



## 广东改革完善医疗卫生行业综合监管制度

**本报讯** 近日,省政府办公厅印发《广东省改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案》(以下简称“《方案》”),工作目标是到2020年,建立党委领导、政府主导、分工协作、科学有效的医疗卫生行业综合监管制度,健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系,建立专业高效、统一规范、文明公正的卫生健康执法监督队伍,完善卫生健康执法机制,实现医疗卫生行业综合监管法治化、规范化、常态化、信息化,为建设卫生强省、打造健康广东提供有力支撑。

《方案》提出,要明确监管主体和责任。要加强党的领导,强化政府主导责任,切实落实医疗卫生机构自我管理主体责任,充分发挥行业组织自律作用和鼓励社会力量积极参与监督。

《方案》提出,要加强全过程监管。一要优化医疗卫生

服务要素准入。二要加强医疗卫生机构设置监管。三要加强医疗卫生机构运行监管。强化医疗卫生机构内部管理,严格执行医疗机构分类管理要求,强化医疗保险的监督和控费作用,加强医疗废物安全监管。四要加强医疗服务质量和安全监管。加强医疗服务行为监管、医疗服务质量评价以及药品、医用耗材、医疗器械等相关医疗产品采购和使用的监管。五要加强公共卫生监管。加强公共卫生服务监管、职业卫生监管以及疫苗安全监管。六要加强医疗卫生从业人员监管。加强医疗卫生从业人员执业资格和执业行为监管和医学伦理审查监管。七要加强医疗卫生服务行业秩序监管。八要加强健康产业监管。建立健全覆盖健康产业全链条、全流程的监管机制,加强中医养生保健等服务的监管和保健食品生产销售的监管。

(下转2版)

# 降低大病保险起付线 提升大病保险报销标准

李克强

据新华网消息 3月15日上午十三届全国人大二次会议闭幕后,国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅会见采访十三届全国人大二次会议的中外记者并回答记者提出的问题。

中央广播电视总台 央视记者:

总理您好。之前您也谈到,在民生领域还有很多事情要做,所以接下来我想提一个有关医疗方面的问题,我们注意到,老百姓看病难看病贵,享受不到优质医疗资源的问题还是比较突出的。尤其是

那些得了大病的患者,给他们的家庭带来很沉重的负担。请问总理,在解决这些问题上,政府还有哪些有效举措?谢谢。

李克强:

看病确实是重要的民生问题,尤其大病是民生的痛点。看

病贵看病难的问题,在我们国家的确实存在。这几年来,我们经过努力,不仅建立了向全民提供基本医疗保险的制度,而且在此基础上,由政府 and 居民共担,购买大病保险,建立了大病保险的机制,这是可以缓解大病患者特别是困难群众负担的一个重要举措,在世界上也应该是一个创举。

去年我们就听到许多关于抗

癌药贵的呼声,我们通过减税等多种办法,让17种抗癌药降价50%以上,而且纳入医保,这让癌症患者特别是困难群众大大减轻了负担。这方面的事情,我们能做的都应该去做。今年我们还要做两件这方面的事,并且要尽力。一是把高血压、糖尿病等慢性病患者的门诊用药,纳入医保,给予50%的报销,这将惠及我国4

亿高血压、糖尿病患者。我到基层去调研,有一些人告诉我,他们得了这类慢性病,每天都不能断药,负担很重,有的把养老金相当一部分用来买药,我们要努力解决这方面的问题。

二是要降低大病保险的起付线,提升大病保险的报销标准。现在近14亿人都进入大病保险了,要让更多的人、上千万的人能够

直接受益,因为我们这个大病保险是有倍数效应的。要看到,我们的医保虽然覆盖全民,但是水平不高,尤其是农民人均年收入不到1.5万元,遇到大病靠自己扛是很难的。所以政府和社会要共同出力,缓解这个民生之痛。没有健康就没有幸福。

### 广东声音

## 全国人大代表段宇飞:广东今年推行“一卡通”服务 着力解决“看病难”

**据央广网消息** 在今年的政府工作报告中,李克强总理提及关乎民生的医疗改革问题时表示,要“深化医疗、医保、医药联动改革,稳步推进分级诊疗”等一系列举措。全国人大代表、广东省卫生健康委主任段宇飞在接受央广记者采访时

表示,广东在医改方面已走在全国前列,一些做法和经验也得到了国家的肯定,甚至在全国进行了推广。

### 推行“一卡通”服务 实现病人信息全省联网

段宇飞介绍,目前广东省医改

工作在政策层面的“四梁八柱”已经搭建好,相关的一些主要政策和规定已经很完善,今年广东省卫生健康委将重点抓落实,主要工作有几项硬的指标,其中一个是要开展“五个一”的百日攻坚战。

