

国家卫生计生委在专题新闻发布会上透露,全国流动人口达2.45亿

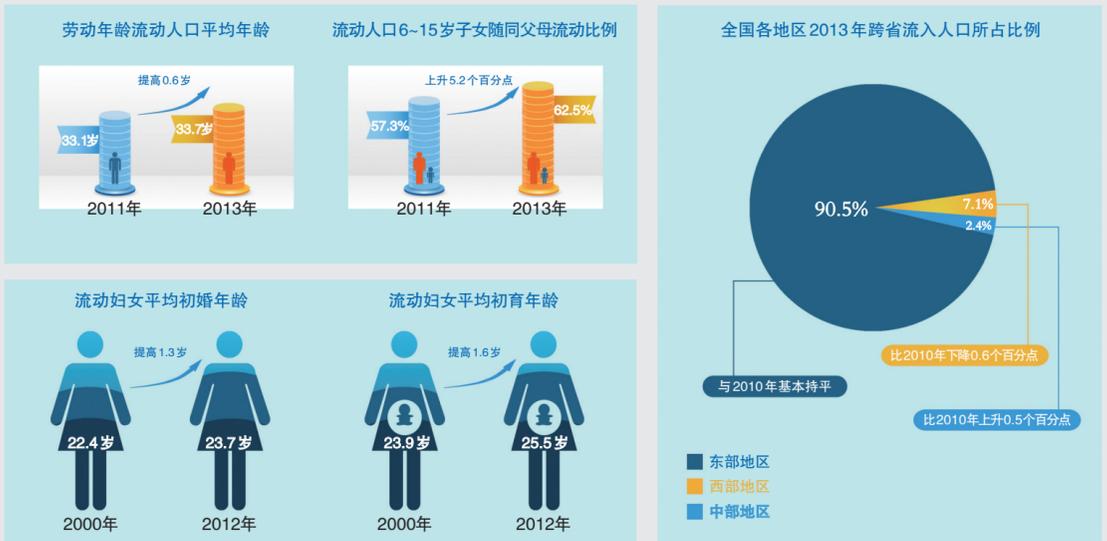
广东跨省流入人口明显减少

我国力推流动人口基本卫生服务均等化

国家卫生计生委与中央综治办、国务院农民工办、民政部、财政部近日联合印发《关于做好流动人口基本公共卫生服务的指导意见》,要求在推进户籍制度改革中不断创新工作机制,实现“到2020年基本建立起‘政策统筹、保障有力、信息共享、科学评估’的流动人口基本公共卫生服务均等化运行机制;完善覆盖流动人口、方便可及的卫生计生服务网络体系,基层服务能力和水平明显提升”的总体目标。

国家卫生计生委在专题发布会上透露,此前,在全国40个城市开展的流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点工作取得成效。试点自2013年12月启动以来,大部分城市将试点工作纳入当地党委政府年度工作目标或重点民生工程。山西、辽宁、黑龙江、安徽、福建、湖北、广东、广西、陕西和青海等省启动省级试点,上海在全市全面推进。在服务内容方面,除了将建立健康档案、开展健康教育、预防接种、传染病防控、妇幼保健以及计划生育服务列为试点工作的基本项目,一些城市还在流动人口中拓展慢性病、老年保健、中医药等服务项目。在服务供给方面,各地创新管理手段和服务模式,一些城市通过网格化管理,构建“十五分钟”便民服务区,实行片区医生签约服务,主动把服务送到社区、企业和学校,提高服务可及性。各地积极探索卫生计生信息对接,初步形成信息引导支撑机制。保障体系呈现雏形。大部分试点城市明确,参照户籍人口标准将常住流动人口基本公共卫生服务经费纳入财政预算,探索建立符合本地经济社会发展状况的均等化服务保障机制。

其中,广东省卫生计生委、财政厅联合印发省级试点工作意见,建立以政府为主导,统筹部门协调,发挥行业优势的流动人口基本公共卫生服务工作模式,要求强化各级财政支出责任,建立基本服务投入绩效考核机制和资金拨付机制,省级财政为每个试点县区划拨30万元补助经费。上海市人均公共卫生经费补贴以常住人口为基数,不断加大流动人口服务投入保障力度。



