广东卫生计生

广东省卫生和计划生育委员会主管　广东省计划生育宣传教育中心主办　总编辑：陈君辉

2016年10月10日 星期一　农历丙申年九月初十

总第840期　第39期

准印证号　(粤O)L0150009号

段宇飞出席全省医疗机构依法执业专项监督检查工作电视电话会议

营造更加健康有序的医疗环境

本委讯 9月26日，省卫生计生委召开全省医疗机构依法执业专项监督检查工作电视电话会议。省卫生计生委主任段宇飞出席并讲话，委巡视员廖新波通报了近年我省医疗机构依法执业情况，部署了本次专项监督检查工作，委副巡视员温伟群主持会议。

段宇飞表示，卫生计生监管工作正经历重大改革，监管方式也将作重大改变，各地要积极整合监督执法资源、创新监管模式，以推行“双随机、一公开”、“监督执法全过程记录”等制度为抓手，切实加强卫生计生事中事后监管。

段宇飞强调，专项监督检查工作期间，各级卫生计生行政部门及卫生监督执法机构要落实好监督执法责任，严肃查处医疗机构违法违规案件，建立健全长效监管机制；各级各类医疗机构要落实好依法执业主体责任，积极开展自查整改，营造更加健康有序的医疗环境。

省卫生计生委、省卫生监督所、省相关医疗机构负责人等在省主会场参加会议。各地级以上市(县、区)和顺德区卫生计生局(委)负责人在各市分会场参加会议。

（粤卫信）

省人大常委会表决通过《广东省人口与计划生育条例(修正案)》

五种情形可依法生育第三个子女

本委讯 9月29日下午，省十二届人大常委会第二十八次会议表决通过了《广东省人口与计划生育条例(修正案)》(以下简称新条例修正案)，再婚夫妻期待已久的再生育政策终于落地。9月29日当天起施行。

新条例修正案对再婚和子女病残等特殊情况的再生育政策作出细化和明确，2016年1月1日起至新条例修正案公布之日，再婚夫妻和子女病残家庭需再生育的，按照新条例修正案的规定执行。

修改的主要内容

明确特殊情况再生育政策
五种情形可生育三孩或以上子女

新条例修正案明确五种情形可以依法生育第3个或以上子女，具体包括：1.已生育两个子女的夫妻，经地级以上市病残儿医学鉴定组织鉴定，其中一个或两个子女均为残疾儿，不能成长为正常劳动力，且医学上认为可以再生育的，可再生育一胎子女；2.再婚夫妻，再婚前一方未生育，另一方生育一个子女，再婚后生育一个子女的，可再生育一胎子女；3.再婚夫妻，再婚前一方未生育，另一方生育两个或以上子女的，可再生育一胎子女；4.再婚夫妻，再婚前一方生育一个子女，另一方生育一个或两个子女的，可再生育一胎子女；5.再婚夫妻经批准再生育的子女，经地级以上市病残儿医学鉴定组织鉴定为残疾儿，不能成长为正常劳动力，且医学上认为可以再生育的，可再生育一胎子女。

进一步延长合法生育的奖励假期
从30天延长至80天

新条例修正案在2015年12月30日修订的《广东省人口与计划生育条例》的基础上进一步延长了合法生育的奖励假期。为给产妇康复和婴儿成长创造更好环境，进一步鼓励广大群众积极执行计划生育基本国策，结合我省实际并参考外省规定，将符合法律、法规规定生育子女的奖励假，从三十日延长至八十日。

取消输精(卵)管复通手术行政审批
均可自行实施复通手术

为进一步方便群众实施输精(卵)管复通手术，新条例修正案删除原第二十二条“已采取绝育手术的夫妻，符合法律、法规再生育规定的，办理再生育审批手续后，可施行输精(卵)管复通手术”的规定。凡已经采取绝育措施的群众，不论是否符合再生育条件，均可自行到医疗机构实施复通手术。

调整再生育审批机构
再生育由乡镇政府和街道审批

根据《中华人民共和国人口与计划生育法》和国家卫生计生委的建议，新条例修正案将再生育的审批机构由“乡镇、街道卫生和计划生育工作机构”修改为“乡镇人民政府、街道办事处”，进一步规范对再生育行为的管理。