目前,广东省卫生健康委正在大力推动全省就医“一卡通”服

务,意味着今后老百姓看病,不再需要换一家医院办一张诊疗卡。“未来实现的就是到哪个医院都可以用一张卡就诊。”他表示,这张诊疗卡还能提供个人医疗数据联网功能,不管去到哪家医院,都可以知道以前的就诊记录,方便医生进行诊断。

段宇飞告诉记者,“一卡通”将在今年上半年完成珠三角九市内施行,今年年底前实现全省“一卡通”。

### 建立健全现代医院管理制度 解决“看病难”问题

段宇飞表示,今年医改的一项重要举措便是深化公立医院改革。他表示,如果说老百姓“看病贵”的问题,可能和国家层面的很

多制度有关。但是“看病难”,问题可能就出在医院内部的管理制度方面。

他举例称,老百姓普遍反映的“看病难”往往是因为医院在流程设置方面不科学,比如挂号需要排队、候诊又要排一次,等到就诊结束后取药还得再排一次。给看病带来了极大的不便,这就是现代医院管理需要解决的问题之一。

段宇飞说,接下来广东省卫生健康委要探索建立健全现代医院管

理制度。比如医院预约制就很好,在网上预约后,第二天只需要按点前往医院便能马上得到就诊服务。同时,广东省卫生健康委还在尝试和医院、药店或者第三方合作,今后老百姓在医院就诊结束后,可在家附近的医院或者药店取药,甚至提供第三方送药上门服务,使得老百姓就医更加便利。

黄飞出席全省现代医院管理制度试点启动暨医改政策宣传培训班

## 推动现代医院管理制度开花结果

**本委讯** 3月12~13日,省卫生健康委在广州举办全省现代医院管理制度试点启动暨医改政策宣传培训班。培训班就启动我省现代医院管理制度试点和公立医院党建示范点创建工作进行了动员和部署,解读了医改和党建工作政策文件,并进行了医改宣传培训。省卫生健康委党组书记、副主任黄飞出席开班仪式并作动员讲话。国家卫生健康委改司公立医院改革处处长甘戈应邀就如何建立健全现代医院管理制度作了专题授课。

黄飞指出,建立健全现代医院管理制度是贯彻落实党中央、国务院和省委省政府决策部署的具体行动,是推动公立医院综合改革往深里走、往实里走的必然选择。要全面准确理解建立健全现代医院管理制度的核心要义,高举公益性旗帜,加强公立医院党的领导和党的建设,正确处理政府与医院的关系,坚持改革、发展、管理同步推进。在外部治理方面,要巩固取消药品、耗材加成改革成果,完善公立医院补偿新机制,加快建立以成本和收入结构变化为基础、及时灵活的价格动态调整机制,并同步推进人事薪酬、医保支付、药品流通等领域改革。在内部管理方面,重点要围绕“党建、定位、章程、制度、人员、文化”做文章,实现医院管理的规范化、精细化、科学化。要抓好试点工作,通过试点先行、以点带面,推动现代医院管理制度落地生根、开花结果。

黄飞强调,2019年是医改工作落实年,各地各单位要充分认识到医改工作面临的新形势,以《关于加快医改政策落实的通知》为统领,为契机,聚焦关键领域和关键环节,推进医改工作取得新突破。一要全面完成基层医疗卫生“补短板”任务。二要落实基层“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”“县招县管镇用”等政策。三要加快完善家庭医生团队激励措施,巩固家庭医生签约服务覆盖面,提高签约居民获得感。四要完善紧密型医联体人财物管理机制,指导各地制定医联体衔接用药目录。五要发展“互联网+医疗健康”便民惠民服务。推进医疗卫生机构实现“一网通”,开展远程医疗服务,建设互联网医院。

黄飞强调,医改工作要想取得实效,关键在于出实招、干实事、抓落实。各地要健全工作机制,落实主体责任;要加强政策宣传,提高政策执行能力和水平;要加强监督检查,推动改革任务落实。

