

# 广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管 广东省计划生育宣传教育中心主办 总编辑：易学锋

2018年10月22日 星期一  
农历戊戌年九月十四

总第942期  
第41期

准印证号  
(粤)010150009号

内部资料  
免费交流



## 28部门签署备忘录： 联合惩戒严重危害医疗秩序行为

据人民网消息 为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，加快推进医疗服务领域信用体系建设，打击暴力伤医以及医疗机构寻衅滋事等严重危害正常医疗秩序的失信行为，建立健全失信联合惩戒机制，国家发展改革委、人民银行、卫生健康委、最高人民法院、公安部等28个部门近日联合签署了《关于对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》(以下简称“备忘录”)。

备忘录指出，联合惩戒对象是指因实施或参与涉医违法犯罪行为，被公安机关处以行政拘留以上处罚，或被司法机关追究刑事责任的严重危害正常医疗秩序的自然入。

备忘录中提及的严重危害正常医疗秩序的失信行为是指倒卖医院号源等破坏、扰乱医院正常诊疗秩序的涉医违法犯罪活动。并包括以下6类涉医违法犯罪活动：在医疗机构内故意伤害医务人员、损毁公私财物的；扰乱医疗秩序的；非法限制医务人员人身自由的；侮辱恐吓医务人员；非法携带枪支、弹药、管制器具或危险物品进入医疗机构的；教唆他人或以受他人委托为名实施涉医违法犯罪行为的。

（下转2版）

机关追究刑事责任的严重危害正常医疗秩序的自然入。

备忘录中提及的严重危害正常医疗秩序的失信行为是指倒卖医院号源等破坏、扰乱医院正常诊疗秩序的涉医违法犯罪活动。并包括以下6类涉医违法犯罪活动：在医疗机构内故意伤害医务人员、损毁公私财物的；扰乱医疗秩序的；非法限制医务人员人身自由的；侮辱恐吓医务人员；非法携带枪支、弹药、管制器具或危险物品进入医疗机构的；教唆他人或以受他人委托为名实施涉医违法犯罪行为的。

全省卫生健康人才工作会议暨人事业务培训班在广州花都区举行，黄飞作开班动员

## 大力推进卫生健康人才发展体制机制创新

本报讯 10月15~17日，省卫生计生委在广州花都区举办全省卫生健康人才工作会议暨人事业务培训班，总结交流全省卫生健康人才工作经验，研究部署下一阶段工作任务。省卫生计生委副主任黄飞出席并作开班动员，委有关部门及直属单位、有关医院、各地市卫生计生局分管领导及人事部门负责人等参加培训。

黄飞指出，要深入学习贯彻全国组织工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全省卫生健康系统人事人才工作。要深刻领会党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现；深刻领会贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是卫生健康系统人事工作的关键；深刻领会聚天下英才而用之是新时代中国特色社会主义发展的迫切需要。

黄飞指出，我省各级全面落实国家和省人才工作战略部署，全省卫生计生人才工作取得积极进展。两年来，各级卫生计生部门积极打造卫生人才高地，加大基层卫生人才财政补助力度，完善卫生人才帮扶机制和人才培训工作，推进医疗卫生机构人事薪酬制度改革和职称评审改革，使得人才资源总量稳步增长、素质持续提高、结构得到优化、使用效能不断提升，基本满足了人民群众的看病就医需求。

黄飞提出，要大力推进卫生健康人才发展体制机制创新，为实施健康广东战略提供有力人才保证。一要聚焦健康广东战略，全面加强队伍建设。以需求为导向，扩大人才规模；以质量为核心，提高能力素质；以急需紧缺为靶向，优化人才结构；以强基层为重点，改善人才分布。力争到2020年卫生健康人才队伍总量达到91万人，每千常住人口执业(助理)医师达到2.8人，注册护士达到3.5人，专业公共卫生机构人员达到1人，每万常住人口全科医生数达到3人，基层卫生技术人员占比和高层次人才数量显著增加。同时要加大对人才的培养引进，力争在3年内人才短缺状况得到有效缓解。到2020年，实现城乡每万名居民有3名合格的全科医生。进一步扩大全科医生签约服务覆盖面，持续增强群众健康获得感。二要根据行业实际，推进人才体制机制改革。要完善人才使用评价机制，激发人才活力，积极推进职称改革；创新人才流动配置机制，增强人才动力，加强紧密型医联体建设和发展；改革完善激励保障机制，凝聚人才向心力；积极推动公立医院薪酬制度改革试点。三要坚持多措并举，着力营造发挥人才作用的良好氛围。加大人才投入保障，全面加强人才帮扶，构建尊重重医的社会环境。

