

# 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

# 努力推动健康广东建设再上新台阶

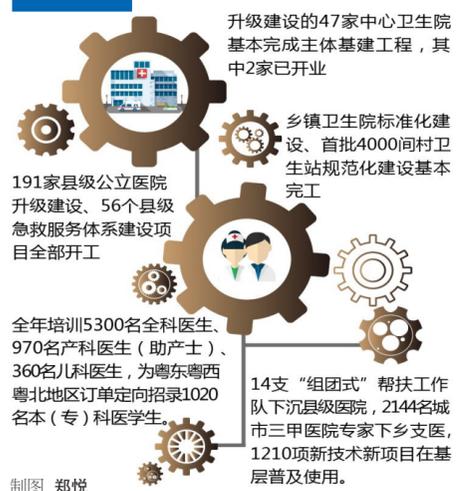
策划 孙为 潘成均



图为省卫生健康委党组书记、主任段宇飞作工作报告 郑悦摄

编者按:1月18日,2019年全省卫生健康工作会议在广州召开。省卫生健康委党组书记、主任段宇飞在会上作题为《深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,努力推动健康广东建设再上新台阶》的工作报告。这份报告旗帜鲜明、求真务实、催人奋进,对动员全省卫生健康系统凝心聚力、锐意进取、狠抓落实,努力推动健康广东建设再上新台阶,为我省全面建成小康社会收官打下坚实的健康基础具有重要意义。