培训班上,省人民医院党委书记耿庆山作了《以党建引领公立医院改革发展走在前列》专题报告。省卫生健康委相关处室负责同志解读了近期出台的《关于加强我省公立医院党的建设工作的实施意见》《关于加快医改政策落实的通知》等政策文件,并提出贯彻落实意见。华南理工大学、深圳市卫生健康委、《人之初》杂志社的三位专家分别从整合传播、转型新媒体、医改宣传等方面进行了理论讲解和经验分享。深圳市卫生健康委、高州市卫生健康局、中山大学肿瘤防治中心、香港大学深圳医院、佛山市禅城区中心医院就建立健全现代医院管理制度作了典型经验交流发言。

省卫生健康委、省中医药局各相关处室负责同志,各地级以上市及有试点任务的县(县级市)卫生健康局(委)相关负责同志、医改和党务部门的负责同志,试点医院院长等约200人参加培训班。

(粤卫信)

## 符显辉出席全省卫生健康综合监督工作会议 当好人民健康守护神

**本委讯** 3月8日,2019年全省卫生健康综合监督工作会议在广州召开,省卫生健康委副巡视员符显辉出席会议并讲话。会议传达2019年全国卫生健康综合监督工作会议精神,通报2018年我省“以案促管”工作情况,广州、东莞及阳春等市、县代表作大会经验发言。

符显辉强调,医疗卫生综合

江门市副市长赖燕芬调研恩平卫生强基项目建设工作

## 落实政府办医责任

**江门讯** 3月6日上午,江门市副市长赖燕芬带队到恩平市开展卫生强基项目建设工作专题调研。

赖燕芬一行先后前往大槐镇中心卫生院升级建设项目、恩平市妇幼保健院新院建设项目、恩平市人

民医院新综合楼2项目等3个项目建设现场和恩平市120急救指挥中心,详细了解各项建设进展情况以及急救中心运行机制和工作模式。在调研座谈会上,调研组认真听取恩平市有关医疗卫生重点建设



**肇庆讯** 日前,肇庆市卫生健康局召开会议,部署2019年全市卫生健康工作。市卫生健康局局长曹伟光在会上动员全市卫生健康系统团结奋战,做到“党建行风两手硬,创高补短两手抓,医改强基两推进,预防救治两提高,服务管理两加强”,重点抓好八项工作。

会议指出,今年的重点工作包括:要把政治建设摆在首位,落实全面从严治党要求。为整改落实好巡察反馈意见,从今年3月起全市开展卫生健康系统党风行风整治年活动,促进全市卫生健康系统党风行风全面好转。二要加快卫生强市建设步伐,推进落实肇庆

## 阳江 加快远程医疗平台建设步伐

**阳江讯** 近日,记者从阳江市远程医疗平台建设工作现场会上获悉,今年该市远程医疗平台工作将分步实施,市直二级医院和卫生计生信息化建设基础条件较好的县(区),将加快建设步伐,为全市作出示范;条件相对薄弱的地区,

按照远程医疗建设时间节点实施计划。

据了解,该市将加强工作进展信息收集和通报,逐月向上级统计和报送远程医疗平台建设工作进展情况,同时加强培训指导,加快人才培养,确保远程医疗平台建设完

导意见》和省的《实施方案》为主线,围绕全省卫生健康事业改革发展大局,开展医疗卫生行业综合监管督察,深入推进以案促管工作,积极开展监督执法示范创建活动,大力开展卫生健康领域专项整治,推动智慧监管和信用体系建设,完成委部署的各项重点工作任务,当好全省人民健康和社会安宁的守护神。

各地级以上市卫生健康局分管领导、监督科长和监督机构负责人,省卫生监督所及省卫生健康委、省中医药局各相关处室负责人90余人参加会议。(姚宇盈)

项目工作开展情况汇报,对医疗人才培养、医联体、分级诊疗、医养结合、家庭医生签约服务、医防融合等工作提出了指导意见。

赖燕芬强调,恩平市政府要承担好主体责任,合理统筹安排强基项目资金使用,确保资金使用不脱盘;要落实好资金使用与管理、卫生技术人员引进等配套政策,要协调解决项目建设中存在的困难和问题。(吴嘉颖)

## 肇庆 吹响奋战2019集结号

市卫生健康事业发展十大行动计划。三要完善卫生健康服务体系,加强医疗卫生服务能力建设。按“三甲”标准筹建市妇幼保健院(市妇女儿童医院),推进中山大学附属第三医院肇庆医院等在建项目建设和13个县级医院升级建设项目。基本建成4间县级第二人民医院,并力争形成医疗服务能力投入使用。四要启动医院“登高峰、建高地”计划,实施公立医院综合改革行动方案。推选全市“登峰计划”重点建设医院,以市一医院、市中医院为龙头,打造一批省、市级重点临床专科。五要大力引进和培养卫生人才,加强人才兴医科技兴卫工作。制定出台卫生人才扶持政策,实施引进高层