出台背景与过程

2015年10月底，党的十八届五中全会作出“坚持计划生育的基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策(以下简称“全面两孩”政策)”的重大战略决策后，省委、省人大常委会和省政府高度重视、狠抓落实。2015年12月30日，省十二届人大常委会第二十二次会议第五次修订《广东省人口与计划生育条例(修订草案)》，并表决通过，确定从2016年1月1日起与十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过的《中华人民共和国人口与计划生育法修正案》同步施行，成为全国第一个完成地方条例修订工作的省份，使全省广大群众第一时间享受到“全面两孩”政策的改革红利。

鉴于广东是全国第一常住人口大省、第一流动人口大省，人口形势较为复杂，省人大常委会在审议《广东省人口与计划生育条例(修订草案)》时，对相关条款作了技术性处理，表述为“其他符合法律、法规规定再生育条件的情形”，将再婚夫妻再生育政策暂时予以搁置。根据省委、省政府关于“要综合考虑公平统一和保持政策连续性等原则研究确定特殊情形再生育政策，进一步完善配套政策。要做好与国家政策的衔接，以及与其它省份地区政策的比照，避免与上位法冲突，避免因政策差异大而影响社会公平”的要求，省卫生计生委今年以来一直密切跟踪外省(市、区)人口计生条例修订进展及其再婚夫妻再生育政策的相关规定，并结合全省人口形势和发展趋势，对再生育政策进行深入的调查研究。在此基础上，形成了调整我省再生育政策的初步意见，经请示国家卫生计生委，并报省委、省政府研究同意后提请省人大常委会审议。

亮 点

就修订内容来看，新条例修正案有四个突出亮点：一是适度放宽再婚夫妻的生育条件。二是尊重和保障群众的基本生育权利。三是取消对输精(卵)管复通手术的行政审批，进一步落实避孕节育自主选择。四是大幅延长合法生育的奖励假期，为产妇康复和婴儿成长创造更好环境，有利于构建和谐家庭，推动实施健康广东战略。

释 疑

问：新条例修正案关于再婚夫妻再生育政策的规定，与此前相比有什么不同？

答：除了进一步放宽再生育条件之外，最大的特点是不再考虑夫妻离婚后子女的抚养权问题。此前规定再婚双方各生育一个后，新组合家庭无子女的才可以再生育。新条例修正案实施后，不需要考虑子女抚养权，不论与前配偶所生育的子女在哪个家庭生活，只要夫妻双方的生育情况符合新条例规定即可申请再生育。

问：新条例修正案实施前已经怀孕或生育第三个子女的再婚夫妻，应该怎么办？

答：对这个问题，省卫生计生委在今年8月初作客“民声热线”节目时曾作过针对性的回应。这次新条例修正案明确指出：“2016年1月1日起至本决定公布之日，再婚夫妻和子女病残家庭再生育的条件，按照本决定的规定执行”，与此前的口径完全一致。

具体而言，2016年1月1日以来，已经怀孕或生育第三个孩子的再婚夫妻，可以自行比对新条例修正案的相关规定。如果符合再生育条件，可以到审批机构补办审批手续，补办后视为按政策内生育。

问：新条例修正案进一步延长了产假，哪些人是受益人群，具体如何实施？

答：根据新条例修正案的规定，不论胎次，只要是符合法律、法规规定生育子女的产妇，均可享受80日的奖励假。

在具体实施方面：2016年9月29日后依法生育，以及在此前依法生育且法定生育假期尚未休完的，均可按新条例修正案规定享受80日的奖励假。2016年9月29日前依法生育且法定生育假期已经休完的，不适用新条例修正案的规定。

（粤卫信）

省委第九巡视组向省卫生计生委党组反馈巡视『回头看』情况

段宇飞表态

坚持全面从严治党 坚决落实巡视整改

本委讯 根据省委巡视工作领导小组的部署，9月28日，省委第九巡视组向省卫生计生委党组反馈巡视“回头看”情况。省委巡视办副主任项天保向省卫生计生委党组书记、主任段宇飞传达了省委书记胡春华关于巡视工作的讲话精神。省委第九巡视组组长王晓超代表巡视组分别向段宇飞和省卫生计生委党组领导班子反馈了巡视“回头看”情况。项天保对整改工作提出要求。段宇飞主持会议并作了表态发言。

