

政府服务和责任婚育

婚育新风注入新元素:

国家卫生计生委就婚育新风核心信息答疑

为迎接世界人口日,国家卫生计生委启动婚育新风进万家活动,于7月10日发布婚育新风十大核心信息,并就新形势下婚育新风相关问题予以解答。本报将部分内容摘编如下。

婚育观念改变是持续过程

婚育新风进万家活动的核心目标是帮助群众树立符合时代要求的婚育和生育新风尚。改变千百年来人们婚育和生育领域的一些不符合现代文明的习俗,不是一朝一夕能做到的事,是一个持续的过程。婚育新风的内容不是静态的,是动态的,与时俱进的,在新的卫生计生体制下,需要加入新元素,适应新的计划生育工作的需要。同时,该项活动不是卫生计生部门一家的活动,是多部门共同培育、呵护和推进的活动,不可能因为卫生计生的大部制改革而停滞,因而要继续开展。

文化园地建设反对形式主义。文化的影响力是潜移默化的,人们观念的改变需要日常生活中的润物无声,一定的宣传阵地和实物是必需的,但要融入当地文化大发展和文化大繁荣系统中,植根于本土文化,彰显生命力。国家卫生计生委反对形式主义的工程,更反对为了应对检查的临时工程或者一次性工程。基层的卫生计生宣传教育要与地方特色相结合、与周边环境相融合、与园林绿化和景观建设相结合、与文化遗产相结合。

新信息强调政府服务和科学婚育观

国家卫生计生委提出婚育新风核心信息有三层背景。大背景是,中国的人

口和计划生育工作正处在重要的转折时期,突出表现在控制人口数量的国家目标基本实现,低生育率水平长期稳定,未来将面临各类人口结构性矛盾更加突出的局面,促进人口长期均衡发展成为新时期计划生育的核心思想。中背景是,中共十八届三中全会提出全面深化改革的决定,确定了坚持计划生育基本国策,启动单独两孩生育政策,调整和完善生育政策,促进人口长期均衡发展的新目标。小背景是,单独两孩生育政策已经在29个省市自治区落地。

婚育新风进万家活动是一个延续15年的项目,有一贯坚持的理念,也有不断创新的思想。面对新的人口计划生育形势,需要关注的新核心信息包括:

(一)既强调群众应该改变和做到的事,也强调政府应该提供的服务,由国家提供计划生育基本公共服务,免费孕前优生健康检查、免费避孕药具和基本计生技术服务。

(二)提倡按政策生育,摒弃鼓励少生的一贯做法。

(三)恪守生育伦理,强调在现代生活方式多样化、生育方式多元化的背景下,要遵守基本的生育道德、生育伦理和生育规范。

(四)提倡婚前、孕前检查,科学选择怀孕时机,而非一味强调晚婚晚育。

(五)增加家庭和谐内容,如:弘扬家庭美德,禁止家庭暴力。

负责任地生育是生育伦理的重要内容

结合中国国情,生育伦理问题主要包括如下内容:

(一)生育数量控制的伦理问题。人口过多或人口过少,都不利于社会经济发展。使生育保持在适度范围,使人口生育利于经济社会发展与人类文明进步,这是对生育数量进行伦理调控的依据与前提。

(二)性别选择的伦理问题。对于胎儿性别鉴定和选择技术的应用,如采取放任态度,必然会对社会人口性别结构带来严重威胁,从而导致严重后果。

(三)不婚不育的伦理问题。不婚不生选择是人的自由权利,不婚不生选择体现了“为自己而活着”的理性选择,个别人的不婚不生选择不会对他人和社会构成危害。但这一行为选择所引发的一系列社会后果值得我们关注。

(四)生育辅助技术应用的伦理问题。生育辅助技术(甚至无形生育技术)是人类科技的进步,可以帮助不孕患者获得子嗣,但必须在维护人类基本价值观的前提下使用,禁止有害的选择。

(五)婚外生育的伦理问题。婚姻关系是人类生育的社会形式,婚姻可以不要生育,但生育必须依附婚姻——这是人类进化史、社会发展史遵循的基本原则之一。

(六)生育优化选择的伦理问题。生的伦理问题主要是要实现优生、防止劣生。育的伦理问题主要是实现优生、科学教养子代。

(七)生育补偿的伦理问题。任何社会的发展都不能以牺牲某一性别的利益为代价。对妇女生育进行社会补偿,不仅关系到妇女的生存、发展,而且关系到社会的生存、发展。对妇女生育进行社会补偿,其伦理依据在于要从根本上体

