# “大疾控”，百姓健康的“守门员”

## 佛山市高明区探索“大疾控”改革提升基层疾病预防控制能力

2014年是佛山市高明区构建“大疾控”格局的第一年，按照“政府主导、财政保障、项目抓手、技术支撑”的发展理念，着重在优化整合公共卫生资源、健全服务网络、提升疾病防控能力等方面进行深入探索，使全区疾病防控工作格局和公共卫生服务有提高。

通过推进“大疾控”改革，明确区疾控中心的核心地位，理清各级公共卫生防治机构职责，深度整合全区公共卫生资源，建立起功能完善、高效快速、反应灵敏的疾病预防控制网络，“大疾控”改革初见成效。2014年该区仅报告8例本地登革热病例，成功防控登革热在该区爆发流行。

### 政府主导

#### 区疾控中心回归公益性

**实施区疾控中心职能改革。**区疾控中心定位为公益一类事业单位，实行政府全额拨款。对该中心进行“瘦身”改革，在2013年剥离医疗服务项目的基础上，2014年将“职业卫生健康体检”职责划转给区慢病站，将城区范围的预防接种工作调整给区妇幼保健院，由原来创收为主回归到公益服务的发展方向。区财政特别增加8名公共卫生服务编外岗位及每年定额64万的编外人员经费，专门用于疾控人才队伍建设。

**做大做强公益性质主业。**分离计划免疫接种门诊后，将更多的精力用于全区免疫规划的督导和考核评估。将艾滋病防控科从疾病预防控制科独立出来，系统地监测重点人群，深入开展艾滋病行为干预，提升艾滋病防控层次；增设学校卫生科，加强对学校传染病、常见病、意外伤害等信息的监控，开展学校教学环境卫生监测。投入250万元建设相关实验室，合理调整办公区域，打造一间有规模、上档次的区卫生检验中心大楼。

### 合理调整

#### 优化整合公共卫生资源

**整合健康体检服务。**将职业卫生健康体检与中小学生入学体检、65岁以上老年人健康体检、慢性非传染性疾病防控进行同类项合并，由区慢病站统一管理，划拨价值700万元的设施设备，建设高标准的职业健康体检中心，并在各镇街设置体检工作站及流动工作站，主动上门体检。2014年区慢病站业务收入同比增长33%，逐步实现该站在全区医疗卫生服务市场竞争中的“错位发展”。

**整合中心城区儿童保健服务。**区妇幼保健院在新院设置大型预防接种门诊的基础上，投入150万元装修改造中心城区的原区妇幼保健院旧院，中心城区市民可以就近享受预防接种、儿童保健、健康教育咨询等“一条龙”服务。

**整合健康教育资源。**将原挂靠在该区卫生计生局的“区健康教育所”整体移交给区疾控中心，统筹全区宣传教育资源，穿插于公共卫生监测、预防接种查漏、艾滋病干预等日常工作中，深入学校、社区、企业、城中村开展健康知识宣传。将卫生主题宣传活动与手足口病、登革热、流感等传染病发展态势相结合，开展形式多样的宣传活动。

**整合公共卫生应急力量。**统筹全区医疗卫生专业技术人员，组建11类、17支队伍共120人的应急处置队伍，承担全区卫生应急救援任务；成立由6支专业组，30名专家组成的卫生应急专家库，制定卫生应急专家库管理办法，充分发挥专家在卫生应急中的咨询、参谋、指导等作用。统筹公共卫生应急物资，指定区人民医院、区疾控中心分别建立起区级的医疗救护、防疫消杀应急物资储备库，区政府每年定额投入经费，定期轮换、更新和补充应急物资，保证应急物资随时处于备用状态。组织全区范围的公共卫生应急能力培训，先后多次开展食品安全事故、人感染H7N9禽流感、埃博拉出血热联防联控等应急处置演练。

### 理清职责

#### 健全疾病预防控制网络

**确立区疾控中心的主导地位。**所有基层卫生院、社区卫生服务中心在“基综改”前提下，定位为公益一类事业单位，更加注重公共卫生服务职能。实施镇村一体化，村级卫生站协助开展疾控工作。目前全区已建立起以区疾控中心为龙头、6个基层卫生院、社区卫生服务中心为骨干、村级卫生服务站为网底的三级疾控网络。