次医疗卫生人才行动计划和基层医疗卫生人才“千人强基计划”,力争建成2~3个国家级重点专科、10~15个省级重点专科、100个市级重点专科(特色专科)。六是弘扬中医药传统,加快中医药事业创新发展。建设梁剑波国医馆和一批中医重点专科及名中医传承工作室,广宁县、德庆县、封开县、怀集县年内通过全国基层中医药先进单位省级评审。七是加大重大疫情防控,深入推进公共卫生工作。全市二级以上公立综合医院建立规范化紧急医学救援队伍,提高突发事件紧急救援能力。八是改善卫生健康服务,提高卫生健康管理服务水平。(罗婉盈)

成后有足够懂操作的技术人员。有关负责人表示,将广泛宣传远程医疗服务,提高远程医疗的影响力,让基层群众主动选择并通过远程诊疗得到高水平、高质量的医疗卫生服务。

日前,该市已在阳西县人民医院召开了远程医疗平台建设现场会,参观学习该院远程医疗平台建设工作经验。(陈其雄)

## 珠海信息便民 “五个一”年内完成

**珠海讯** 近日,记者从珠江江医院信息平台 and 机房建设现场交流会上获悉,目前,珠海市信息便民“五个一”(“一码通用”“一网通”“一键诊疗”“一站会诊”“一体服务”)已完成方案编制,正在全面推动建设,预计年内完成。

近年来,珠海市加快健康珠海的建设,将全民健康信息化作为强基层、促改革、惠民生的重点工程部署推进。2018年,珠海市民健康信息服务系统中“互联网+医疗健康”子系统率先启动建设,是广东省最早启动“互联网+医疗健康”的市之一。2019年,珠海市委、市政府更将

全民健康信息化纳入十件民生实事。珠海市卫生健康局和珠海市医管中心不断完善信息化顶层规划及标准,全市“区域医疗一卡通”项目完成建设,并升级为珠海市民健康信息服务系统,基础信息不断优化,信息化支撑作用日益凸显,为“互联网+医疗健康”打下了坚实的基础。

珠海市医管中心主任梅文华透露,珠海将一方面加强珠江口西岸城市,特别是珠海几个城市的交流与合作;另一方面,加强与澳门、香港等地的沟通和交流,催生服务新业态,促进卫生健康事业往前发展。

(文刀)

### 征稿启事

## 风雨兼程七十载 邀您共叙卫计情

波澜壮阔,沧桑巨变,卫生健康事业谱写出辉煌篇章。

曾记否,最初看病的老三样:听诊器、血压计、体温表,已被高精尖设备取代,“鸟枪换炮”是技术和理念的飞跃升级。

曾记否,过去,公费、劳保、合作医疗,2017年,全国基本医保参保人数超过13亿,去旧立新,是全民医疗保障体系的不断完善。

曾记否,1981年,中国人均预期寿命67.9岁,2017年,这个数字是76.7岁,8.8岁之差,是实实在在的福祉健康。

公立医院改革、推进社会办医、完善基本药物制度、重大疾病防治、推进科技创新、发展中医药事业、促进人口长期均衡发展……

70年间,我国从疫病流行、缺医少药,到党的十九大作出“实施健康中国

战略”重大决策部署,开启全民健康新时代,卫生健康事业发生了翻天覆地的变化,群众健康获得感不断增强。

不论是70多年的岁月,还是10年的光阴,我省卫生健康事业改革发展的历程里,一定留下了您的记忆。也许您是亲历者,记忆中珍藏着许多人和事;也许您是见证者,心底有很多动人的诉说;也许您是后来者,直面改革带来的冲击与挑战,愿激扬文字记录变迁。

为庆祝中华人民共和国成立70周年,展现我省70年来卫生健康事业发展的历史进程、辉煌成就和宝贵经验,本报特举办征文活动。一路走来,有哪些人、哪些事、哪些政策在特定的历史条件下,起到了节点性、标志性的作用,留下了浓墨重彩的一笔,诚邀您援笔成章,共叙情长。

来稿请发送至《广东卫生健康》报邮箱:

gdjk@vip.163.com

责任编辑:孙 为 潘成均 版式设计:王晓梅 廖香莲