内容提要

广东作为流动人口输入大省的趋势正在悄然发生改变。国家卫生计生委最近发布的《中国流动人口发展报告2014》显示,广东、江苏两省的跨省流入人口减少幅度较大。

国家卫生计生委最近举行发布会,介绍流动人口基本公共卫生服务均等化情况,并发布《中国流动人口发展报告2014》。会议透露,近年来流动人口规模持续增加,全国流动人口总量是2.45亿,超过总人口的1/6。流动人口总的流向趋势没变,特大城市人口聚集态势加强,上海、北京、天津、广州、深圳等特大城市人口集聚态势加强,但广东、江苏跨省流入人口减少幅度较大。

《报告》指出,东部地区跨省流入人口所占比例为90.5%,与2010年基本持平。不同省份的跨省流入人口数量发生较大变化。国家卫生计生委流动人口司司长王谦表示,劳动密集型产业向内地转移力度较大,在沿海打工的人员回乡、返乡打工比例上升,因而广东、江苏的流动人口下降。

《报告》称,劳动年龄流动人口的平均年龄呈上升态势,随迁子女比例增加。2013年劳动年龄流动人口平均年龄增至33.7岁,比2011年提高0.6岁。流动人口6~15岁子女随同父母流动的比例为62.5%,比2011年上升5.2个百分点。

相关链接

中山 共建共享共融 推进流动人口均等化服务
中山市自去年底被国家确定为全国流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点城市以来,积极推进均等化试点工作。

增加财政投入 推动经费预算常态化
2011年至2013年,中山市每年新增1741万元财政投入,用于流动人口基本公共卫生服务均等化试点工作。

其中,广东省卫生计生委、财政厅联合印发省级试点工作意见,建立以政府为主导,统筹部门协调,发挥行业优势的流动人口基本公共卫生服务工作模式,要求强化各级财政支出责任,建立基本服务投入绩效考核机制和资金拨付机制,省级财政为每个试点县区划拨30万元补助经费。上海市人均公共卫生经费补贴以常住人口为基数,不断加大流动人口服务投入保障力度。

排经费8000万元,人均达38.3元。

查环孕孕送保险 完善特色计生利益导向体系
中山市在原来的流动人口计生服务均等化试点中,首创查环孕孕送“季度保险”,流动已婚育龄妇女只要每个季度参加查环孕孕,每次就能免费获得保费为5元,有效期为90天,保额最高达30万元的“季度保险”。

2014年,该市提高保险金额,保险经费纳入年度财政预算,市、镇两级每年投入480万元,每份保险额由原来5元提高到10元,保险有效期由90天延长到120天,保险内容由原来单一意外险增加部分疾病病口数安排基本公共卫生服务经费。中山市开发“药具摇一摇”手机应用软件,用户摇动手机,可查到周边1000米内免费避孕药具发放点的地址、联系电话等

相关信息。该市还实施流动人口积分制,包含卫生计生加分项目。对符合政策条件的流动人口夫妻,给予与户籍人口相同的一次性奖励,上环奖励300元,落实长效节育措施奖励1000元。每年有超过1000对流动夫妇接受免费孕前优生健康检查。

建立电子健康档案 及时掌握流动人口健康状况
中山积极为辖区内的流动人口建立统一、规范的电子健康档案,及时掌握流动人口的健康状况。

至今年10月,电子档案建档率达65%。扎实推进国家规定的11项基本公共卫生服务项目和16项重大公共卫生服务项目。完善高血压、糖尿病、重性精神疾病患者规范管理等工作。今年启动政府民生实事“1型糖尿病干预项目”,

