

广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管 广东省计划生育宣传教育中心主办 总编辑：易学锋

2018年5月21日 星期一

农历戊戌年四月初七

总第921期

第20期



马兴瑞出席省深化医药卫生体制改革领导小组会议强调

推动我省医药卫生体制改革实现新作为

本报讯 5月14日上午,省深化医药卫生体制改革(建设卫生强省)领导小组会议在广州召开,总结党的十八大以来我省深化医改和卫生强省建设情况,分析存在问题,部署下一阶段工作。省长、省医改领导小组组长马兴瑞出席会议并讲话,副省长、省医改领导小组副组长余艳红主持会议。省政府秘书长张虎、副秘书长魏宏广,省深化医药卫生体制改革(建设卫生强省)领导小组成员参加了会议,省卫生计生委主任段宇飞汇报医改工作进展情况。

会议指出,党的十九大作出了实施健康中国战略的重大决策。习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调,要把人民健康放在优先发展的战略地位,努力全方位全周期保障人民健康。全省各地、各部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照中央全面深化医改领导小组关于医改工作的系列部署和省委、省政府的要求,准确把握我省医疗卫生事业发展面临的新形势、新使命,注重整体谋划、科学布局和顶层设计,进一步解放

思想、转变理念、创新管理,推动医药卫生体制改革实现新作为,让更多的改革红利惠及广大人民群众。会议强调,要围绕当前我省医药卫生事业存在的主要短板,找准着力点,统筹推进全省医改工作取得实效。要切实加强党委政府对卫生健康事业的组织领导,各级党委政府一把手要负总责,抓落实,强化部门联动,推动改革措施落地见效,注重改革系统性和整体性,打好医改组合拳。要以基层医卫人才队伍建设为重要抓手,有力提升基层医疗卫生服务水平,积极推

进县级公立医院、中心卫生院及村卫生站等建设。要深化公立医院改革,充分尊重办医规律,扩大医院自主权,激发医院内生动力。要强化医疗、医保、医药“三医”联动,加大推广“罗湖模式”力度,全面推进紧密型医联体、医院集团建设,促进利益共享、责任共担。要持续推进分级诊疗制度落实,进一步推进基层医疗机构首诊和双向转诊,加快推进家庭医生签约制度。要强化药品供应保障,坚决打破部门利益和地方保护主义,加快形成省第三方药品电子交易平台和广州、

深圳药品采购平台良性竞争态势,切实解决药价虚高现象。要充分发挥医保的杠杆功能,使之成为“三医”联动的强大引擎,完善医保结算办法,促进医疗机构合理收费、有序竞争和资源合理配置。要加大社会办医支持力度,落实相关优惠政策。

会议审议了《广东省基层卫生人才队伍建设三年行动计划(2018—2020年)》《广东省健康扶贫三年行动计划(2018—2020年)》和《广东省互联网+医疗健康三年行动计划(2018—2020年)》。(粤卫信)

据省政府网消息 5月11日,位于深圳光明新区的中山大学附属第七医院正式开业。省委常委、深圳市委书记王伟中,副省长余艳红,深圳市长陈如桂,中山大学党委书记陈春声、校长罗俊出席开业仪式并为医院开业揭幕。

余艳红在致辞中希望中山大学附属第七医院对标国际一流,高起点制订现代医院管理制度,充分发挥中山大学在科技、人才等方面支撑作用,建成标准化、规范化、高水平的医学人才培养体系,更精准对接和满足人民群众多层次多样化的健康需求。她希望深圳和省有关部门继续大力支持中大七院建设和发展,支持中

大七院为深圳公立医院改革、重点专科建设、高水平医学人才培养、重点科研项目开展和健康事业发展注入新活力,探索新路径,为广东医疗卫生事业走在前列、营造共建共治共享社会治理新格局提供有力支撑。

陈如桂在致辞中说,深圳市委、市政府将一如既往大力支持中山大学在深圳发展,加强市校合作,高标准、高水平共建好中山大学深圳校区和附属医院,共同开创更加美好的明天。

作为中山大学在深圳运营管理的第一家直属附属医院,中山大学附属第七医院规划占地面积23.52万平方米,总床位4000张。

王伟中余艳红出席中山大学附属第七医院开业仪式

对标国际一流 精准对接群众健康需求

落实习总书记重要讲话精神 奋力推进健康广东建设

段宇飞上线省政府门户网站“政府工作话你知”微访谈栏目接受专访

编者按:

卫生健康事业关系人民幸福、社会和谐和民族兴旺。以习近平同志为核心的党中央高度重视卫生健康工作,今年全国人大会议审议通过的政府工作报告中,多处提及卫生健康工作,将实施健康中国战略,作为提高保障和改善民生水平的重要组成部分,作出了具体部署。

本期访谈围绕“深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,奋力推进健康广东建设”话题,专访省卫生计生委主任、党组书记段宇飞。那么,广东如何贯彻落实总书记重要指示精神和全国人大会议精神呢?