现社会利益在男女之间的公平原则,从根本上实现男女事实上的平等。

启动四大项目降低新生儿出生缺陷发生率

针对孕前、孕期、新生儿等不同阶段,卫生计生部门先后组织实施四个出生缺陷预防重大公共卫生服务项目,分别是2009年起在全国实施的增补叶酸预防神经管缺陷项目、2010年启动的国家免费孕前优生健康检查项目、2012年起在全国21个省200个县实施的贫困地区新生儿疾病筛查试点项目和2012年起在7个高发省份实施的地中海贫血防控试点项目。其中,增补叶酸预防神经管缺陷项目免费为农村妇女在孕前三个月至孕早期3个月每日补服叶酸。截至2013年底,中央财政共投入6.3亿元,全国4577万名农村生育妇女受益。国家免费孕前优生健康检查项目则为农村计划怀孕夫妇提供免费提供健康教育、健康检查、风险评估、咨询指导等19项孕前优生服务,目前已在所有县、市、区普遍开展。截至2013年底,中央财政累计投入16.26亿元,全国共有2242万名农村计划怀孕夫妇受益。筛查出风险人群比例为12.8%,全部给予针对性咨询指导和治疗转诊等服务。

经过不懈努力,2012年、2013年全国出生缺陷发生率连续两年开始下降,分别为145.64/万和145.06/万,比2011年降低0.7和0.8个百分点。神经管畸形单病种发生率明显降低,从我国出生缺陷发生顺位的第4位降至第9位,全国出生缺陷发生率持续保持低态势正在初步得到遏制,出生缺陷综合防治初见成效。(小编)

省统计局发布的《2013年广东人口发展状况简析》显示:

广东男比女多近500万 老年人口比重首超8%

表1 广东省人口结构类型及其变化(单位:%)

类别	国际通常使用的人口年龄结构类型判别标准			2012年	2013年
	年轻型	成年型	老年型		
少年儿童人口比例	>40	30-40	<30	15.96	14.64
老年人口比例	<4	4-7	>7	7.06	8.17
老少比	<15	15-30	>30	44.24	55.81

资料来源:据省人口变动情况抽样调查结果推算

长16.26%,比全省常住人口增幅高出15.79个百分点。全省老年人口规模以及所占比重逐年上升。广东老年人口抚养比也逐年攀升,2013年老年人口抚养比为10.58%,比上年提高了1.41个百分点,即每100名劳动年龄人口比上年要多负担1.4名老年人。

由于广东吸纳大量省外劳动力,使劳动年龄人口所占比重逐年提高,因而抚养系数表现出持续下降趋势。2013年全省年末常住人口各年龄组人数为:0~14岁1558.28万人,15~64岁8216.10万人,65岁及以上869.62万人,分别占常住人口总量的14.64%、77.19%和8.17%。人口年龄结构继续表现出“两头低、中间高”的特征,按国际通用年龄结构标准衡量,目前广东人口年龄结构类型属于“老年型”(见表1)。

常住人口仍集聚珠三角

区域人口发展不均衡状况没有明显改善。2013年末,居住在珠三角地区9个地级市的人口5715.19万人,比上年增长4.45%;占广东省常住人口总量的53.69%,比上年微降0.02个百分点,处于基本持平状态。全省常住人口集聚珠江三角洲地区的格局没有发生改变。在人口城镇化发展方面,不同区域的差异仍然十分明显,2013年珠三角9市城镇人口比重达到83.80%,分别比粤东西北高24.58、43.46和37.95个百分点。

从广东常住人口的城乡居住分布

看,2013年末,城镇人口7212.37万人、乡村人口3431.63万人,分别占人口总量的67.76%和32.24%。截至2013年底,全省居住在城镇的人口比上年净增72.01万人,增长1.01%。随着常住人口向城镇地区高度集聚,居住在城镇的家庭户比重不断提高,乡村家庭户平均人口规模逐步缩小。2013年在全省家庭户中,城镇家庭户所占比重为88.41%,比上年增加0.73个百分点;乡村平均每个家庭户的人数3.67人,比上年以及2010年第六次全国人口普查分别减少0.04人和0.07人。

劳动力文化素质整体偏低

随着全省教育事业的蓬勃发展以及吸纳一批高学历人才入粤就业,广东常住人口受教育程度有较大改观。但受产业结构影响,全省就业人口中智力型劳动者比例不高,就业人口受教育水平整体不高,吸引高端人才入粤就业的优势不明显。2013年末,广东省15岁及以上人口平均受教育年限为9.44年,仅相当于国内学制设置的初中文化毕业水平。