为患者提供免费治疗。该市注重强化宣传引导,提升群众健康素养。依托媒体广泛宣传,包括在电视台播放健康教育公益宣传短片,每周星期三在《中山日报》刊登4个版面“健康”栏目,在广播电台创办《健康有道》栏目,邀请医学专家讲解疾病预防、急救急救、保健养生知识等。今年在城区17间小学开展学生心理健康促进和干预活动,通过传播心理保健知识,减少青少年心理问题的发生。并积极发挥流动人口计生协会作用,把宣传服务工作主动送进厂企。该市每月开展一次“健康大讲堂”下基层活动,为流动人口宣传卫生计生政策、职业病防治、生殖保健等知识,引导流动人口树立健康新生活观念。中山还注意加强流动人口预防接种工作,落实流动人口传染病防控措施,强化流动人口孕产妇和儿童保健管理。

为为患者提供免费治疗。该市注重强化宣传引导,提升群众健康素养。依托媒体广泛宣传,包括在电视台播放健康教育公益宣传短片,每周星期三在《中山日报》刊登4个版面“健康”栏目,在广播电台创办《健康有道》栏目,邀请医学专家讲解疾病预防、急救急救、保健养生知识等。今年在城区17间小学开展学生心理健康促进和干预活动,通过传播心理保健知识,减少青少年心理问题的发生。并积极发挥流动人口计生协会作用,把宣传服务工作主动送进厂企。该市每月开展一次“健康大讲堂”下基层活动,为流动人口宣传卫生计生政策、职业病防治、生殖保健等知识,引导流动人口树立健康新生活观念。中山还注意加强流动人口预防接种工作,落实流动人口传染病防控措施,强化流动人口孕产妇和儿童保健管理。

网格化管理 促进流动人口服务“三转变”

广州市越秀区户籍人口118万,流动人口26万。流动人口呈流动性大、居住分散等特点。至2013年9月底,该区在18个街道222个社区铺开网格化服务管理工作,初步构建起智慧党建、电子政务、家庭服务、居民自治、机关共建“五位一体”的网格化服务管理模式。人口计生工作作为社会管理的重要组成部分,被越秀区委、区政府确定为第一批人格业务。

科学规划

服务社区无缝隙

网格化管理工作由越秀区发改局、民政局牵头,67个部门共同参与,责任清晰。该区按照平均每个网格200户左右的标准,把222个社区分成2006个网格,以网格为单位进行定人、定位、定责。将社工、协管员、志愿者等各种力量落实到网格中,建立起一支一岗多责、一员多能的社区网格员队伍,形成“人人都是多面手,个个都有‘责任田’”的条块统筹、联动协作”的社区服务管理模式。将包括党建、民政、计生等五大类共190项与群众密切相关的社会服务和城市管理事项等全部“格”管理;依托网格系统,实施智能化管理;细化网格员职责,突出绩效评估。

精细高效优质

明确网格化服务管理目标

流动人口计生服务管理向精细化、高效化、优质化转变,是越秀区推行流动人口网格化服务管理的主要目标。实施网格化管理后,工作人员与群众天天见面,网格员真正成为计生工作的“信息员”、“宣传员”,流动人口的数据信息更鲜活、准确。网格员通过网格化服务管理系统记录每个居民已享受到的服务,对居民未享受的服务可即时发现,及时跟进。越秀区将人口数据导入网格化服务管理系统。街道将每月“八访视”、摸查人口基础信息、宣传教育和优质服务等工作在系统内通过“工作任务”下发,网格员各自完成各项工作任务并在系统中标注。对任务完成不及时、效果不好的,街道可及时发现督促,确保任务落到实处。2014年度,网格化试点街道的梅花村街、东山街、华乐街流动人口长效避孕节育措施落实率和及时率均为100%。实施网格化服务管理后,该区原来条块分割的行政资源得以重新整合,每个网格员都可以综合运用自己掌握的知识向群众解答办证难题、宣传优生优育服务和优先优惠、奖励优待政策,使流动人口享受到更优质的服务。

湛江

吴川

“两会”联办 重心下移 流动人口服务上水平

湛江吴川市总人口118万,流出人口约21.1万,流入人口约1.7万。今年4月,被定为流动人口计划生育双向服务管理试点工作试点单位以来,该市主要以“两会联办、双向管理”的办法推进试点工作。2014年度的流出人口政策外生育率为16.17%,比去年同期降低21个百分点。