按照省委统一部署，今年6月23日至7月29日，省委第九巡视组对省卫生计生委党组开展了巡视“回头看”。巡视组认真贯彻中央巡视工作方针和《中国共产党巡视工作条例》、《广东省委巡视工作实施办法》，按照巡视“回头看”工作的新精神新要求，坚决落实政治巡视要求，紧紧围绕加强党的领导这个根本，对没有发现的问题进行“再发现”，对尚未深入了解的问题进行“再了解”，对巡视整改情况进行“再检查”，确保问题见底，保持震慑常在。巡视组广泛开展个别谈话，受理群众来信来访，查阅有关文件资料，深入了解情况，顺利完成了巡视“回头看”任务。9月21日，省委书记胡春华及省委巡视工作领导小组成员听取了巡视“回头看”省卫生计生委党组的情况汇报。

王晓超指出，省卫生计生委组建以来，委党组能够深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，在深化医药卫生体制改革、加强卫生计生系统巡察、推进医德医风建设、落实巡视整改要求等方面做了一些工作，取得了一定成效。但委党组领导弱化，执行上级重大决策部署动作迟缓，部分班子成员“四个意识”淡薄，个别利用制度漏洞谋取私利；党建工作缺失，党组政治生活不严肃，机关直属单位党建松散，民营医院卫生社团党的阵地面临丢失风险；全面从严治党不力，直属单位执行组织人事纪律不严，涉医重点领域廉政隐患多、风险大，协会学会“官商一体”、“傍医牟利”问题突出；巡视整改急于过关，部分问题整而不改，违反中央八项规定精神和借检查考核之机敛财现象依然严重。此外，巡视组还根据干部群众的反映，发现了一些领导干部的问题线索，已按规定转有关部门处理。

王晓超代表巡视组提出了4点意见建议。一要切实加强党的领导，发挥党组领导核心作用。加快落实各项医药卫生体制改革措施。党组成员要以身作则，当好表率，形成合力。严守政治纪律和政治规矩，坚决禁止拉帮结派。二要认真抓实党的建设，尽快扭转软弱涣散局面。严格执行党组工作条例，抓紧健全机关党总支，基层党组织要及时换届。严肃党内政治生活，未认真开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的党组织要重新补课。加快民营医院卫生社团组织阵地建设。三要坚持全面从严治党，真正使管党治党走向“严紧硬”。严格执行国家政策规定，做到令行禁止，扎牢药品耗材采购、大型医用设备购置、专项资金分配、卫生计生考核检查制度笼子，从源头上防范利益冲突。严格执行组织人事纪律，加强对下属单位选人用人工作的监督指导，树立正确的用人导向。彻底与各类社会组织分离。四要继续做好巡视整改工作，做到件件有着落，不贰过。要兑现向省委、向巡视工作领导小组、向干部群众作出的承诺，再次认真梳理十八大后巡视和巡视“回头看”指出的问题，一件一件整改，一宗一宗落实，层层压实责任。要按照《问责条例》和《纪律处分条例》的要求，对敷衍整改、整改不力、拒不整改的，抓住典型、严肃问责。要始终绷紧落实中央八项规定精神这根弦，坚决纠正违规取酬、滥发工资补贴等“四风”问题，对巡视后仍不收手不收敛的，要坚决严肃处理，形成强大震慑。

项天保指出，省卫生计生委党组要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实政治巡视要求，坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党；要高度重视省委巡视组反馈的意见，在条条要整改、件件有落实上集中发力，建立问题、任务、责任清单，逐一抓好落实，按时报告整改情况；要切实履行整改主体责任，加强组织领导，扎紧制度笼子，促进改革发展，确保取得整改实效。对巡视“回头看”整改落实情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众监督，省委巡视工作领导小组将适时组织开展监督检查。

段宇飞表示，省委第九巡视组的反馈意见，严肃指出了我委存在的突出问题和产生问题的深层次原因，振聋发聩，发人深省。巡视组发现和指出的问题客观中肯、切中要害，提出的整改要求和意见建议明确具体、指导性强，我们一定要认真学习、深刻领会，不折不扣、坚决有力地抓好整改工作。要迅速召开党组专题民主生活会，认真学习胡春华同志关于巡视工作的讲话精神，对巡视组反馈的问题，逐一对照检查研究，（下转4版）