黄飞强调，卫生健康干部人才队伍是推进健康广东建设和卫生健康事业改革发展的重要力量。各级卫生健康部门要充分发挥职能，加强组织领导，完善工作格局，加强自身建设，率先垂范，提高履职能力。全省卫生健康人才队伍已达86.7万人，是深化医改的主力军。各级卫生健康部门要主动作为、编制、人社、教育、财政等部门沟通协调，共同破解重点难点问题，形成强大工作合力，保障人民群众健康。

培训班上，深圳等7个地市及医院作交流发言。中山大学岭南学院及省卫生计生委人事处、体制改革处的有关专家和专业人士作了卫生人才队伍建设管理、医改工作中人事人才政策思考等专题辅导，并解读医疗卫生人事人才工作政策。

（刘欣）

## 省卫生计生委、省中医药局印发《广东省进一步改善医疗服务行动计划实施方案(2018-2020年)》

# 广东三年形成新时代医疗服务格局

本报讯 10月10日，省卫生计生委、省中医药局印发《广东省进一步改善医疗服务行动计划实施方案(2018-2020年)》(以下简称《实施方案》)，用3年时间进一步巩固改善医疗服务的有效举措，应用新理念、新技术、新模式，不断满足人民群众医疗服务新需求，形成诊疗更加安全、就诊更加便利、沟通更加有效、体验更加舒适的医疗服务新模式，逐步形成区域协同、信息共享、服务一体、多学科联合的新时代医疗服务格局。据悉，《实施方案》涉及全省各级各类医疗机构，首先从三级医院和医联体开始。

现远程医疗全覆盖，进一步推动临床路径工作，继续扩大检查检验结果互认范围、推动建立医务社工岗位等五项工作。

广东省三级医院要进一步扩大预约诊疗的比例，到2020年，三级医院非急诊预约诊疗率达到90%以上，并分时段合理设置门诊号源，到2020年底100%的三级医院预约挂号时段精确到1小时以内。医联体牵头医院建立远程医疗中心或借助省级远程医疗平台，向医联体内医疗机构提供远程预约、会诊、影像(超声、心电图)诊断、病理诊断、双向转诊、监护、查房、培训、健康监测和健康教育等服务，并在实施过程中不断拓展远程服务项目和范围。同时，继续落实同级医疗机构之间、医疗机构与第三方机构之间的检查检验互认工作，实现医联体内各级医疗机构之间检查检验结果互认共享。继续加强检查检验结果互认项目的质量控制工作，有条件的地区探索在质量可控的基础上实现区域内检查检验结果互认。到

2020年底，全省至少90%的三级医院设立医务社工岗位，30%的三级医院设立医务社工部门，配备专职医务社工。

### 十大医疗服务模式创新将落地生根

《实施方案》提出，各地和各医疗机构要充分运用新理念、新技术，在10方面创新医疗服务，促进医疗服务高质量发展，保障医疗安全。

10方面创新包括：以病人为中心，推广多学科诊疗模式；以危急重症为重点，创新急诊急救服务；以医联体为载体，提供连续医疗服务；以日间服务为切入点，推进实现急慢分治；以“互联网+”为目标，实现就診信息互联互通；以社会新需求为导向，延伸提供优质服务；以签约服务为依托，拓展药学服务新领域；以人工智能为媒介，构建和谐医患关系；以“厕所革命”为突破，全面提升医患满意度。

《实施方案》指出，医疗机构应以肿瘤多学科诊疗工作为试点，针对肿瘤、老年病疑难复杂疾病、多系统多器官疾病等，开设多学科诊疗门诊，为患者提供“一站式”诊疗服务。到2018年底，“登峰计划”重点建设医院全面开展多学科诊疗门诊和住院服务；2020年底，100%的三级综合医院提供多学科诊疗门诊和住院服务。在2020年底，地级市应以县(市、区)为单位，在相应区域内建立胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。广东各医疗机构将不断加强急救力量，确保急诊科固定在岗医师和护士占比不低于在岗医师和护士的75%。三级医院应参照国家日间手术病种库稳步开展日间手术。到2020年，三级医院100%开展日间手术，日间手术量占全院手术量的比例不低于5%。医疗机构要推动诊疗技术、人工智能技术与医学设备深度融合，推动应用临床辅助决策系统、智能化医学设