**建立分类管理、分级负责、条块结合的防控体制。**区疾控中心新设立慢非病防控科，统筹全区数据分析、效果评估；区慢病站发挥技术优势，开展项目的技术指导、质量控制。将麻风病、结核病的专业防治职能统一划归到区慢病站，重性精神疾病的管理由新市医院牵头，区卫生监督所完善镇街卫生监督分所管理。各基层卫生院、社区卫生服务中心设置公共卫生科，成立由全科医生、护士、公卫医师、村居委干部组成的服务团队，主动上门服务。目前全区初步形成了“卫生行政部门统筹领导、专业公共卫生机构管理指导、基层医疗卫生机构落实”的公共卫生服务责任体系。

（丘学强）

### 医疗卫生

省疾控中心伤害科研项目获国家三等奖

## 率先绘制我省居民伤害谱金字塔

**本委讯** 近日，省疾病预防控制中心科研项目“广东省居民伤害谱、疾病负担及相关危险行为研究”荣获2013年中华预防医学会科学技术三等奖。在今年1月27日举行的中华预防医学科技进步信息发布会暨中华预防医学会科学技术奖颁奖大会上，大会为课题组颁发了证书和奖杯。

该研究始于2003年，历时八载。专家们利用流行病学、卫生统计学和卫生经济学的理论和方法，通过采用普查、抽样调查、哨点监测、病例对照研究等技术，整合了广东省致死性伤害研究、非致死性伤害研究、行为危险因素研究以及医院门急诊伤害监测，运用发生率、死亡率、伤害谱、疾病负担等指标对广东省居民的伤害流行及其疾病负担进行了深入系统的研究，率先从省级层面绘制出了广东省居民伤害谱金字塔，首次描述了不同年龄、地区和职业人群的重点伤害，全面评估了伤害造成的经济负担和社会负担，分析了居民伤害的主要危险行为，明确了广东省伤害预防控制的优先领域和重点人群，并为预防控制提出了有价值的政策建议。

该研究设计科学，技术成熟。此前，省疾控中心将该研究成果运用于开展儿童溺水和道路交通伤害干预，使伤害的发生率和死亡率大大降低，取得了巨大的社会和经济效益。（梁 宁）

## 饶平福安精神病医院挂牌

**潮州讯** 近日，饶平福安精神病医院在联饶镇正式挂牌。该院是县级精神病专科医院，填补了饶平县无精神病专科医院的空白。

据悉，饶平县由于长期没有精神病专科康复医院，目前在饶平县的7千多名精神病患者多数无法得到及时有效的治疗，重症精神病患肇事肇祸现象时有发生，影响了社会安定。为及时帮助精神病患者实施康复治疗，该县高度重视，通过政府主导、社会引资的方式，在联饶镇建设饶平福安精神病医院。目前，该院按国家一级精神病专科医院标准要求设置，医疗设备及医护人员已配套到位。

挂牌仪式上，该县卫生计生局负责人为饶平福安精神病医院揭牌。饶平福安精神病医院负责人在挂牌仪式上表示，将努力为饶平县精神病防治康复工作作出应有的贡献。（许良周 张奇茅）

### 基层新闻

## 雷州狠抓医疗单位消防工作

**湛江讯** 近日，雷州市卫生计生局通过“四重视”举措，狠抓各医疗卫生单位安全生产和消防工作，确保零事故发生。

重视宣传教育。各医疗卫生单位通过消防知识宣传专栏、宣传折页、画报等资料，加强对员工们开展安全生产和消防知识培训，增强他们的安全生产和防火意识。

重视安全隐患排查。各医疗卫生单位全面开展排查，排查发现隐患的，能立即整改的立即整改，不能立即整改的限期整改，确保责任、人员、资金、整改措施和预案“五到位”，达到防患于未然的整治目的。

重视消防安全设施添加。各医疗卫生单位投入资金，普遍增添了应急照明灯、消防灭火器材、消防栓及报警系统，张贴安全出口警示标识，并保持逃生疏散通道畅通。

重视监督检查。1月中旬，该市卫生计生局抽调有关人员组成2个检查组，对辖区内的公立医院、民营医院、农场医院等30多间医疗卫生单位进行安全生产暨消防安全大检查，要求各医疗卫生单位落实安全生产和消防制度、明确安全生产和消防安全负责人，落实高压消毒、易燃易爆物品及配电机房、电线路等部位的消防管理制度和操作规程等。

（杨之文）

## 乐昌深入基层关爱麻风病患

**韶关讯** 1月23日，乐昌市卫生计生局、市慢病站、市民政局、市残联联合组成慰问组，深入韶关市曲江枫湾麻风康复村(韶西医院)，与乐昌籍麻风病康复者零距离接触，看望慰问麻风病康复者，并为他们送上慰问金和慰问品。麻风病康复者十分感动，连声感谢党和政府对他们的关心和照顾。