共赢。该市以创建幸福家庭为切入点,通过“请回来”和“走出去”的服务形式,引导群众理解计生、支持计生。并加强区域协作,完善管理格局。

重心下移

落实责任包干

吴川市15个镇街配备专职流动人口计生管理人员,各村居委会落实信息协管员,形成纵向到底的工作网络。该市将工作分解、细化到镇村干部身上,把工作责任、动态考核、奖优罚劣有机结合起来,以制度化的流程管理保障基层抓好日常管理。镇街安排专人负责监测全员信息系统。市卫生计生局对系统信息处理情况实行动态监测。该市实行“责任田”包干责任制,全市四套班子成员、法检两长、每位市直机关、镇街干部都有“责任田”在村居一级。若完成任务,每人每年可得4000元奖励。

吴川市还依托网格,实行“两头抓、两头管”,在抓好本地户籍对象服务管理同时,对于流出人口,也及时与居住地沟通,双方共同落实措施。今年全市共投入经费48.8万元开展流动人口专项活动,进行清理清查。(编辑整理)

计生协会商会联办

搭建服务平台

“两会联办”就是通过加强流动人口计划生育协会建设,拓展驻外吴川商会服务内容,共同为在外务工人员提供服务,以准确掌握流动人口信息,及时提供相关服务。

吴川市利用计生协会与流入地吴川商会的社会影响力,建立“两会联办”服务管理机制,在流入地吴川商会成立流动人口管理工作站,利用工作站发挥桥梁作用,实现政府主导依法行政、群众自治、基层组织广泛参与的社会化服务管理模式。“两会联办”的双向服务管理模式加强户籍地和流入地双向联系、双向服务,为外出育龄群众提供办证、优生优育和享受当地均等化等服务,实现多方

走近微电影

省卫生计生委为践行社会主义核心价值观,大力宣传体现行业价值的“广东医生”精神,近期举办微电影大赛。今日起,本报推出“走近微电影”栏目,本期特呈现部分精彩影片内容,讲述摄制人员的心得体会。



图为部分微电影剧照

是医生给了被重锤活下去的勇气

我拍微电影

作为一名医务工作者,我们亲身经历过或者身边发生着许多感动我们的故事!何不让我们将这些感动的点滴用特殊的方式记录下来,传达给观众呢?带着这样的想法,我踏上了这次拍摄《高跟鞋》的旅途。

刚开始,我们觉得只有15分钟讲述自己或者身边的事,简直是一件不可能的事。但在团队的通力合作下,影片顺利拍摄,我甚至

微电影《领悟》从小处着眼,以医生父亲与儿子在高考填报志愿上的分歧为矛盾点展开,映射出的是整个社会日趋拜金的价值取向和对医生这一职业及人群的不理解、不认可。但故事的结局,儿子亲历一切,最终改变了对医生这一职业和人群的看法,从而“弃商从医”,选择了医学专业。

剧情看似简单,但所有故事都以一名医生的真实经历改编而成,主要演员也都是熟知这名医生的同事、朋友,为了能够真实的再现故事场景、还原人物形态,他们付出了很多,敬业精神甚至超越了我这样一个活动组织者的预想,给我留下了深刻的印象……

冷菜冷饭吃得香

对于医务人员来说,“病从口入”的观念深入人心,注重饮食的安全性、健康性早已成为他们生活中坚定不移的习惯。然而,拍摄中,面对桌子上前一天准备好的冷菜冷饭……但最后,还是心无旁骛地大口大口吃了起来……镜头

让老百姓更理解医生这个职业

王松 陈淑华

多次被主演的敬业精神感动得流泪。也感谢这难得的15分钟,让百姓了解一个平凡的医生如何去解除患者痛苦,传递我们在日常工作中的敬业精神。

在前期的剧本创作过程中,我试图用不一样的角度去诠释“广东

医生”精神,紧紧抓住市民对医生这个职业的理解。为了能够更加深入贴近百姓生活,我们十分注重男女主角的感情变化与冲突,注重表现男医生对“幸福”和“束缚”的独特理解。(作者单位:广东省第二人民医院)

敬业的“演员”最可爱

陈芳

拍了一个角度又换一个角度,他们就一直不停地吃,弄得站在一旁的场务工作人员无比歉意地说:“因为是上午拍摄,到处买不到米饭、炒菜,所以只好前天晚上就买好了,也没想到镜头会拍这么久,让他们吃那么多!”