段宇飞在访谈中跟大家分享了卫生健康事业发展总体思路和部署、公立医院改革新思路新政策新举措、进一步提高医联体的成效、进一步完善家庭医生签约服务工作、促进基层“软件”“硬件”双提升、即将启动高水平医院建设、发展中医治未病健康服务等七个方面内容,积极推进健康广东建设。

卫生健康事业发展总体思路和部署

主持人:首先,我想请段主任给大家讲讲今年我省卫生健康事业发展的总体思路和部署?

段宇飞:为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,按照省委“大学习、深调研、真落实”行动部署,针对医疗健康事业发展不平衡不充分问题,我们开展了系列调研,基本摸清了制约改革发展的主要矛盾,下来将围绕“开新局、补短板、建高地、促医改、保健康”的工作重心,奋力推进健康广东建设。

主持人:您刚刚提到要开新局,那么今年的工作,会有什么新的局面,计划达到什么新的目标呢?

段宇飞:今年的工作,就是要实现“深化医改有重大突破、强基层工作有效落实、中医药强省工作有新举措”的目标。同时,坚决落实全面从严治党的要求,努力把全系统各级党组织锻造得更加坚强有力。

公立医院改革新思路新政策新举措

主持人:我们都关注医改这个话题,关系到老百姓看病难易程度和看病负担问题,去年广东全面推开公立医院改革,据报道,综合医改取得了预期的效果,下一步广东公立医院要怎么改?有什么新举措?

段宇飞:目前,我们正在研究制订《广东省深化公立医院综合改革行动方案》,在公立医院的管理体制和运行机制等方面提出了一系列新思路、新政策、新举措。行动方案将围绕建立健全公立医院综合改革十个体制机制,分别

从“三医”管理体制、高水平医院建设、医联体建设、财政投入、医疗保障、医疗服务价格、人事薪酬制度、药品耗材采购、互联网+医疗健康、综合监管等十个方面,进一步明确政策措施,时间表和路线图。

主持人:我们知道去年广东公立医院全部取消了药品加成,今年会不会取消耗材加成?有无时间表?这是很多网友关心的问题。

段宇飞:目前已有5个地级市(珠海、中山、东莞、佛山、河源)已先行取消耗材加成。我省计划年底前全面取消耗材加成,取消耗材加成减少的合理收入,主要通过调整医疗服务价格来补偿。取消药品、耗材加成目的是破除“以药(耗材)养医”,扭转医院在药品、耗材方面的逐利行为,推动建立科学的补偿机制,保障公立医院的公益性。

主持人:薪酬制度改革也是医改的硬骨头,接下来广东准备怎么推进这项工作?今年是否有新的举措?

段宇飞:去年我省惠州市作为薪酬制度改革试点开展了相关工作,今年准备扩大试点,计划新增深圳、珠海、东莞、佛山市作为试点开展公立医院薪酬制度改革,其他各地级以上市各选择1家以上公立医院开展试点。重点在优化薪酬结构、合理确定薪酬水平、完善内部薪酬分配、拓宽薪酬经费保障渠道等方面摸索路子,同时率先在深圳、珠海、东莞、惠州市探索医院主要负责人年薪制。

进一步提高医联体的成效

主持人:我们知道,医联体在



推动分级诊疗,解决老百姓家门口就医方面发挥了重要作用。那么今年,广东如何进一步提高医联体的成效?