多年来，该市一直高度重视麻风病防治工作，长期关心和治疗麻风病患者，逐步改善麻风康复者的居住和生活条件，每年定期开展送温暖献爱心活动，让麻风病康复者感受到党和政府的温暖。目前，该市还有4名年逾花甲麻风病康复者居住在曲江枫湾麻风康复村，无劳动能力，该市已把他们全部列入低保供养对象，确保他们安享晚年。

长期以来，社会上存在着对麻风病的恐惧和对病人的歧视，严重危害了患者的身心健康。该市希望通过开展“麻风节”、“春节”等节日走访慰问麻风病患活动，呼吁全社会共同关注麻风病患者，消除歧视和恐惧，关心和帮助每一位麻风病人。（王献君）

### 吴川书法家下乡送春联

**年关将至，吴川市卫生计生局组织该市书法家到振文镇为计生家庭、流动人口留守儿童家庭等村民免费书写春联。**

**听说市里的书法家上门来写春联，振文、振城、沙尾、罗里等邻近村(居)委会的计生家庭、流动人口留守儿童家庭等一大批村民一早就守候在镇政府大院要“货”。纯二女户李先生新建的一幢二层楼房将要入伙，书法家帮他送上一副对联：“党政帮扶圆梦想，计生关爱暖新居”，使他欣喜不已。他说，每年他家张贴的春联都是从市场上买的，今年春联内容最合他的心意。** **肖华 林宁** 摄影报道

### 简 讯

● 1月30日，深圳市计生协会举办计生特殊家庭档案信息管理系统管理员培训班，正式启用网络版计生特殊家庭档案信息管理系统。培训班要求管理员认真做好信息录入工作，对计生特殊家庭的帮扶信息进行动态管理。全市各区、街道系统管理员等70余人参加培训。据介绍，该系统是广东省首个针对计生特殊家庭的档案信息管理系统。（朱丽婵）

● 1月17日，连山县卫生计生局在连山县人民医院举办急危重症抢救知识培训班，共223名医护人员参加培训。培训内容包括：骨科、脑外科、产科、泌尿外科、心内科、肾内科、内分泌科、呼吸内科急危重症的紧急处理以及急腹症的诊断与处理、儿童慢性咳嗽、急诊创伤的现场急救和转运等。（陈仁记）

● 近日，高要市人民医院举办的“粤西地区首届白内障超乳培训班”开班，来自肇庆各县(市)区多家医院眼科正、副主任共9名学员参加此次培训班，帮助县(市)区的医务人员提高独立开展白内障超乳等手术的技能，共同提升粤西地区眼科专业技术水平。（高要市人民医院）

● 日前，广宁县卫生计生局开通卫生计生微信公众端，为外出务工人员开展宣传教育、优生优育、生殖保健提供了一个良好平台。

（潘玉华 江先荣）

## 佛山卡通动漫宣传“平安医院”

**佛山讯** 近日，佛山市第一人民医院电梯口和走廊过道上，电子屏幕反复播放共建平安医院的卡通动漫。“很生动，很形象，很受启发。”前来体检的林女士如是说。

原来，这些创建“平安医院”动漫是由该院联合禅城公安分局精心制作的名为《共建平安医院》的卡通动漫。警方希望市民在娱乐的同时，自觉抵制破坏正常医疗就诊秩序的行为。

据悉，为了创造安全的医疗环境，自2013年下半年至今，禅城警方除了调整武装徒步巡防路线覆盖重点医疗机构之外，还在辖区范围的各大医疗场所附近设置“三警”联勤警务平台，将医疗机构重点部位监控视频接入派出所监控中心，强化技术防范。并且对医院保安队伍进行培训，配备“捕狼器”等控制性工具，同时加大医院周边交通疏导。派出所与辖区的各大医疗机构也实现“一日一沟通”。（卢 淳）

## 揭西办班宣传科学育儿知识

**揭阳讯** 揭西县妇幼保健院为全面普及科学育儿知识，每周定期举办免费科学育儿培训班(讲座)。

据了解，该院十分重视普及科学育儿工作，专门成立领导小组，制订普及科学育儿工作计划，落实专人负责编制教材，每周定期在该院举办免费科学育儿培训班(讲座)。

在近日举办的培训活动上，该院宣教科人员为准爸妈们讲授婴儿沐浴知识，从理论知识到实操技能，详细讲解如何科学地为婴儿沐浴，并模拟示范如何正确抱新生儿，如何帮新生儿沐浴、穿衣、换尿布，怎样做好脐带护理等知识和技能。并通过台上台下互动的教学方法，让学员们亲自动手参加技能操作，使准爸妈们受益匪浅，既增长科学育儿知识，又提高育儿本领。（刘平华 李丽芬）