全省医养结合工作会议在广州召开 段宇飞卓志强分别作讲话

部门联动推进我省医养结合工作

本委讯 9月28日，由省卫生计生委、省民政厅联合举办的全省医养结合工作会议在广州召开。会议贯彻落实全国医养结合工作会议精神，深入学习省政府关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见，全面部署我省医养结合工作。省卫生计生委主任、党组书记段宇飞，省民政厅厅长、党组书记卓志强出席会议并讲话。

段宇飞指出，我省近年高度重视医养结合工作，省委、省政府《关于建设卫生强省的决定》中强调要大力发展健康服务业，特别提到要大力发展健康养老服务相关产业；并将“推进医疗卫生与养老服务融合发展”纳入省促进健康服务业发展行动计划(2015~2020年)同部署、同落实。目前，我省逐步建立起“医康护养”相结合的新型健康养老服务模式，工作取得较好成效。截至2015年底，全省内设医疗卫生机构的养老服务机构有201家；设有养老、医疗一体化的护理院13家，康复医院37家；设置老年病科或老干科的医疗卫生机构213家，设有临终关怀床位的175家。全省共有临终关怀床位超过1500张，医养结合服务体系不断完善。

段宇飞强调，做好医养结合工作关键是准确把握“合”的精神内涵，在“合”字上下功夫、做文章，切实做到深度合作、融合发展、综合服务、合理推进。各级卫生计生部门要有序推进医养结合各项重点工作。一是加快建立分级诊疗制度建设，总结推广家庭医生试点工作经验，为老年人提供基本医疗卫生服务。二是提升社区医疗服务水平，增强养老机构医疗服务能力，鼓励支持有条件的养老机构内设医疗卫生机构。三是完善医疗保障制度。加强与各相关部门的沟通协调，将各类符合医疗定点条件的养老机构纳入医保定点医院范围。四是强化医疗卫生机构养老服务功能，重点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。五是探索以居家护理、社区护理为主，机构护理为补充的长期护理制度，将医疗服务延伸到家庭。六是发挥中医药在健康养老中的优势和作用，以治未病理念为核心、慢性病管理为重点，发展中医养生。七是加快建设广东省全民健康信息综合管理平台，进一步促进我省全员人口信息库、居民健康档案数据库和电子病历数据库融合共享，形成数字化健康管理模式。

卓志强在讲话中介绍了我省当前养老服务体系的情况，分析了存在的问题。他要求各级民政部门和有关单位要抓好五方面的工作：一是着力提升社区居家健康养老服务水平。要充分依托基本公共卫生服务项目，以及社区各类服务资源，加强社区日间照料中心、托老所、居家养老服务站点等社区养老服务设施与城乡社区医疗卫生服务机构的合作。二是强化养老机构医养结合服务能力。凡未设立医疗机构的养老机构，主动与医疗机构签订合作协议，建立医养双向转诊机制，提供治疗期住院、康复期集中护理、稳定期生活照料相结合的健康养老服务；支持养老机构采取内设医务室、护理站、卫生所(室)或引入周边医疗机构分支机构等形式；重点鼓励社会力量兴办养护型、医护型养老机构。三是探索建立长期照护保障制度。要全面建立生活长期不能自理、经济困难老年人护理补贴制度，并做好与重度残疾人护理补贴制度的衔接；要加快实施“银龄安康行动”，提高老年人意外保险参保覆盖率。四是加快医养结合人才队伍建设。要继续实施养老护理人员培训“双千计划”，探索养老机构与医疗机构在技术和人才等方面的合作机制。五是健全和完善医养结合的相关配套制度。要厘清养老照护和医疗救治的服务项目和内容，形成从“养”到“医”、由“医”转“养”的双向互通的绿色通道。

广州、东莞、江门、深圳罗湖区、珠海金湾区和省第二中医院分别在会上介绍了各自开展医养结合工作的经验。省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、中医药管理局等相关部门负责人，以及全省各地级以上市卫生计生局(委)、民政局负责人和各相关科室的负责人共170多人参加了会议。

（粤卫信）

详细内容见3版

段宇飞到省卫生监督所调研指导工作

严执法 树标杆 当表率

本委讯 9月29日，省卫生计生委主任段宇飞率调研组到省卫生监督所调研指导工作。调研组先后察看了省卫监所办公场所和省卫生计生委办证大厅建设情况，并召开座谈会听取工作情况汇报。