段宇飞:《广东省深化公立医院综合改革的行动方案》将对医联体建设的配套政策作进一步明确,完善与医联体发展相适应的医保支付、资源共享、薪酬分配、编制管理等政策措施,包括医保基金对医联体实行“总额预付、结余留用、合理超支分担”,赋予牵头医院薪酬分配统筹权限等等。我们还将完善出台医联体建设标准,加大检查考核力度。

进一步完善家庭医生签约服务工作

主持人:我们知道,家庭医生在健康咨询、慢病管理、常见病诊治等方面发挥了重要作用,深受群众欢迎,2018年我们会从哪些方面进一步完善家庭医生签约服务工作呢?

段宇飞:一是做细做实家庭医生签约服务。进一步明确、细化家庭医生签约服务项目和内容,继续丰富个性化签约服务内容,做好10类重点人群与一般人群签约服务,满足群众多元化健康服务需求。二是改善服务环境,优化服务流程。在基层医疗机构设置家庭医生签约服务区,为签约居民提供集基本医疗、基本公共卫生、中医药诊疗、在线预约、在线咨询、健康管理等服务。三是开展履约考核,启动激励机制,这是家庭医生制度中的核心制度。根据家庭医生团队的服务数量和质量,把有偿签约费按比例分配给家庭医生团

队,使家庭医生团队多劳多得,绩效优酬,提供更高质量的签约服务给居民。

主持人:我们知道,家庭医生一般是由全科医生来承担的,那么今年我省在全科医生培养方面有什么新动作?

段宇飞:目前我们正在制订改革完善全科医生培养与使用激励机制的方案,以及全科医生培养五年战略,近期将陆续出台。主要目标是坚持问题导向和目标导向,对标国际国内先进,上数量、保质量、促使用,抓住健全培养制度、完善培训体系、强化使用机制三个重点,推动学科专业化、基地标准化、培训规范化、学生定单化、基层全科化、待遇倾斜化六大举措,通过继续实施全科医生培训、扩大订单定向和二级以上专科医生转岗全科等方式,使我省全科医生队伍大起来、强起来、高质量发展,吸引更多的医生加入全科医生队伍中去。

促进基层“软件”“硬件”双提升

主持人:您刚刚提到,今年工作重点在强基层,具体有哪些举措呢?

段宇飞:目前我省尤其是粤东、粤西、粤北地区,基层医疗条件、医疗技术、医疗人才、服务水平与珠三角地区相比,还存在一定差距,这也是制约医疗卫生发展不平衡不充分的突出表现。所以,从2017年起,省委、省政府统筹全省各级财政500亿元,启动实施涵盖基础设施、人才培训、设备购置、提升待遇水平、基层综合改革等18大项目。去年,47家卫生院升级建设项目全部开工,目前各项目正在抓紧推进。同时,我们把更多的人才技术引向基层、财力物力投向基

层、优惠政策倾斜基层,促进基层“软件”和“硬件”双提升。

主持人:您认为,强基层工作中最突出、最关键的问题是什么呢?

段宇飞:硬件问题相对好解决,难的是人才问题,所以人才引进是关键。我们正在拟定一个加强基层卫生人才队伍建设的三年行动计划,准备从8个方面解决基层医疗卫生机构人才数量不足、结构不合理等问题。通过系列措施,增加基层人才总量、改善队伍结构、提高人员素质。

主持人:基层基础设施建好了,人才也招来了,但如何留住人才,让人才扎根基层,服务基层?

段宇飞:一是推动人才体制机制改革。允许基层医疗机构在保持公益一类性质不变的前提下,实行公益一类财政供给,公益二类事业单位管理。指导各地明确一类财政供给(保障)的范围,保证人员经费、设备购置、发展建设支出等方面财政投入,同时鼓励基层医疗卫生机构充分发挥自身优势资源,通过提升服务能力向社会提供优质服务实现收支盈余。允许基层医疗卫生机构自主调整基础性和奖励性绩效工资占比,合理拉开收入差距,重点向临床一线、关键岗位、业务骨干和作出突出贡献的人员倾斜,体现多劳多得、优绩优酬,个人薪酬着力体现医疗技术劳务价值和岗位责任风险。力争通过3年努力使基层医疗卫生机构医务人员薪酬水平逐步达到县级综合医院同等条件医务人员薪酬水平。二是推行院

长(主任)目标管理责任制。在抓好基本医疗的基础上,放权让院长主动管理,实行基层医疗机构一把手目标管理责任制考核,并形成相应的奖惩机制,与院长(主任)奖励挂钩,与聘期挂钩,与基层医疗机构绩效总量挂钩,考核合格以上的核增绩效总量。

即将启动高水平医院建设

主持人:段主任,您是全国人大代表,我们也留意到,在今年全国人大一次会议广东团的分组会议上,您透露,广东即将启动高水平医院建设“登峰计划”,能给我们简单介绍一下这个计划吗?

