



### 省卫生健康委党组召开理论学习中心组(扩大)第5次集体学习会,段宇飞要求

## 加强党的建设 推动卫生健康事业协调发展

本报讯 12月14日,省卫生健康委党组召开理论学习中心组(扩大)第5次集体学习会,深入学习领会习近平总书记关于提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设的重要论述。委党组书记、主任段宇飞作总结讲话。委党组副书记、副主任黄飞主持学习会。在家的委领导、委机关、中医药局正处级领导干部(党支部书记)参加学习。

段宇飞指出,习近平总书记视察广东重要讲话,为我们解决发展不平衡不协调问题、进一步加强党的领导和党的建设指明了前进方向,注入了强大动力。我们要把总书记重要讲话精神转化为抓落实的政策措施和具体行动,重点在解决卫生健康城乡区域发展不平衡不协调上,在解决党的领导弱化、党的建设虚化、从严治党不力上持续发力,找准存在的问题短板和解决问题的突破口,拿出具体有力的措施,创造性地开展工作。



图为省卫生健康委党组理论学习中心组(扩大)第5次集体学习会现场

段宇飞强调,要提高政治站位,深刻学习领会习近平总书记关于提高发展平衡性和协调性的重要论述。必须充分认识平衡协调发展的重要性,牢牢把握平衡协调发展的内在规律,重点把握“三个统一”,即协调是发展两点论和重点论的统一,协调是发展平衡和不平衡的统一,协调是发展短板和潜力的统一。在发展思路上,要着力破解难题,补齐短板,同时考虑巩固和厚植原有优势,更加注重发展机会公平和资源配置均衡,通过补齐短板,挖掘发展潜力,增强发展后劲,实现有劣势向优势转化的转变,把短板变为“潜力板”。与此同时,要坚持问题导向,找准制约卫生健康工作平衡发展和协调发展的瓶颈,解决我省卫生与健康工作存在的不均衡、不联动、不充分、不落地等发展的不平衡不协调问题。

段宇飞要求,要抓重点、补短板、强弱项,提高卫生健康工作发展平衡性和协调性。一要打好加强基层服务能力建设攻坚战,坚决完成三年加强基层医疗卫生服务能力建设任务,确保创新性政策在基层落地生根。加强基层医疗卫生服务体系建设和全科医生队伍建设,抓好基层卫生人才储备,大力推进紧密型医联体建设,促进医疗资源下沉基层。二要切实提高高水平中医药文化,积极打造中医药工作亮点。三要加快推进全省综合医改,把县域医疗卫生体制改革作为全省医改的突破口,

鼓励县域结合实际在医改各领域探索新经验。加强“三医联动”统筹力度,把深化医改纳入全面深化改革部署同要求同落实。要注重宣传,挖掘医改工作的先进做法和典型经验。四要传承创新中医药发展,推进中医药强省建设,弘扬中医药文化,积极打造中医药工作亮点。五要高度重视公共卫生和疾病防控工作,为健康广东建设提供有力保障。

段宇飞强调,要着眼于与中心工作深度融合,全面加强党的领导和党的建设。充分发挥党组的领导核心作用,层层落实主体责任和指导责任,统筹做好机关党建、公立医院党建和民营医疗机构党建工作,实现“管行业必须管党建”。一要坚持落实全面从严治党。全面落实新时代党的建设总要求,不断提高党的建设质量。压实各级党组织意识形态工作责任,强化意识形态阵地建设管理。以提升组织力为重点,把基层党组织建设作为模范机关创建活动的重点工作,全面贯彻落实加强基层党组织建设三年行动计划。二要重点抓好党支部建设。各级党组织要采取有力措施,抓好《中国共产党支部工作条例(试行)》(以下简称《条例》)的学习宣传和贯彻落实,以《条例》为依据,对党支部工作情况全面检查,规范党支部设置,制定党支部任务清单,落实支部基本制度,加强支部委员会建设,严格做好党支部按期换届工作,扎实开展好党支部达标创优活动。三要全面加强公立医院党的领导和党的建设。要贯彻落实《关于加强我省公立医院党的建设工作的实施意见》,各级卫生健康行政部门和公立医院要认真履行抓党建的领导和指导责任,充分发挥公立医院党委把方向、管大局、做决策、促改革、保落实的领导作用,落实党委领导下的院长负责制及公立医院党委职责,坚持科学、民主、依法决策。(下转2版)