群演也要有真实力

一部剧,除去主角、配角,还有一群默默无闻的群众演员,尽管他们全程无正脸、无台词,但却至关重要。

微电影《领悟》中,有一场抢救病人的戏,那个一直躺在床上被抢救的“病人”就是当之无愧的群众演员了,但这个群众演员也不是谁都可以胜任的,除了需要有“袒胸露乳”的勇气、甘当陪衬的牺牲精神、耐得住折腾而不笑场的毅力,更要有真实力,才能在抢救中做“心电除颤”这一环节时,“抖动胸肌”不失真地完成表演,而这一个简单的动作,需要群众演员足够的天分和技巧来完成,众里寻“他”,方能寻得一人。

(作者单位:南方医科大学中西医结合医院)

本版制图 郑悦

微电影

传递正能量

广东省第二人民医院推荐影片介绍

《最美的人》

制作单位:门诊三支部
主创人:万日丽
导演:罗德康
监制:伍艳群
后期制作:蚁志雄
影片故事简介:
这是一个根据真实事件改编的温情故事。一位因为意外重度烧伤毁容,直到九岁依然不敢以真面目视人的“鬼孩”林文容,跟着父亲辗转求医,因为巨额的治疗费用无法得到及时的

治疗,最终在广东省第二人民医院整形美容科医师孙中生及其团队的全力救治下,从一开始的绝望内向蜕变成后来的开朗。他们之间的故事曾经引起全国媒体的广泛关注,最美的人,是她,也是他。

《别样的成人礼》

制作单位:内二、内三支部
制片人:许鸣 蔡长青
导演:付延玉 欧瑞明
摄影:王玲 李雨梦
后期制作:付延玉 李雨梦
参演人员:欧瑞明 龙倩倩 王芳 朱阳敏
影片故事简介:
患者阿华得了难治性白血

病,经过多疗程化疗效果不佳,十八岁的阿华决定放弃治疗回家。面对年轻的生命,主治医师欧主任决定在春节对阿华进行骨髓移植,并鼓励阿华战胜病魔、珍惜生命,然而欧主任早已答应春节陪女儿度过十八岁的成人礼并去哈尔滨看雪,弥补多年忙于工作,甚少关心女儿的愧疚!面对两难选择,欧主任的决定是帮助阿华进行骨髓移植,欧主任用行动告诉女儿生命的意义和医生的责任。

《高跟鞋》

制作单位:医技一支部、内一支部、外三支部
导演:王松
参演人员:刘盖 李珍
制片人:王松
编剧:王松 吴政光
策划:莫建坤 周苏晋
摄影:李铁强 李冬梅
灯光:邹海波
服装:文娟
影片故事简介:
微电影《高跟鞋》没有沿袭人们观念中传统医疗行业血淋淋的紧张急救场面,而是以诙谐倒序的方式开始,讲述一位放射科主治医生帮助一名职业模特纠正因长期穿高跟鞋导致高跟鞋足病变的过程。为了掌握穿高跟鞋引起的人体生物力学改变及足部影像表现,解决减少穿高跟鞋对足部和人体带来的不利影响,医生亲身体验、研究穿高跟鞋后的一系列临床表现、发展过程,体验、研究过程中经历了同事、家人的不理解、嘲笑及自身肢体的损伤,但凭着对生命的珍重和对患者及家人尽心尽责的理念,仍坚持用辛勤的汗水无怨无悔地践行着一名医生的神圣职责。(陈淑华)