### 人口计生

## 阳江江城区建流动人口服务站

**阳江讯** 近日，阳江市江城区在城北街道南排村委会建立了阳江首个市内镇级流动人口点对点协作服务站，提供计生政策宣传、优待政策落实、避孕药具发放、《流动人口婚育证明》代办、免费孕前优生健康检查等服务。同时，广泛宣传“单独两孩”政策、优生优育、避孕节育知识等。并对辖区内的流动人口目标人群进行登记造册，通过计生工作平台进行交流通报。

原来，从2000年起，南排村委会就与阳东县大八镇合作，为辖区内居住的大八户籍育龄妇女共同提供计生服务，从几年前每年组织开展2-3次集中服务，到今年每月组织开展一次，并专门派出专车，接送大八镇妇女到南排村进行“双查”、落实“四术”措施、办理证件与服务等，深受育龄群众欢迎。

据悉，该区多方筹集资金13万，在南排村委会建设面积约150平方米的流动人口点对点协作工作站，从城北街道计生办和南排村委会计生办分别调派两至三名人员负责该站的工作。而大八镇则安排一名镇计生办副主任负责服务站的联络工作，每月定期开展工作。

（冯颖花 许兴盛）

## 光明新区为计生困难户送温暖

**深圳讯** 日前，深圳市光明新区公共事业局围绕惠民利民的主题，在辖区范围内启动“春风送温暖”活动。

该局首先严格筛选计生困难户，将慰问人群范围覆盖至“失独”、伤残、重大疾病、低保户、“纯二女户”等计生困难户。今年，该区共为183户计生困难家庭、长期工作在计生第一线干部职工及外来务工者送上慰问金和生活用品，共计32万余元，并解决计生困难家庭生产、生活等方面的困难。

除物质慰问外，该区还成立哀伤辅导队，借春节之机，为辖区计生困难家庭尤其是对“失独”和伤残家庭进行开导、安慰。另外，辖区各社区还组织盆菜宴会、文艺演出等主题活动，帮助计生特殊家庭成员扭转消极观念。

该局负责人表示，该区将继续认真落实计生特殊家庭扶助关怀政策和慈善救助政策，将走访慰问、电话问候、组织互助活动等关怀扶助活动常态化，拉近计生干部与群众的关系。（蔡巧蓉）

## 阳春免费孕检“两癌”筛查受欢迎

**阳江讯** 阳春市为推进免费孕前优生健康检查工作，全面提高目标人群的参检率，明确工作责任，建立服务对象档案，做好优生健康指导，实施逐例跟踪随访，从根本上减少出生缺陷，提高出生人口质量。据统计，全市为15124人已婚育龄夫妇提供免费孕前检查，目标人群覆盖率101.94%，质量控制合格率达到100%。

该市还把免费“两癌”筛查工作作为促进妇女健康的一件好事实事来抓。该市广泛开展宣传，帮助广大妇女充分了解、掌握预防“两癌”及妇科病的健康知识，在社会上营造关注妇女健康的良好氛围，切实提高广大妇女参与“两癌”筛查工作的积极性和主动性。至2014年11月底，为22131名妇女提供免费“两癌”筛查，完成30-49岁已婚育龄妇女人群的80.18%，为增强妇女健康打下坚实基础。（吕炳开 黎 赞）

# 广州黄埔区计生工作亮点纷呈

**广州讯** 近期，广州市黄埔区在做好计生基础性工作上下功夫，辖区各街道计生工作亮点纷呈。例如鱼珠街道开展“六赠一问”春季计生优质服务活动，荔联街道优化服务确保“单独两孩”政策落实到位，红山街道坚持依法行政专项治理计生“三乱”，以及穗东街道“四举措”推进流动人口计生药具服务等。