新增毕业生就业不容乐观。2013年,全省普通高等学校及中等职业教育学校毕业生分别为41.23万人和48.83万人,比上年增长2.05%和16.48%。普通高等学校和中等职业教育学校的毕业生人数持续呈“阶梯式”递增。(小编整理)

小贴士

2014年7月11日是第25个世界人口日,联合国人口基金会将主题确定为:“投资于年轻人”(Investing in Young People),倡导家庭和社会保障青少年从青春期到成年安全、成功和健康的权利,确保青少年掌握健康知识、生活技能和能力。国家卫生计生委将中国宣传活动主题确定为:“弘扬婚育新风,共创健康幸福生活”,旨在以婚育新风进万家活动为切入点,宣传计划生育工作的成就、调整完善生育政策的进展,倡导群众遵守计划生育国策,转变婚育观念和婚育行为,自觉实行负责任、有计划的生育。

婚育新风进万家活动是由中宣部主导,13个中央部委局办以及群团组织齐抓共管,国家卫生计生委具体实施的全国性活动,是全国精神文明建设和人口计划生育宣传教育的品牌工程。自1998年10月延安会议提出婚育新风进万家活动的概念以来,活动历经启动、试点、示范和全面四个周期,目前已经覆盖全国84个示范市(地、州、区)和全国四分之一人口,大力弘扬以“婚育文明、性别平等;计划生育、优生优育;生殖健康、家庭幸福”为核心的婚育文化。

婚育新风十大核心信息

国家卫生计生委发布

□倡导婚育新风,体现时代特色,逐步形成以“婚育文明、性别平等、计划生育、优生优育、生殖健康、家庭幸福”为核心内容的婚育习俗和社会风尚。

□提倡婚育新风,反对大操大办,反对借婚烟索取财物。夫妻之间要相互忠诚、相互尊重,维护平等、文明、和谐的婚姻家庭关系。

□夫妻双方有实行计划生育的义务。提倡按政策生育。

□恪守生育伦理,负责任地养育子女。禁止溺婴、弃婴,严厉打击拐卖儿童。

□生男生女一样好,反对性别歧视,禁止非法的胎儿性别鉴定、禁止选择性别的人工流产。子女有赡养老人的义务,也有平等继承父母财产的权利。

□提倡婚前保健、孕前优生健康检查,科学选择怀孕时机。重视孕期保健,定期产前检查。国家提供免费的孕前优生健康检查。

□提倡住院分娩和母乳喂养,合理辅食添加,关注儿童早期发展,重视青少年健康人格培养。

□知情选择安全有效的避孕方法,国家免费提供避孕药具和基本的计划生育技术服务。

□掌握性与生殖健康知识,采取安全有效避孕措施,避免意外怀孕,预防性病、艾滋病等传播疾病。

□弘扬家庭美德,塑造良好家风。敬老爱幼,家庭和睦,禁止家庭暴力,禁止家庭成员间的虐待和遗弃。

婚育新风推荐标语口号

□婚育文明:婚育新风进万家,户户盛开幸福花;简朴文明办婚礼,平等和谐处夫妻;婚育新风,健康生活,从青年人开始

□性别平等:敬老爱幼,夫妻平等,关爱女孩,成就未来;女孩男孩都是家庭希望,儿子闺女都得赡养老人

□计划生育:生育政策新变化,单独家庭可生俩;夫妻有实行计划生育的义务,也有享受公共服务的权利

按政策生育,负责任养育;知情选择生育好,夫妻恩爱无烦恼;计划生育男性参与,和谐家庭夫妻共建

□优生优育:优生优育优教,利国利民利家;婚前检查人人参与,优生优育家家受益;重视孕期保健,定期产前检查;倡导科学婚检,预防出生缺陷

远离不良嗜好,孕育聪明宝宝;孕期要检查,分娩到医院;提倡母乳喂养,合理辅食添加;关注儿童早期发展,重视青少年人格培养;投资年轻人就是投资未来

□生殖健康:普及生殖健康知识,倡导文明生活方式;掌握性健康知识,预防性病传播疾病

□家庭和谐:弘扬家庭美德,塑造良好家风;关爱老龄人口,发扬敬老风尚

中山婚检孕检前检查并举措解读

背景:出生缺陷率上升

新《婚姻法》不要求进行强制性婚前医学检查,出生缺陷率有明显抬头,引起中山市委市政府领导重视,2006年由中山市妇联牵头,原市卫生局、市民政局、原市人口计生局、市委宣传部分共同推进免费婚前医学检查工作。为保证免费婚前医学检查质量,中山市人民医院等八家医院通过婚前医学检查资质的评审,为全市提供免费婚前医学检查服务。