备，为患者提供预约诊疗、移动支付、床旁结算、就诊排队提醒、结果查询、健康管理等便捷服务。

《实施方案》要求，各地级市要加快建设区域内医疗机构就诊“一卡通”，患者使用统一的就诊卡可实现区域内任一医疗机构挂号、就诊、结算、查询等功能。到2020年底，实现地级市辖区内80%以上的公立医院就诊“一卡通”。三级医院和医联体牵头医院在2020年底前应普遍开展优质护理服务下沉工作，通过建立护理联合团队、传帮带等方式，将老年护理、康复护理、安宁疗护等服务延伸至基层医疗卫生机构。二级以上医院实现药学服务全覆盖，临床药师利用信息化手段，为门诊和住院患者提供个性化的合理用药指导。三级医院应开展心血管病、肿瘤疾病、糖尿病等慢性病相关临床科室与精神科、心理科的协作，为患者同时提供诊疗服务和心理指导。全面推行医疗服务责任保险，到2018年底，医疗责任保险覆盖全省所有二级以上公立医院。

（孙为）

### 检查检验结果互认将形成制度化

《实施方案》要求，将固化预约诊疗制度、远程医疗制度、临床路径管理、检查检验结果互认制度、医务社工和志愿者制度，做好继续优化预约诊疗工作、医联体实

## 院前急救：韶关创下多个“广东第一”

该市投入1000万元将社区急救体系纳入2018年城市提升完成项目

## 深圳服务流动人口经验获赞

深圳讯 10月10~11日，中国计生协流动人口计生协能力建设暨项目管理培训班在深圳举办。中国计生协组织宣传部负责人朱扶庭出席培训班，中国人口与发展研究中心副主任刘鸿雁等授课，全国各省市计生协领导或代表近百人参加培训。深圳市计生协专职副会长李红联在培训班上介绍了流动人口计生协建设工作经验。

深圳市计生协层出不穷的工作创意，积极服务流动人口的工作经验，特别是联合深圳商会、广东商协会和中国人寿深圳分公司、四赴重庆深入山区慰问关爱流动人口留守儿童的“滴水情深”活动，引起参会人员极大关注，给与代表留下深刻印象。

培训结束后，中国计生协组织学员参观了深圳市龙华区富士康科技集团和龙岗区坂田街道家庭健康俱乐部两个基层服务阵地。

（林泽鸿 杨莹）

韶关讯 从韶关市近日召开的广东省医院协会急救中心分会2018年学术年会上获悉，韶关市投入1000万元将社区急救体系纳入2018年城市提升完成项目。随着一系列项目的不断推进和落地，该院前急救工作亮点纷呈，创下了多个“广东第一”：广东首个急救体验馆亮相韶关、广东首个地级市(除广州、深圳两个副省级城市外)公共场所配备AED(自动体外除颤仪)、广东首支院前急救志愿者服务队、广东首个城市急救协会、广东首个院前急救是急救工作的首要环节和社会保障的重要内容，事关广大人民群众的生命安全和健康福祉；事关社会和谐稳定和长治久安，是实现党的十九大提出“满足广大人民群众对美好生活向往”目标的民生工程，是反映一座城市应急处置能力、医

疗急救水平、城市文明程度、城市综合实力和管理能力、以及市民健康幸福指数的重要体现。该院对标省内先进地区，找差距、补短板，奋起直追，实现了弯道超车，取得显著成效。

记者了解到，该市政府新采购的一批救护车即将投入使用，这将大大改善市区网络医院医疗急救条件，进一步提升该院前急救服务能力和水平。同时120指挥调度信息系统也全面升级，安装了MPDS国际优先调度系统，成为省内较早使用该先进系统的城市。该系统最大优点是具有院前指导功能，可让更多的危急重症患者，在120专业人员到达现场前，通过调度员电话指导患者亲属或身边人进行现场急救，以挽救更多的生命。同时120指挥调度信息系统还安装了手机呼叫定位系统、车载摄像对讲系统，