## 数读



## 盘点2018 迎难而上锐意进取 卫生健康事业结硕果

- 1 关键词:大格局** 发展格局进一步构建完善 22家高水平医院启动建设  
形成了一系列专题调研报告和改革发展政策建议,加强公立医院党的建设,建立现代医院管理制度,深化公立医院综合改革,实施高水平医院建设“登峰计划”,以及加强基层卫生人才队伍建设、促进“互联网+医疗健康”发展、健康扶贫、加强儿科医疗服务能力建设等行动计划相继出台,“强基层、建高地、促医改、保健康”等政策基本健全,健康广东政策体系进一步完善。构建医疗卫生高地“316111”工程基本完成,22家高水平医院启动建设。
- 2 关键词:强基层** 加速基层基础设施建设 加强基层卫生人才储备  
升级建设的47家中心卫生院基本完成主体建设工程,其中2家已开业;191家县级公立医院升级建设,56个县级急救服务体系建设项目全部开工,乡镇卫生院标准化建设、首批4000间村卫生站规范化建设基本完工。全年培训5300名全科医生,970名产科医生(助产士),360名儿科医生,为粤东粤西粤北地区订单定向招录1020名本(专)科医生,14支“组团式”帮扶工作队下沉县级医院,2144名城市三甲医院专家下乡支医,1210项新技术新项目在基层普及使用。基层卫生综合改革进一步深化,全面推广“公益一类财政供给,公益二类事业单位绩效工资管理”、基层绩效工资“六个允许”等政策。
- 3 关键词:促医改** 全面取消医用耗材加成 医联体实现地市全覆盖  
推出“综改十条”,公立医院综合改革积极稳妥推进,现代医院管理制度加快建立。公立医院取消药品加成进一步巩固,全面取消医用耗材加成年度目标顺利实现。公立医院薪酬制度改革试点扩大到所有地市。全省39%的二级以上医院率先启动薪酬制。502家二级以上公立医院完成绩效评价。我省公立医院综合改革绩效评价考核排名从2016年全国第22名提升到2017年的第12名。深圳市、东莞市公立医院改革相继得到国务院通报表彰。引导医联体建设规范发展,有成效的医联体实现地市全覆盖,15个试点县(市、区)组建29个县域医共体,10个实现“五统一”管理。家庭医生签约服务质量明显提升。医保支付方式改革协调推动,按病种分值付费覆盖所有地市,各地市病种数均达到1000种以上。药品生产流通使用和短缺药品供应保障机制不断完善,以阳光用药为重点的药品管理进一步加强。大力推进“互联网+医疗健康”和智慧医院建设,部署开展信息便民“五个一”攻坚行动,省全民健康信息综合管理平台全面启动建设。省级远程医疗平台上线运行,全省卫生健康信息化水平整体提升。
- 4 关键词:保健康** 基本公共卫生服务项目有效落实 我省在全国考核排名明显提升  
全省传染病疫情总体平稳,登革热疫情总体可控,H7N9疫情有效控制,传染病防控技术能力进一步提升,全省建成生物安全三级实验室5个。卫生应急规范化建设全面加强,应急队伍建设和“三指引两规范”印发实施,两广卫生应急综合演练圆满成功,台风“山竹”等突发事件紧急医学救援应对有力。迅速稳妥有序处置长春长生公司疫苗事件。建成国家级慢性病综合防控示范区18个,省级示范区21个。重点职业病监测覆盖所有县(市、区)。严重精神障碍患者规范管理率保持在90%以上。基本公共卫生服务项目有效落实,全省人均财政补助经费达到62元,我省在全国考核排名明显提升。《广东省爱国卫生工作条例》修订颁布,建成全国健康促进县(区)6个,启动建设省级健康促进县(区)78个,全省居民健康素养水平稳步提升。
- 5 关键词:抓管理** 从便民利民出发 打通健康服务“最后一公里”  
迅速掀起学习贯彻习近平总书记对首个“中国医师节”重要指示精神的浪潮。新一轮改善医疗服务行动计划启动实施,所有三级医院和81%的二级医院开展预约诊疗,77%的三级医院提供住院多学科诊疗服务。卫生健康法治建设和“放管服”改革深入推进,省政府依法行政年度考评我委连续两年为优秀等次。省市县三级卫生健康政务服务“十统一”标准化梳理完成,14项省级行政权力委托下放各地市。监督执法保持高压态势,“以案促管”执法全面铺开,全年共查处案件23906宗,查办案件数量和处罚金额均位居全国第一。《广东省人口与计划生育条例》修订颁布,计生家庭奖励扶助制度有效落实。我省老年人意外伤害综合保险覆盖率和覆盖人数连续3年位居全国第一。医养结合创新发展。新闻宣传及时有效,举办新闻发布会11次,组织媒体采访30余次。坚决贯彻中央和省关于深化机构改革的决策部署,按期完成委机构改革任务。健康扶贫和援藏援疆工作成效显著。
- 6 关键词:广合作** 粤港澳大湾区健康共同体建设 及援外医疗工作取得新进展  
首次开展粤港澳三方传染病防治联合应急演练,成功举办了第十八次粤港澳防治传染病联席会议。医疗人才联合培养机制加快建立,港澳人员来粤办医行医更加便捷。港澳独资医院设置审批委托下放广州、深圳两市。首届大湾区中医药传承创新发展大会顺利召开,13项合作协议签署落地。协助筹建香港首家中医院。积极参与“一带一路”建设,与南太平洋岛国医疗卫生合作更加紧密。我省荣获全国援外医疗工作“先进集体”1个、“先进个人”2名。
- 7 关键词:强中医** 中医药事业发展再创佳绩 基层中医药服务能力稳步提升  
贯彻落实中医药法取得新进展,修订《广东省发展中医药条例》纳入“十三五”立法规划,《广东省岭南中药材保护条例》释义、《连锁中医医疗机构管理办法》《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理实施细则》印发实施。基层中医药服务能力提升工程稳步推进。4个“国家重大疑难疾病中西医结合临床协作点”扎实开展。19个中医重点专科入选国家区域中医(专科)诊疗中心建设项目,数量居全国首位。中医药科技创新和人才队伍建设取得丰硕成果,我省7名专家入选国家岐黄学者。新增3个国家级中医药文化宣传教育基地,总数全国最多。中医药“走出去”取得新成绩,4个国家中医药国际合作专项通过验收,广东“青蒿素”抗疟产品为世界快速清除疟疾提供“中国方案”。
- 8 关键词:严治党** 党的建设进一步加强 助推卫生健康事业发展  
扎实开展,党支部达标创优专项对标排查有序推进。精神文明建设持续深入,组织宣讲、演讲比赛、知识竞赛、开展评选“广东好医生”、创建青年文明号志愿服务和“不忘初心”系列主题活动。党风廉政建设全面加强,纪律处分条例和宪法专题学习、党员领导干部分别开展警示教育,行业清风正气进一步弘扬。

## 展望2019 全面加强党的建设 推动卫生健康事业高质量发展

### 总体要求

#### 抓党建 强基层 建高地 促医改 保健康

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神,按照省委十二届六次全会和全省卫生健康工作会议的部署要求,坚持以人民为中心的发展理念,坚持“抓党建、强基层、建高地、促医改、保健康”的思路,坚持狠抓工作落实的基调,全面加强党的建设,加快构建整合型医疗卫生服务体系,提升基层服务能力,持续深化医改,预防控制重大疾病,积极应对人口老龄化,进一步调动全省卫生健康人员积极性,推动卫生健康事业高质量发展,不断增强人民群众健康获得感,奋力谱写健康广东建设新篇章。