◆“软硬兼施”强基层建机制

黄飞首先作了发声发布。他说,我省把实施健康广东战略作为重要抓手,全面推进基层能力和公立医院改革,近期取得重要进展。在硬件方面,重点推进经济欠发达地区县和县以下基层医疗卫生机构服务能力建设。通过一年多的强力推进,47家重点建设中心卫生院中,有2家已开业,其余45家将在12月底前全部完成主体建设工程;56个县级急救服务体系建设项目已100%开工;166家县级公立医院建设项目12月底前也将全部开工。在软件方面,基层医疗卫生机构管理信息系统已建成,目前正在竣工验收;2018年为欠发达地区培训全科医生5282名,完成率为103.98%;培训产科医生(助产士)959人,转岗培训儿科医生360名;招收订单定向本(专)科医学生1116名,超额完成年度任务。最新数据显示,广东县域内住院率提升到82.2%,基本实现大病不出县。

黄飞表示,广东在实施健康广东战略中,注重做好顶层设计,推出了一系列政策措施、行动计划。在基层医疗卫生机构实行“一类供给,二类管理”等创新做法,基层医务人员待遇水平得到逐步提升,有效激发了基层活力。去年7月,广东省公立医院全面取消药品加成,取消实行已60多年的“以药补医”制度,同时提高诊疗、手术等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务项目价格。从相关监测来看,与去年同期相比,全省公立医院药占比下降3.1个百分点,技术劳务占比提高1.86个百分点,改革成效符合预期。此外,公立医院医药费用增长得到有效控制,2017年,全省公立医院医药费用增长率控制在10%以下,门诊次均费用增长率下降到7.5%,人均住院费用增长率下降到3.7%。

黄飞透露,年底前,全省各级各类公立医院将全面取消医用耗材加成。由此减少的合理收入,将通过调整医疗服务价格予以补偿,通过腾空间,调结构,实行价格平移,合理体现医务人员劳务价值,合理降低群众就医负担。此前,珠海、东莞、中山、佛山、河源5市已先行试点取消医用耗材加成。截至11月底,多数地市已制定取消耗材加成工作方案和医疗服务价格调整方案。

## 省卫生健康委再次上线“民声热线”,积极回应群众关切和期待

省卫生健康委再次上线“民声热线”,积极回应群众关切和期待

省卫生健康委举办全省卫生健康宣传业务培训班,陈义平作开班动员讲话

## 提高政治站位 唱响卫生健康宣传主旋律

本报讯 为提高新形势下开展宣传工作的能力和水平,12月12日,全省卫生健康宣传业务培训班在广州举办,学习贯彻中央关于宣传工作的决策部署,特别是党的十九大对宣传工作的要求以及习近平总书记关于加强宣传思想工作、新闻舆论工作的系列重要讲话精神。省卫生健康委副主任陈义平作开班动员讲话。省卫生计生系统思想政治工作研究会常务副会长元玉台、省健康教育中心主任汤捷分别作了题为《重视行业宣传 打造主体形象》《新时代健康促进与健康教育》的专题讲座。

陈义平指出,卫生健康宣传工作,是党的宣传工作重要组成部分。近年来,全省卫生健康系统开展多种形式、全方位的宣传报道,取得了良好成效。他要求宣传干部提高政治站位,把握形势,充分认识宣传工作的重要性。要准确把握机构改革带来的职能转变,适应新形势,牢固树立大卫生、大健康理念,把党和政府关于卫生健康事业的方针、政策、措施、成就传播出去,增强社会各界对健康中国建设的普遍认知。同时要强化正面宣传,典型引领,唱响卫生健康宣传主旋律。要旗帜鲜明地宣传卫生健康工作大政方针,中央和省对医疗卫生体制改革的重要部署,卫生健康工作新成效新经验和新做法,卫生健康系统的典型人物和先进事迹,讲好医患好故事,不断推出有质量、有温度的精品力作。

今年以来,卫生健康领域网络舆情事件频发。对此,陈义平要求宣传干部坚持守土有责,加强监测,牢牢掌握网上意识形态工作主动权。强化“四个意识”,主动应对,利用互联网特点和优势,推进宣传理念、内容、手段、体制机制等全方位创新;有效整合各种媒介平台,推动信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍共享融通;增强阵地意识,旗帜鲜明地坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向,掌握网络舆论场上的主动权;加强网络内容建设,做好网上舆情监测和处置,把握好网上舆论引导的时度效,有效应对舆情危机。