实现了医务人员与患者精准、快速对接；实现了指挥中心对救护车的全程实时和无死角监控(每车安装了5个不同方向的摄像头)，达到了省内同行先进水平。

此外，该市通过引入“互联网+急救”报警模式，启动了“韶关微急救”微信公众平台，标志着韶关院前急救步入了“智慧急救”新时代。而“一键呼救”作为传统院前急救模式的完善和补充，可为广大市民尤其是年龄较大的老年患者、突发危急重症患者，以及身在外地遭遇意外无法描述和说清自己所在位置等情况，提供便捷、准确、高效的院前急救服务。韶关市还紧跟北京上海广州深圳一线城市步伐，在公共场所配备了30台AED(自动体外除颤仪)，为遭遇突发心脏病呼吸骤停的患者提供了应急安全保障。

近日，该市率先在省内城市人

流量较大的健身广场和公共场所兴建“急救体验馆”。通过群众喜闻乐见、寓教于乐、随手可及的宣传形式，向市民普及急救知识与技能，这是完善社会急救体系，打通院前急救“最后一公里”的有效措施和载体。急救体验馆除展示各种急救器材，还引入目前最先进的培训教学视频系统和VR虚拟体验系统，配备了救援岛(里面放置了AED真机)，常年对市民开放，平时既可作为普及市民急救知识与技能的场所，关键时刻还可作为临时应急的医疗救治点，是宣传普及市民急救知识与急救技能的一大创新。

据有关人士称，韶关率先在省内成立的“韶关市院前急救协会”、“韶关市院前急救志愿者服务队”，为该院前急救社会各界人士搭建了一个很好的学习交流平台，凝聚了更多的专业力量和社会急救力量。

（张绮凌）

## 佛山市卫生计生局 澳门科技大学 签约战略合作备忘录

佛山讯 10月12日，佛山市委、副市长刘俊文率代表团访问澳门科技大学，并见证了佛山市卫生计生局与澳门科技大学战略合作备忘录的签订。备忘录由佛山市卫生计生局局长王政、澳门科技大学副校长姜志宏共同签订。

刘俊文指出，澳门科技大学科研实力较强，有国际级名师和国家级重点实验室，师资力量资源丰富，专科齐全。双方各有优势，合作空间大。他希望通过双方深度合作，能有效提升佛山医疗卫生服务能力和医疗卫生技术水平，同时促进澳门科技大学

的科研与教学能力，造福两地人民，实现互利共赢。

刘俊文表示，佛山市委市政府将大力支持双方开展深度合作。战略合作备忘录的签订，将进一步推进粤港澳大湾区卫生与健康事业协同发展，促进两地建立更紧密的医疗卫生交流与合作关系，尤其是在临床医学和基础研究、医学科研攻关及人才培养与交流等各方面深度合作，共同提升。

签约仪式后，刘俊文参观了澳门科技大学中药质量研究国家重点实验室。王政率有关医院负责人访问澳门科技大学，并进行深入交流，达成多项共识。

（佛山局）

## 潮州市副市长余鸿纯带队督导潮安区基层医疗卫生服务能力项目建设

## 强基项目建设与人才建设并进

潮州讯 近日，潮州市副市长余鸿纯率队到潮安区督导基层医疗卫生服务能力建设项目，潮安区副区长黄斐淳等参加了。

余鸿纯一行实地查看了区人民医院新建吴静娟护中心、区妇幼保健院项目和区中医院新建项目，现场听取了项目进展情况汇报，详细了解工程进展、项目存在的问题。

余鸿纯要求各级各部门紧密联动，密切配合，加大工作力度，强化责任落实，严格按照时间节点，科学合理地推进项目建设，全力以赴，攻坚克难抓好项目建设工作。同时要加大人才引进力度，重视医技人才储备，提高医疗人员专业水平，做到软硬件建设同步推进，确保项目建成后能够尽快投入使用并形成服务能力。

（林韵韵）

## 领学促学 扎实推进模范机关创建

本报讯 10月8日，省疾控中心认真落实省卫生计生委创建模范机关工作，开展党委中心组专题学习研讨会和全体职工动员大会，特邀省纪委、省监委驻省卫生计生委纪检监察组副厅级纪检员、监察专员陈建讲专题党课。

会上，省疾控中心党委书记、主任张永慧领学了《习近平新时代中国特色社会主义思想二十讲》和《习近平谈治国理政》。他指出，中心全体党员干部职工要以党的政治建设统领，以广东面对的历史担当为责任点，以全面深化改革为切