为提高出生人口素质,做好出生缺陷的一级干预工作,中山市从2009年起选择石岐区、东区、沙溪镇3个镇区进行试点免费孕前优生检查,检查项目共有16项。2010年开始实行户籍人口、镇区全覆盖,2011年延伸至流动人口。2013年中山市共为14815对夫妇提供了免费的孕前优生检查,完成省与市下达的目标任务。2014年1~5月,中山市已为5537对符合条件的夫妇提供了免费孕前优生检查。

起源:人大代表建议避免新婚夫妇短期内重复检查

2013年在中山市十四届人大三次会议上,李婉仪等10名代表联名建议《要求实行婚前检查与孕前筛查合并开展》,避免许多新婚夫妇刚做了婚前医学检查,又被动员参加孕前优生检查,出现短期内重复检查的情况。如果统筹开展后可减少部分财政经费不必要的支出,达到利民惠民便民的效果。接到市人大代表议案后市政府非常重视,由督办提案科负责,组织有关部门做好前期准备工作,今年6月15日开始执行。

受益对象:三类人群

- 1、男女双方(含一方)为中山市户籍、结婚登记前3个月内的准婚人员或登记结婚3个月内的已婚人员;
- 2、符合国家生育政策、计划怀孕的中山市户籍夫妇(含一方);
- 3、符合国家生育政策、计划怀孕的在当地居住半年以上异地务工人员夫妇。

变化:检查项目优化整合

免费婚前医学检查、孕前优生检查的项目将以前免费婚前医学检查的14个项目与孕前优生检查的21个项目进行统筹整合,现行项目内容为23项,将免费婚前医学检查与孕前优生检查项目内容全覆盖。部门责任具体明晰,确定了做好优生宣教、发动对象、医学检查、评估发放、跟踪随访五个环节内容。资金由市政两级财政共同承担,纳入年度预算安排,并规范了专项资金的管理和使用。

意义:提高出生人口素质

通过统筹开展免费婚检和孕前优生检查可以早期发现一些引起胎儿畸形的微生物感染,避免地中海贫血、G-6PD缺乏症等多种血液性疾病预防儿的出生,避免遗传性、传染性等疾病的发生,为出生缺陷干预架起第一道坚实的防线,达到事半功倍的效果。(李欣)

人口总量增长有所放缓

2013年末,广东省常住人口为10644万人,其中男性5548.72万人、女性5095.28万人,性别比(女性为100)108.90,人口密度为每平方公里593人,常住人口总量比上年末增长0.47%,增幅比上年回落0.38个百分点。2013年全省人口增长速度与上年虽然有减缓之势,但受庞大的人口基数影响,广东人口总量在未来一段时间内仍将保持持续增长态势。

人口婚姻状况保持稳定。广东省人口变动情况抽样调查结果表明,2013年末,全省15岁及以上常住人口各种婚姻状况所占比重分别为:未婚占26.32%、有配偶占68.51%、离婚占0.81%、丧偶占4.36%。与上年相比,在已婚人口群体中,有配偶人数比例提升幅度为最大,而离婚与丧偶人数的比例上升幅度均低于0.1个百分点。

人口老龄化进程逐步加快

2013年末,在广东省常住人口中,65岁及以上老年人口总量达到869.62万人,占常住人口比重8.17%。老年人口比重首次超过8%。同期,广东65岁及以上老年人口数量比上年增加121.63万人,增

无论是在遥远的村庄,还是在偏僻的乡镇,总有这样一群人,他们默默无闻辛勤地耕耘在自己的工作岗位上。他们来自异地,却能与当地人家亲如一家;他们岗位平凡,却有着不一样的执着和坚守。在惠州市大亚湾区澳头街道的东升村就有这样一个“人”——罗子云,她扎根海岛二十多年,无私奉献、倾情工作,使得这个渔家小岛掀起和谐共生的新浪潮。

位于大亚湾东南面的东升村,是一个四面环海的小渔村。全村约有1000人,这里的村民世代都以打鱼为生。在过去,由于捕鱼需要大量劳动力,以人丁兴旺为尚,看重生育男孩成为这里传统的生育观念。而自80年代计划生育政策开始实施以来,优生优育、男女平等的婚育新风吹进了渔家小屋,群众的婚育观念慢慢发生了转变。