(一)着眼满足人民群众看病就医需求,持续加强基层服务能力建设,着力解决发展不平衡不协调问题。

坚决完成强基层建设项目年度任务。年底前,升级建设的47家中心卫生院绝大部分要完工并投入使用。加快推进191家县级医院升级建设项目,力争“五一”前主体工程建出地面,年底前完成主体工程结构,装修类项目10月底前全部完工。今年省里将安排11亿元建设6000间村卫生站,年底前要力争基本完工。

加大基层卫生人才培养力度。各地要落实主体责任,加大力度培养引进人才。今年省里将为基层培训全科医生5580名、产科医生(助产士)1000名、儿科

医生360名,订单定向医学生1400名,为47家中心卫生院招聘首席专家100名。

推动基层卫生综合改革政策落地见效。落实基层医疗卫生机构“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”的政策。3月底前,各县(市、区)要制定完善基层医疗卫生机构经常性收支核定和差额补助的财政供给、公益二类绩效管理”的政策。3月底前,各县(市、区)要制定完善基层医疗卫生机构经常性收支核定和差额补助的财政供给、公益二类绩效管理”的政策。

进一步加强县级医院能力建设。重点发展肿瘤、心脑血管、感染性疾病等诊疗能力,力争90%的疾病在县域内解决。纳入国家建设的县级医院(中医院),要加快步伐,力争到2020年达到“三级医院”和“三级中医医院”服务能力要求。

规范建设医疗联合体。加强医联体综合绩效评价,重点评价牵头医院推动优质医疗资源下沉、双向转诊数量及比例和健康指标等情况。各地要按照国家提出的“规划发展、分区包段、防治结合、行业监管”要求,加快建立整合型医疗卫生服务体系。

做细做实家庭医生签约和基本公共卫生服务项目。突出重点人员、重点病种,继续在提高签约服务质量上下功夫,提升城乡居民签约服务获得感。今年,原部分重大公共卫生服务项目纳入基本公共卫生服务,各地要足额按时发放补助经费,落实好村医任务补助。

(二)着眼增强人民群众获得感,持续深化医药卫生体制改革。

建立健全现代医院管理制度。充分尊重基层首创,以国家和省的试点单位为重点,加快探索建立现代医院管理制度,力争今年各试点单位形成相对成熟的经验,2020年我省现代医院管理制度建设基本成型。

继续深化公立医院薪酬制度改革。

要创造性落实“两个允许”,加快推进公立医院薪酬制度改革,让政府部门能接受、社会能理解、行业能认可。深圳、珠海、东莞、惠州市要率先试行医院主要负责人年薪制。

配合推进医保支付制度改革。各地要进一步扩大按病种分付费的病种范围,力争基本覆盖所有常见病、多发病。深圳市要加快推进按疾病诊断相关分组(DRG)收付费试点工作。

进一步完善药品供应保障制度。促进医疗机构优先配备使用基本药物,争取成为国家基本药物供应保障综合试点。加强短缺药品供应保障监测预警,保障群众救命药供应。对国家通过“4+7”集中招标采购,抗癌药零关税、专利药谈判等,利用市场优势价格大幅降低的药品,各级医院要积极引进,合理使用,让改革红利顺畅传导到临床终端。

深化粤港澳大湾区卫生健康合作。召开第二届粤港澳大湾区卫生与健康合作大会。完善港澳来粤行医用药可办政策。建立非急救转运服务协商机制和跨境转诊合作机制。促进粤港澳生物医药领域尖端技术共创共享、协同创新。继续抓好援外医疗工作。

发展“互联网+医疗健康”。实施粤健康基础设施、智慧服务、创新发展、产业升级计划。年底前初步建成省级全民健康信息综合管理平台。完善远程医疗服务体系,年底前将远程医疗服务延伸到1145个乡镇卫生院,为全省2277个贫困村卫生站配置远程医疗智能健康监测设备。

(三)着眼推动高质量发展,持续改善公共卫生服务,加强重大疾病预防,进一步提高卫生健康管理服务水平。

建立完善健康广东建设的体制机制。要打造抓手,尽快启动制订健康广东

人行动计划,普及健康知识,加强健康教育和健康促进,启动“十四五”规划研究。要优化机制,充分发挥爱国卫生工作的组织优势;要强化考核,将健康广东建设融入交通、建筑、教育、环保、控烟履约等政策,纳入各级党委和政府考核内容。