### 鱼珠街道

#### 开展“六赠一问”春季计生优质服务活动

近日，鱼珠街道计生协会积极组织开展“六赠一问”优质服务活动，促进春季计生优质服务活动扎实开展。

赠健康。深入各社区免费为育龄妇女提供健康体检、家庭营养指导、孕前优生健康咨询、避孕节育知情选择等服务，并建立健康档案，开展跟踪服务。

赠知识。利用人口婚育学校、户外大屏幕、短信平台等，向育龄妇女讲授生殖健康和家庭保健知识，同时送上节日问候。

赠政策。以省计生条例、黄埔区“两证合办”、“单独两孩”政策、免费孕前检查为宣传重点，制作宣传栏和宣传折页，设立咨询台，为群众答疑解惑。

赠帮扶。对流动人口计生困难家庭、留守家庭，计生特殊家庭开展送温暖慰问活动，增强流动人口的归属感。

赠奖励。为返乡的育龄群众送去了由浴巾、牙膏、围裙、计生办证指南、鱼珠街计生服务手册等物品构成的“温馨大礼包”，使返乡的育龄群众感受到温暖。

赠服务。对需要到计生服务机构接受生殖健康保健服务及参加孕前检查的对象提供专车接送、赠送早餐、发放误工补贴等服务，建立随访档案等便民措施。

问需求。通过入户随访、座谈、问卷调查等形式，认真倾听群众意见和建议，有针对性地做好管理服务工作。（林岱园）

### 荔联街道

#### 优化服务 “单独两孩”落实到位

荔联街道采取多项措施，优化办证程序，提升服务质量，确保单独夫妇及时享受“单独两孩”政策，确保政策落实到位。

该街广泛宣传“单独两孩”政策、办证程序及落实政策进展情况，印发《单独两孩政策解读书及再生育申请须知》等计生便民服务资料3万多份，开通“12356”阳光计生服务热线接受群众咨询，利用大型主题活动开展政策咨询、发放宣传品，使“单独两孩”政策家喻户晓。

该街加强政策培训，对街道、社区全体计生工作人员进行“单独两孩”政策业务培训，熟练掌握再生育申报、审批、办证等程序。

该街将符合政策的对象摸查造册，纳入免费孕前优生健康检查，发放联系卡，引导其接受优生指导，建立孕产妇和新生儿健康档案。及时开展产前、产后保健随访，尤其是高龄妇女的孕前、孕期和产后环节的健康教育指导服务工作。

为方便群众办事，该街在计生政务栏公布“单独两孩”政策、再生育申请须知、《二孩生育证》审批流程；简化办证程序，严格办证时限，实行生育证件全程代办制度，对资料不齐者实行一次性告知；开通“快收、快审、快报”绿色通道为符合政策的对象快速办理审批手续。（张 怡 黄 晓）

### 红山街道

#### 坚持依法行政 专项治理计生“三乱”

红山街道坚持依法行政，着力打造“阳光计生”，组织开展计生乱收费、乱罚款、乱摊派(“三乱”)专项治理工作，切实维护育龄群众的合法权益。

加强组织领导。成立整治计生“三乱”问题专项行动领导小组，下设办公室，实行组长负总责、亲自抓，各居委、驻街单位具体抓。

强化业务培训。该街先后举办了专项治理行动方案、广州市计生管理办法等专题培训班，共有300多人次参加培训，以集中学习的方式切实加强业务能力培训，从思想源头上杜绝“三乱”。

做好阳光监督。充分利用黄埔区短信平台、横幅、Q群、宣传栏、LED显示屏等，公布举报方式和计生办事流程。目前，该街共开展相关宣传活动12场，张挂横幅67条，发放宣传单9千多张，发送短信5千余条。

开展自查自纠。该街通过现场问卷调查、走访群众和核查资料等方法，对社会抚养费征收，各类计生扶助和奖励金发放，计生证件办理，计生优质服务落实等行政行为进行自查，坚决处理打白条、收取押金和保证金、搭车收费、不按标准征收社会抚养费等问题。（周清和）

### 穗东街道

#### “四举措”推进流动人口计生药具服务

穗东街道计生服务所始终坚持同宣传、同管理、同服务的服务宗旨，着力推进流动人口计生药具服务工作。

加大药具知识宣传。每年举办2期计生药具知识讲座，深入到重点场所，开展送药具、送政策、送知识上门服务活动，为流动人口提供免费药具和咨询服务。还利用宣传栏、展板等多种方式，宣传药具使用知识，每年制作5千个环保袋、1千条毛巾等宣传品免费发放到流动人口手中。

开展药具动态管理。进行网格化管理，将全街分为33个网格，对全街流动人口实行“一户一档”、“一人一卡”，明确各网格员实施跟踪管理，网格员还定期上门送药具，为流动人口搭建一条绿色药具服务通道。

建立紧急避孕救助。各社区建立紧急避孕药救助发放点。从服下第一片药到服药后的效果、副反应，再到后期的随访服务，每个时期都由计生服务所的医护人员一对一全程跟踪。目前，已有17人接受了紧急避孕药救助。

健全药具服务体系。采取上门服务和自取服务相结合的发放模式，在流动人口集中居住区设立免费药具发放箱8处。同时，由街道计生服务所工作人员对流动育龄妇女定期随访和组织健康检查。

（刘宗英）