制综合改革实施方案》,全面深化医药卫生体制改革,促进基本医疗卫生服务公平可及,使人民群众的健康得到有效保障。

《方案》包括总体要求、工作目标、主要路径、重点任务、实施步骤及保障措施等五部分内容。

《方案》确定医改七大重点任务。一是整合区域医疗卫生服务资源,构建协同发展的医疗卫生服务体系。二是以家庭医生制度为基础,加快建立科学合理的分级诊疗制度。三是全面推进公立医院改革,逐步建立科学有效的现代医院管理制度。

四是发挥医保基础性作用,建立高效运行的全民医疗保障制度。五是以市场为导向,健全规范有序的药品供应保障制度。六是强化全行业监管,建立严格规范的综合监管制度。七是加强统筹协调,健全可持续发展的运行保障机制。

《方案》设立了公立医院综合改革、分级诊疗制度、医疗保障制度、医疗卫生服务体系、医疗服务体系、公共卫生服务、主要指标等七大类共28项深化医药卫生体制综合改革主要指标。

(潘成均)



广东医改要实现哪些目标?

到2018年,深化医药卫生体制综合改革全面推进;全省基层医疗卫生服务基础设施条件显著改善,服务能力明显提升,有效解决城乡、区域资源配置不均衡和基层人才缺乏等突出问题;分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度全面实施;以基本医疗保险为主体,以医疗救助、社会救助、商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系不断完善;组织领导机制、医疗卫生服务财政投入机制、价

我省综合医改实施方案在制度建设方面有什么主要亮点?

**亮点一** “以家庭医生制度为基础,加合理的分级诊疗制度”。

主要采取全面实施家庭医生签约服务制度,推进基层医疗卫生机构首诊和双向转诊,完善分级诊疗保障机制等3条措施。我省计划组建以家庭医生为核心、专科医师提供技术支持的签约服务团队,采取分类签约、有偿签约、差别化签约等多种方式,向居民提供长期连续的基层医疗、公共卫生和健康管理服务。优化签约服务内涵,在就医、转诊、用药、医保等方面对签约居民实行差异化政策。各地可引导家庭或居民在与家庭医生团队签约的同时,自愿选择一所二级医院、一所三级医院,建立“1+1+1”的组合签约服务模式。逐步扩大首诊病种范围。建立健全转诊指导目录。制订常见病转诊指征、规范和流程。推动基层医疗卫生机构开展康复综合评定等20项纳入医保支付范围的医疗康复项目。探索对纵向合作的医疗联合体等

分工协作模式实行医保总额付费,引导双向转诊。对符合规定的转诊住院患者可以连续计算起付线。完善不同级别医疗卫生机构的医保差异化支付政策。改革完善基本药物制度,医保药品目录同时适用于基层医疗卫生机构。签约医生可开具慢性病长期药品处方。

**亮点二** “全面推进公立医院改革,逐步建立有效的现代医院管理制度”。

主要采取改革公立医院管理体制,完善考核服务评价体系,严格公立医院经济运行制度,控制医药费用不合理增长等4条措施。我省将加强政府在方向、政策、引导、规划、评价等方面的宏观管理,加大对医疗行为、医疗费用等方面监管力度,减少对医院人事编制、科室设定、岗位聘任、收入分配等的管理。逐步取消公立医院行政级别。2017年上半年,全省城市公立医院综合改革全面推开。7月前全省公立医院全面取消药品(中药饮片除外)加成。建立由政府牵头的广州地区公立医院综合改革联席会议制度。建立省卫生与健康大数据平台。建立以公益性为导向、客观量化的医疗卫生服务评价体系。实施公立医院绩效考核,将考核评价结果与财政补助、医保基金支付、薪酬总体水平、医疗卫生机构等级评审等挂钩。建立健全公立医院信息公开制度。强化公立医院成本核算,严格执行预算并进行监控分析和评价,实现全成本动态管理。规范公立医院改制,推动国有企业所属医院分离移交或改制试点。力争2018年医疗费用增长幅度不超过9%,二级及以下公立医疗机构人均门诊费用增长率、人均住院费用增长率不超过9%;三级公立医疗机构人均门诊费用增长率、人均住院费用增长率不超过7%;个人卫生支出占卫生总费用的比例降低到27%以下。

**亮点三** “发挥医保基础性作用,建立全民医疗保障制度”。

主要采取加强医保经办管理职能,健全全民医保体系,完善异地就医结算机制,健全重特大疾病保障机制,深化医保支付方式改革,鼓励发展商业健康保险等6条措施。我省计划在省社会保险基金管理局加挂省医保基金管理中心牌子,整合并承担医疗保险管理、药品集中采购管理、基金支付和管理、药品采购和费用结算、医保支付标准谈判、定点机构的协议管理和结算等职能。鼓励有条件的地级市开展设立医保基金管理中心试点。在珠海、中山、东莞等3个公立医院综合改革国家联系试点城市开展医保基金管理体制机制改革试点。巩固基本医疗保障覆盖面,进一步完善政府、单位和个人合理分担可持续的基本医疗保险筹资机制。健全异地就医结算系统。实行以按病种付费为主,按人头付费、按床日付费、总额预付等多种付费方式相结合的复合型支付方式改革,鼓励实行按疾病诊断相关组付费(DRGs)方式。2017年,力争实行按病种付费的病种达100个以上。建立结余留用、合理超支分担的激励约束机制,激发医疗机构规范行为、控制成本的内生动力。在确保基金安全有效监管的前提下,鼓励有条件的地区创新经办服务模式,以政府购买服务方式委托具有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保的经办服务,承办城乡居民大病保险。鼓励商业保险机构开展健康管理服务。

**亮点四** “以市场为导向,健全规范有效保障制度”。

主要采取完善药品集中采购第三方交易模式,规范药品生产流通秩序等2条措施。我省将落实公立医院药品分类采

购。区分药品不同情况,通过招标、谈判、直接挂网、定点生产等方式形成合理采购价格。各地级以上市可以市为单位在省药品第三方电子交易平台上自行采购。积极落实“两票制”。允许委托议价、自主联合议价、跟标采购、跨区域联合采购和专科医院联合采购。进一步提高医疗机构在药品采购中的参与度。完善药品备案采购制度。实行医用耗材阳光采购,开展高值医用耗材、检验检测试剂和大型医疗设备集中采购。鼓励和引导医疗卫生机构使用国产高值医用耗材。做好与医保支付政策的衔接,按规定将符合条件的谈判药品纳入医保合规费用范围。完善药品公共信息公开机制。提高配送集中度,实行区域一体化配送,保障偏远、交通不便地区药品供应。探索建立医院总药师制度,完善医疗卫生机构和零售药店药师管理制度。

**亮点五** “强化全行业监管,建立严格监管制度”。

我省将整合监督检查执法资源,统筹对计划生育、公共卫生、医疗服务等工作综合监管。积极推进卫生计生监督执法全过程记录,完善医疗卫生机构行政审批和卫生计生日常监督执法事中、事后监管机制。到2020年,对各级各类医疗卫生机构监督检查实现100%覆盖。推进医疗卫生机构和执业人员诚信体系建设。鼓励推行医疗责任保险、医疗意外保险等多种形式的医疗执业保险。鼓励符合条件的第三方积极开展或参与评价标准的咨询、技术支持、考核评价等工作,推动医疗机构考核评价由政府主导逐步向独立第三方评价转变。

责任编辑:孙 为 潘成均  
版式设计:王晓梅