入点，以开创工作新局面为着力点，以人民期望解决的问题为关切点，坚定“四个意识”，坚持问题导向，融入业务工作，聚焦主责主业，健全制度机制，严格责任落实，扎实开展模范机关创建活动，严格按照省委政府和委相关工作部署要求，落实《广东省加强党的基层组织建设三年行动计划(2018-2020)》，为建设健康广东、服务“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大的贡献！

最后，陈建以“坚定理想信念，

追求高尚道德”为主题，以省卫生计生委近年发生的腐败案件为例，旁征博引，用生动幽默的语言正反两方面强调“坚定理想信念是共产党人永恒的课题”。他还结合新修订的《中国共产党廉洁自律准则》指出，当前党风廉政建设和反腐败形势上的“六个越来越严”，党员干部务必增强“四个意识”，三个怕学，加强党性修养和道德修养，坚定理想信念和中国特色社会主义信念，做到“不想腐、不愿腐”。

（省疾控中心）

## 以党的政治建设统领各项研究工作

本报讯 连日来，省人口发展研究院分别召开模范机关创建活动部署动员大会、党委理论学习中心组学习会、党支部书记专题党课，学习贯彻习近平总书记对中央和国家机关推进党的政治建设的重要指示精神，学习领会省委、省直机关工委和省卫生计生委创建模范机关的各项工作部署，结合单位实际，认真组织开展党支部达标创优专项排查工作，围绕组织、队伍、活动、制度和保障等方面的标准化建设要求找差距、查原因，提对策，推动模范机关创建活动向纵深发展。

会上，该院党委书记董玉整作动员讲话，讲专题党课，领学《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，党委委员谈感想谈认识并参加支部学习活动，与党员一起学习，一起践行政治要求。

董玉整表示，研究院要加强党的政治建设，以党的政治建设统领党的思想、组织、队伍、作风、制度建设及本院的各项工作。研究院要保证研究活动方向正确，研究成果发展趋势、满足社会和人民群众

要，要更加突出党的政治建设，坚决贯彻“两个维护”，坚持做“三个表率”，用实际行动让党中央放心，让人民群众满意。为此，要加强学习，建设学习型单位，让学习成为习惯，成为指导实践的价值观取向，通过学习调查研究，深入思考发现问题、分析问题、解决问题。要坚持“四个自信”，体现党的意志，用事实说话，用数据说话，反应民众关切，发出正确声音，反驳错误论调，让研究活动真正具有创造性和现实性，让研究成果真正具有价值性和真实性。

（周运川）



## 达标创优 争创“五好六有”党支部

本报讯 10月11日，省第二人民医院召开创建模范机关动员部署会，党委书记、院长田军章作动员讲话并讲专题党课。院党委书记、纪委书记及全体中层领导干部参加了会议。

会上，田军章传达了省卫生计生委创建模范机关动员部署会议精神，并就创建模范机关工作进行了动员部署。他说，要充分认识到创建模范机关工作的政治性和重要性，创建模范机关是以习近平为核心的党中央推进党的政治建

设所作出的重大战略部署；是全省卫生健康部门服务广东“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的题中之义；是全面推进卫生健康重点改革的重要保障。结合医院实际，本院已制定《落实省卫生计生委创建模范机关的工作方案》和《落实省卫生计生委创建模范机关教育动员阶段工作计划》，全院各党支部和全体党员干部要强化政治担当，紧跟党组的部署方向，按照委创建模范机关活动的重点工作安排，扎实开展落实好本院模

范机关的创建工作。

田军章还要求，全院各党支部和全体党员干部要提高政治站位，加强学习，坚持以问题为导向，压实责任，抓好整改落实，以业务促发展，通过开展达标创优行动，争创“五好六有”党支部，加强党支部的规范化建设，为高水平研究型医院建设战略提供坚强的政治保障。

（省二医）

范机关的创建工作。

田军章还要求，全院各党支部和全体党员干部要提高政治站位，加强学习，坚持以问题为导向，压实责任，抓好整改落实，以业务促发展，通过开展达标创优行动，争创“五好六有”党支部，加强党支部的规范化建设，为高水平研究型医院建设战略提供坚强的政治保障。

（省二医）

责任编辑：孙为 刘欣 版式设计：廖香莲