段宇飞充分肯定了省卫监所近年来的工作成效。他强调，卫生监督执法工作关系医疗质量和医疗秩序，省卫监所要在全省树好标杆、当好表率。一要转变观念，牢固树立从严执法意识。坚持从严执法、依法执法，做到执法必严，违法必究；坚持问题导向，强化监督执法工作；突出重点，在实效上下功夫，针对政府关注、人民关心的重点、难点、热点问题，集中力量逐项逐个突破，解决监督执法中的突出问题；从严树威，树立有为才有位的理念；敢于作为、敢于执法、敢于担当，努力开创监督执法工作新局面。二要加强党建工作。要坚持党建工作与业务工作同部署、同落实，防止党建工作弱化、淡化；要保持监督执法队伍稳定，推进党风廉政建设。

省卫生计生委办公室、应急办、疾控处、综合监督处负责人参加了调研。

（粤卫信）

段宇飞率队到省职业病防治院调研指导工作

建设国内一流职防机构

本委讯 9月29日，省卫生计生委主任段宇飞到省职业病防治院调研指导工作。委办公室、应急办、疾控处、综合监督处负责人参加调研。

段宇飞察看了该院物理因素监测职业健康研究中心、毒理实验所、毒化检测所等，并召开座谈会听取了有关工作情况汇报。

段宇飞充分肯定了该院在职业病防治、科研以及开展“强基建高3+3项目”所取得的成效。他强调，要坚持向“高、精、尖、难、研、管”方向发展，加强职业病防治技术和临床研究，强化对全省职业病防治工作的指导，建设“国内一流、国际接轨”的职业病防治专业机构。要认真贯彻全国卫生与健康大会精神，树立“大卫生、大健康”的观念，坚持预防为主，工作重心要实现“重预防、沉基层”，加强职业病基础防控技术研究和对新危害、新问题、新政策、新技术的调查研究，促进我省职业病防治事业发展。要进一步加强党建工作，坚持党建工作与业务工作同部署、同落实，防止党建工作弱化、淡化，推进党风廉政建设。

（粤卫信）

段宇飞陈祝生到梅州调研医疗卫生工作

深化医改提升服务能力

梅州讯 近日，省卫生计生委主任段宇飞、副主任陈祝生等到梅州调研医疗卫生工作。梅州市委书记谭君铁、市长方利旭会见段宇飞一行，市委常委、统战部部长张丽霞陪同调研。

段宇飞一行先后到梅州市人民医院、中山大学附属第三医院粤东医院、蕉岭县三圳镇卫生院调研，了解该市县级公立医院改革和医疗卫生工作情况，并听取该市卫生计生事业发展情况的汇报。

段宇飞肯定了该市近年来医疗卫生工作取得的成绩，并要求该市坚持卫生事业的公益性，抓好基层医疗卫生服务能力建设；进一步巩固县级公立医院改革成效，加快推行分级诊疗制度和家庭医生签约制度建设；大力推进城市公立医院改革，提高基本公共卫生服务水平；要激发医务人员积极性，深化综合医改，增强群众获得感。

（黄焱 李思超 何锐雄）

陈祝生出席全省疾病预防控制工作管理培训班暨重点传染病防控工作研讨会

切实做好防控重点传染病等工作

本委讯 9月27日，全省疾病预防控制工作管理培训班暨重点传染病防控工作研讨会在广州召开。委副主任陈祝生出席并作讲话。

陈祝生提出，要尽快推动成立防治重大疾病联席工作会议制度，加强督查督办；要强化各级疾控管理干部和业务骨干的培训，努力提升疾控队伍综合素质和能力；要加强财政专项资金的管理，努力提高项目绩效；要抓住重点，切实做好登革热、诺如病毒感染、手足口病、麻疹等重点传染病防控、预防接种和精神卫生等工作。

（粤卫信）

省人民医院珠海医院落成

珠海讯 省人民医院珠海医院(珠海市金湾中心医院)经过3年多的建设于9月30日落成。澳门特区政府卫生局副局长郭昌宇，珠海市副市长龙广艳，省人民医院院长庄建、党委书记耿庆山，国家卫生计生委、省卫生计生委有关司处领导等出席落成揭牌仪式。

据悉，该院挂广东省人民医院珠海医院、珠海市金湾中心医院两块牌子，是珠海市、金湾区的公立医院综合改革试点。该院引入省医院专科品牌，争取打造成珠江口西岸的区域医疗中心。

（林敬烽）

责任编辑：孙 为　潘成均　版式设计：王晓梅