1993年受村委会聘用来到东升村工作的罗子云,如今已经是村妇女主任。走过了20个年头的她,回忆起当初接受这份工作时的心情,忧喜参半是她的真实写照。罗子云告诉记者,喜的是能找到一份合适的工作,忧的是这里人生路不熟,无奈无助,还要漂洋过海,确实有点担惊受怕。东升村交通不方便,村民对外界的信息比较闭塞。老一辈的育龄妇女超生的比较多,因为村里人主要靠出海打鱼为生,要的劳动力比较多。刚接受这份工作时感觉压力比较大。

在海岛,上门做育龄群众的思想工作基本靠一张嘴,走村串户基本靠两条腿。离家遥远、交通不便,多少也曾让这个在异乡工作的女孩感到担忧,但经过一段时期与村民的相处之后,罗子云在心里又做了新的打算。

她说:“我来这里以后,慢慢感觉到这里村民很好,也很热情、很淳朴,而且思想比较单纯,容易沟通、融合,所以我就决定留下来在这里工作。”

既然下决心要接受计生工作这一重任,使得计划生育的国策可以让村民们听得进去,就要想法子转变他们牢固的传统生育观念。而走家串户聊家常,就是罗子云最常做的事情。

徐芳玲和丈夫在海岛上成家已经三年多了,如今也有了一个2岁半的儿子。和大多数村民一样,一家人主要靠出海打鱼来帮补家用。而在徐芳玲父亲患病期间,医疗花费曾让这个普通家庭陷入困境,罗子云在了解情况后,热心地伸出了援手。

提起罗主任,徐芳玲言语中充满感激之情:“她很乐意帮助村民,我们家里有什么困难,她也很乐意帮忙,她经常来

我们家玩,我的孩子入户也是她帮忙办的。她还经常来我们家看望我家公,帮我们向上面申请资金。”经过多次奔走,最终罗子云从计生部门申请以及慈善总会筹集来了资金6000元,这些补助金帮助徐芳玲一家解了燃眉之急。

因为村里交通不方便,村民什么事都找罗子云咨询,如办户口、社保、医疗或者办理计划生育相关证件。只要乡亲们有要求,罗子云都会尽最大能力帮他们做。除了乐于为村民“跑腿”办证、排忧解难,岛上哪一户人家落实节育手术时,她也会全程陪护“跑”上一趟。

村民苏荣良通过剖腹产生了政策内第二个孩子,6个月后,罗子云上门跟她做思想工作,动员她响应计划生育国策。经过罗子云的耐心劝导,苏荣良终于答应落实长效节育措施。落实措施这天一大早,罗子云就来到苏荣良家,提醒她要吃好早餐,带好物品。

从东升岛到澳头街道20多分钟的船程,还要转乘公交车,罗子云一路陪伴,她把这种陪伴看成是育龄群众对她的支持和理解。如果她自己没空,罗子云就会安排计划生育专干陪着她。她说,要对村民负责任,确保安全,同时也是一种安慰,村民心理有什么想法、问题,她可以在一旁进行解释,让他们安心。

闲没事时,罗子云会和村民们一起学唱渔歌、聊家常。看到当地传承了200多年的“渔家婚嫁”习俗,罗子云萌发了一个新念头——将计生政策与传统民俗相结合。她组织村民,以“爱护人口环境、促进旅游事业”为主题,把计划生育政策融入婚俗表演中,以更通俗易懂的形式来开展工作。

参与过无数对新人的渔家婚礼,搭乘过无数趟往返渔船,二十多年来,面对艰苦的工作和生活条件,罗子云有很多机会离开东升岛,但最终她还是毅然选择留下来坚守。她用真诚的服务搭建起群众信任的桥梁,用辛勤的汗水浇灌出一朵朵计生惠民之花,赢得了海岛渔民的支持和信赖,谱写了渔村的婚育新曲。

如今,村民们的婚育观念有了转变,优生优育、积极地响应计划生育国策,已成为了大多数渔村的计生新气象。在2014年上半年,东升村的出生率为千分之12.69,政策生育率是百分之91.67,自然增长率是千分之11.63。婚嫁民俗焕新颜,渔家海岛育新风,东升村已从一个生育观念较为传统的小渔村转变成为一个计生工作先进村。(张国锋 罗仕生 张卫国)