针对当前我省基层宣传队伍力量较薄弱的问题,陈义平提出,提高新闻发言人能力,宣传干部要不断加强政治理论和业务知识学习,做政治可靠、业务精湛、知识面广、富有风度的高素质新闻发言人,同时要激发通讯员队伍的积极性。

陈义平强调,当前,各级政府正在经历新一轮自上而下的机构改革。本轮改革中,卫生健康工作职能发生重大转变,将职能转变的重点落脚在“健康”上,工作重心从“以疾病治疗为中心”转变为“预防为主,防治结合”,更加突出健康宣传、健康促进。为此,宣传工作要更加注重健康促进,全面开展健康促进县(区)建设,实施好健康素养促进项目,打造权威健康科普平台,开展健康品牌宣传活动。

全省各地级以上市卫生计生局(委)负责宣传及健康促进工作的科(处)室负责人,省中医药局和委直属单位宣传部门负责人,部属、省属驻穗医学院校宣传部门负责人等参加培训。(孙为)

黄飞率队赴佛山东莞开展“加强党的领导和党的建设”专题调研

## 加强公立及民营医院党建工作

本报讯 为深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,推动总书记重要讲话精神在全省卫生健康系统落地生根,结出硕果,按照省委省政府大学习、深调研、真落实的统一部署,近日,省卫生健康委党组书记、副主任黄飞率队到佛山、东莞两市开展“加强党的领导和党的建设”专题调研。委有关处室负责人以及佛山、东莞两市卫生计生局有关负责同志参加调研。

黄飞一行先后前往佛山市第一人民医院、佛山市禅城医院、东莞市人民医院等地实地调研,并组织召开座谈会,深入了解各医院在党建、行风建设、精神文明建设、党员干部教育管理等方面的工作情况,认真听取存在的问题和意见建议。9家医院的负责同志参与调研座谈。

黄飞充分肯定两市卫生健康系统对党建高度重视,工作扎实有序、成效显著,各医院在党建工作中都有创新和宝贵经验,值得推广,同时指出佛山、东莞两市在全省医改工作中的优势和努力方向,还就如何加强党的领导和党的建设提出意见建议。

黄飞指出,学习宣传贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,是当前和今后一段时期广东卫生健康系统各级党组织和广大党员的头等大事和首要政治任务。

钟南山院士负责的“多元干预策略对基层医生抗菌药物处方行为的影响”项目在韶关启动

钟南山院士负责的“多元干预策略对基层医生抗菌药物处方行为的影响”项目在全国基层合理使用抗生素提供经验

◆改善群众就医体验 凌晨放号全面叫停

预约挂号实行多年,“挂号难”依旧困扰着百姓,甚至有些医院选择在深夜12点、凌晨1点开放号源,导致本需好好休息的病人要熬夜挂号,还经常出现号源发出被秒抢的状况。

黄飞坦言,确实有医院存在凌晨放号的情况。对此,省卫生健康委已展开调研,目前全省三级医院里有64家存在凌晨放号的情况,约占三级医院总数的33.86%。他表示,省卫生健康委已下达通知,要求所有三级医院,以及提供网上预约挂号服务的二级医院,在12月底前调整放号时间,不能在晚上10点至凌晨6点期间放号,方便群众预约挂号。

为进一步完善诊疗服务流程和相关规章制度,省卫生健康委出台了《关于进一步优化医院门诊挂号管理改善人民群众就医体验的通知》,要求各级医院全面梳理门诊现场挂号、预约挂号及就诊制度,堵塞管理漏洞。黄飞表示,医院实名制挂号停留在医院的自我信息系统或以市为单位的系统,存在一定技术难度,2019年年底将推行全省统一的医院预约挂号平台,很多问题将迎刃而解。

最后,徐庆锋回答了我省基层中医药现状和下一步提升中医药服务能力相关举措的问题。记者现场还获悉,广东一直十分紧缺的九价HPV疫苗最快将于元旦后恢复供应,2019年紧缺情况将有所缓解。(刘欣)