段宇飞:“登峰计划”是在高水平医院建设的基础上,选择若干家处于领先地位的医院,按照国际领先、国内一流的目标,通过实施“发展前沿医疗技术、建设高水平临床科研平台、集聚拔尖医学人才、打造一流医学学科、建立现代医院管理制度、发挥示范带动作用”等六大任务,推动我省这些医院上水平、上台阶。

主持人:医疗卫生工作就是要保障人民群众的身体健康,保健康,防病是关键,接种疫苗是防控传染病最经济、最有效的措施,今年是免疫规划政策实施40周年,那么,我省在免疫规划方面都取得了哪些实效?

段宇飞:广东自上世纪50年代开始开展预防接种工作,1978年开始实施计划免疫、普及儿童免疫;至2018年,我省实施免疫规划政策整整40年。免疫规划政策给我省疾病防控带来了显著成效:我省自1955年后无天花病例,连续24年保持无脊髓灰质炎状态,连续15年无白喉病例报告。2012年消除新生儿破伤风。5岁以下儿童乙肝表面抗原携带率从1992年的16.72%下降至2013年的0.97%。40年的普及儿童免疫,使广东减少麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎、破伤风等疾病发病共1150多万人,减少死亡20多万人,有力保障了人民群众的生命安全。

主持人:“全面两孩”政策实施两年多了,但产检限号、生孩子床位紧张、儿科门诊人为满为患的现象还是没有得到根本改善,请问段主任,今年在促进妇幼健康方面有哪些举措?

段宇飞:一是在基层医疗卫生服务能力建设中向妇幼倾斜。省财政计划2017—2019年投入40.18亿元,重点支持粤东粤西粤北地区和惠州、肇庆、江门部分困难县(市)妇幼保健院升级建设,首批

项目已经有13间开工。二是推动地区间产儿科服务能力协调发展。目前全省共组建184个危重孕产妇救治中心、166个新生儿重症救治中心,组织10间省级中心与15个地市级中心建立对口帮扶挂钩,提高基层孕产妇、新生儿救治和快速转运能力。推行国家高危妊娠风险评估制度,推动防控关口前移。三是加快妇幼健康专业人才培养培训。省财政专项支持经济欠发达地区三年每年培训产科医师及助产士1000人、儿科医生360人。

发展中医治未病健康服务

主持人:我们知道,中医药在治未病、保健康方面有独特优势,广东中医药事业发展走在前列。近期,有什么新举措?

段宇飞:利用好中医药“治未病”的特点,发展中医治未病健康服务,是实施健康广东战略的重要途径。2015—2018年省财政投入1.5亿元发展中医治未病服务,目前全省治未病年服务人次近110万,建立中医健康管理电子档案达1200万。今年4月印发《广东省医疗机构治未病服务分级管理方案》,充分发挥治未病保障人民健康的作用,引导各级医疗机构规范建设,提升中医治未病服务质量和水平。近期,我们正在抓紧研究制定中医药传承发展三年行动计划,将实施一系列重点项目、重点任务和重大政策,推动广东中医药事业传承创新、振兴发展。

主持人:国家卫生计生委发布了《中医诊所备案管理暂行办法》(国家卫生计生委令第14号),我省中医诊所如何备案?

段宇飞:符合举办中医诊所条件的,将备案所需提交的材料拟报举办诊所所在地县(市)级中医药主管部门,主管部门收到材料后,对材料齐全且符合备案要求的予以备案,当场发放《中医诊所备案证》,领证后即可开展执业活动;材料不全或不符合备案要求的,当场或在五日内一次告知备案人需要补正的全部材料。

主持人:订单定向医学毕业生能不能考研?

段宇飞:《农村订单定向医学专业免学费定向就业协议书》第十三条规定,定向医学毕业生在服务期内,享有同定向服务单位同等的进修学习的待遇,但不得以升学、培训、调动等为由不履行服务期限的约定。就是在取得定向单位的同意且愿意继续履约的情况下是可以考研的。

责任编辑:孙为 潘成均 朱琳 版式设计:王晓梅