加强系统现代治理和监管体系建设。推进医疗卫生综合监管制度改革,加强综合监管力量建设。推进卫生健康领域社会信用体系建设。建立全省健康服务智能监管系统。

加强医疗服务质量和行为的监管。完善医院决策和民主管理机制,各级各类医院都要建立医疗质量管理、药事管理专业委员会以及伦理委员会。落实新一轮改善医疗服务行动,二级医院开展预约诊疗工作比例提升到90%。

提升卫生应急和重大疾病防控能力。加强突发急性传染病防控、紧急医学救援、核辐射和化学中毒等卫生应急队伍规范化建设。落实传染病联防联控机制。切实抓好流感防控工作。落实遏制艾滋病传播攻坚计划。实施遏制结核病行动计划。加强预防接种监管,全面推进预防接种异常反应补偿保险工作。出台省地方病防治专项三年攻坚行动实施方案。

促进人口均衡发展。加强出生人口统计动态监测和全员人口数据质量评估。推进计划生育服务管理改革,积极构建鼓励政策生育的制度体系和社会环境。落实生育登记服务制度。发挥好计划生育协会作用。加强妇幼保健服务体系。进一步加强人类辅助生殖技术管理。全面开展创建幸福家庭活动。

提升职业病防治能力。出台进一步加强职业病防治工作的意见,建立健全职业病防治工作联席会议制度。强化职业病防治控制,加强放射卫生工作。强化职业病防治技术保障,研究制定我省职业卫生、放射卫生技术服务机构管理

制度。

做好老龄健康工作。筹备召开省老龄委全体会议。加强医养结合监测。完善政策体系,推进居家老年人医疗健康服务。总结推广深圳市罗湖区安宁疗护试点经验。

推进中医药强省建设。坚持“建高地、育名医、补短板、强基层、促产业、扬文化、保健康”发展思路,启动实施新时代中医药传承创新发展三年行动,筹备召开全省中医药大会。继续推进59家县级公立医院升级建设项目,持续实施基层中医药服务能力提升工程,加强基层中医馆建设。落实政府对中医药投入补偿政策、医保对中医药服务的倾斜鼓励政策。弘扬传统中医药文化,加强中医药文化宣传教育和基地建设,推出更多中医药文化精品。实施中医药文化“走出去”战略。

(四)着眼提供更高水平的医疗卫生服务,推动高水平医院建设出成效、出成果,辐射提升全省医疗卫生服务水平。

推进高水平医院建设。瞄准国家区域医疗中心建设“1+X+Y”模式,提升临床疑难复杂危重疾病诊疗水平、临床医学研究水平和医学人才培养能力,构建帮扶带动和共同发展的模式。遴选确定第三批高水平医院建设单位。各地各建设医院要落实主体责任,加快建设步伐,确保实现预期目标。

加大医学科技创新力度。组建一批省临床医学研究中心,启动实施科技协同创新中心建设和协同创新重点项目,争取新增国家临床医学研究中心。配合推进国家和省重点实验室、重点学科、省部共建实验室、粤港澳联合实验室建设。

加强临床研究管理及技术推广。探

索运用“互联网+”模式,推动慢性病防治适宜技术下基层。加强病原微生物实验室生物安全监管。规范涉及人的生物医学研究和实验管理。要坚守伦理底线和法律红线,严肃惩处医学科学研究中的违法违规行为。

(五)着眼提供坚强有力的政治保障,落实全面从严治党要求,全面加强党的领导和党的建设。

一要突出政治建设统领作用。进一步提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩,严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,把政治建设融入党的各项建设,引导各级党组织和广大党员领导干部旗帜鲜明讲政治。

二要强化理论武装。充分发挥理论学习和中心组引领作用,带动各级党组织和党员干部学深悟透、融会贯通,用习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导广大党员干部坚定理想信念。

三要锻造更加坚强的基层党组织。认真落实加强党的基层组织建设的三年行动计划,深入推进模范机关创建活动,争创“五好六有”党支部,全面提升基层党组织组织力。切实发挥省民营医院和卫生社团组织联合党委作用,抓好对委管各类协会和全市民办医院党建工作的行业指导。

四要营造良好的文化氛圍。坚持“思想建党、文化建院”,加强系统思想政治工作和医德医风建设,引导医务人员弘扬和践行广东医生精神,修医德、行仁术,用优质的服务增进人民健康福祉。要关心爱护医务人员身心健康,改善薪酬待遇、发展空间、执业环境和社会地位,调动医务人员的内生动力。

五要加强纪律建设。突出教育功能、预防功能、服务功能,强化监督执纪问责,加强反腐倡廉工作,以良好党风政风带动行风。

整理 孙为 潘成均