钟南山院士负责的“多元干预策略对基层医生抗菌药物处方行为的影响”项目在韶关启动

## 对全国基层合理使用抗生素提供经验

韶关讯 由国家抗耐药评价专委会联合中国初级卫生保健基金会共同发起的“多元干预策略对基层医生抗菌药物处方行为的影响”项目已在韶关市启动。国家抗耐药评价专委会主任委员钟南山院士、韶关市政府副市长王伟阳、广东省卫生健康委巡视员刘冠贤和国家卫生健康委医政医管局相关处室负责人、相关医学专家及执行单位代表等出席活动。

据了解,“多元干预策略对基层医生抗菌药物处方行为的影响”项目由广州呼吸疾病研究所牵头,由钟南山院士负责,联合粤北人民医院和韶关市36家乡村卫生院,进行为期3年的整群随机对照试验及远期效果追踪,旨在提高乡镇卫生院有关呼吸感染的抗菌药物合理使用率,加强基层医生对感染性疾病的诊疗水平,由此打造一个“乡镇卫生院抗菌药物规范使用”的示范基地,在全国进行推广经验和成果。

钟南山表示,我国县级以上乡镇卫生院在抗菌药物使用方面存在欠缺,对病毒引起的上呼吸道感染使用抗菌药的现象很普遍。这不仅增加基层患者的医疗负担,还可能诱发耐药菌(定植),将来如果这些患者因病情严重转入大医院,就可能成为耐药菌传播的源头。

省耐药菌监测网负责人、广州呼吸疾病研究所卓越教授指出,我国目前约60%人口在社区和乡镇医院就诊,对相关医疗工作者进行抗菌药合理应用的干预和培训,打造一个成功的干预模式,势必对全国基层合理使用抗生素提供经验,甚至可为全球发展中国提供范本。(邱梅)

◆世界卫生组织 通报罗湖医改研究成果 向世界传播广东医改经验

本报讯 近日,世界卫生组织(Bulletin of the WHO)刊发了中山大学公共卫生学院黄奕祥副教授团队撰写的文章“People-centered integrated care in urban China”,文章已在世界卫生组织网站上全文发表,罗湖医改做法引起了全球卫生政策制定者和研究者的广泛关注。

2016年,世界卫生组织、世界银行与国家卫健委、财政部和人社部联合发布深化中国医改研究报告,提出“构建以人为本的一体化卫生服务体系(PCIC)”。始于2015年的罗湖医改以“强基层、促健康”为运营核心目标,以医保基金总额预付为主要利益驱动机制,以家庭医生为居民健康“守门人”的经验,恰好成为PCIC模式在中国的有效探索。罗湖医改经验广受关注,究竟能为其他省市、其他同样面临疾病谱变化和老龄化严重的国家提供怎样的政策价值和管理借鉴?

文章完整地描述了我省罗湖医改中,构建以人为本的一体化医疗卫生服务体系的实践过程;评估了罗湖医改集团成立两年来在优化资源配置、转变服务模式、改善居民健康方面所取得的效果;深刻剖析了这一改革在我国卫生服务体系中所面临的挑战;根据罗湖经验,文章还分析探讨了城市基层医改中如何加强医疗机构协作,如何引导居民去基层首诊,如何配套进行医保支付方式改革,以确保资源高效利用等问题。我省罗湖医改经验为解决医改这一世界性难题贡献了中国方案和中国智慧,有利于提高我省医改试点工作对于全国和国际卫生改革的影响力。(蔡秋良)

责任编辑:孙为 刘欣  
版式设计:王晓梅

茂名市政府党组成员 陈克到化州市人民医院调研 紧抓帮扶机遇 加快补齐短板

茂名讯 近日,茂名市政府党组成员陈克一行到化州市人民医院调研南方医院“组团式”帮扶工作开展情况并召开座谈会。茂名市卫生计生局局长黄立红等参加调研。

陈克一行实地参观了化州市人民医院远程医疗视联网平台、120急救中心等,并与南方医院专家团队代表交流,详细了解专家团队的基本情况。他要求化州市人民医院要为专家团队提供最优的工作、生活、学习环境以解决他们的后顾之忧,让他们能安心做好传、帮、带工作。

陈克要求,化州市人民医院要紧紧抓住南方医院“组团式”医疗帮扶这一机遇,按“一年打基

础,两年上台阶,三年创‘三甲’”的目标加快补齐短板;要加强培训,积极学习南方医院的管理经验和帮扶专家技术,同时致力于培养本院的团队及学科带头人;要加强医院文化阵地建设,打造文化品牌,让群众在家门口也可以享受到省城医疗专家的优质诊疗服务。(黎贵)