

廣東衛生健康

广东省卫生健康委员会主管 广东省卫生健康宣传教育中心编印 总编辑：钟炎

2020年11月16日 星期一
农历庚子年十月初二

总第1045期
第43期

准印证号
(粤)010150009号

内部资料
免费交流



冬春季爱国卫生运动将开展——

用小环境筑牢大防线

据健康报消息 11月12日,全国爱国卫生办发布《关于开展冬春季爱国卫生运动,助力常态化疫情防控的通知》(以下简称《通知》),要求各地完善防控聚集性疫情的应急预案,加强防疫物资保障,用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

《通知》指出,各地要根据本地区疫情防控形势,以建立健全环境卫生管理长效机制为根本,聚焦基础设施、重点场所和关键节点,统筹推进各项重点工作,筑牢常态化疫情防控的环境基础。积极开展健康科普宣传,提升群众防病能力和文明卫生素养。

《通知》要求,各地要深入开展病媒生物防制,降低媒介传播风险。根据本地气候特点,冬春季传染病流行趋势和病

媒生物危害情况,组织开展鼠、越冬蚊等重点病媒生物防制活动。其中,北方地区要以防控流行性出血热、鼠疫等传染病为目标,集中组织开展冬春季统一灭鼠活动;南方地区要以杀灭越冬蚊为目标,以民防工程、地下室、地下车库和轨道交通地下车站等各类地下空间以及餐饮行业、集贸市场等为重点,统一开展越冬蚊巡查和控制活动。

《通知》强调,各地要结合疫情防控需要,做好卫生城镇创建和健康城镇建设工作,发挥其示范引领作用,辐射带动周边地区整体改善环境卫生和健康状况。各地要充分发挥综合协调作用,加大与爱卫会各成员单位的沟通协调与配合,确保爱国卫生运动持续深入开展。

港大深圳医院积极探索现代医院管理制度

改革管理体制推动高质量发展

本报讯 香港大学深圳医院(以下简称“港大深圳医院”)是由深圳市政府全额投资建设、香港大学负责运营管理的三级甲等公立医院,2012年投入运营。该院作为深港医疗合作的重要平台和深化医改的“试验田”,在管理体制、治理机制、人事薪酬、服务模式、文化建设等方面进行了建立健全现代医院管理制度的积极探索,初步构建了维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行新机制。近日,国家卫生健康委改司在深圳市举办推进建立现代医院管理制度试点工作培训班,邀请港大深圳医院分享建立现代医院管理制度的做法和经验。

数据显示,2019年,该院门急诊量170万人次,出院量6.58万人。该院医疗资源利用效率较高,平均住院日为6.4天(全国平均9.1天)。收入结构持续向好,医疗服务收入(不含药品、耗材、检查、化验收入)占比为37.3%,实现了收支平衡,略有结余。医务人员积极性有效调动,人员支出占比达到53.4%(国家三级公立医院绩效考核标准为≥34.4%),医生人均年收入(不含香港大学派出人员)55.2万元,是深圳市在岗职工年平均工资的4.9倍。

此外,医院新的服务理念 and 模式改变了传统就医习惯,就医费用维持在较低水平,部分主要病种住院费用比市属同级其他医院低30%左右,患者的获得感不断增强。

改革管理体制 推动所有权与经营权分离
建立管办分开的治理结构。

该院设立董事会、管理团队和监事会,履行决策、执行、监督职能。董事会行使医院重大事项决策权,董事长由深圳市分管副市长担任,其他董事由深港双方各委派9名代表组成。医院管理团队执行董事会决策,负责医院运营管理。院长由香港大学推荐医学专业人士担任,作为医院的法定代表人;常务副院长由深圳市政府委派,协助院长管理医院日常事务。同时,设立院务管理委员会等12个专家委员会,辅助管理团队进行决策和管理。监事会由深圳市政府、香港大学派出的代表以及医院职工代表共同组成,负责监督董事、医院管理团队的职务行为。

医院享有充分的经营管理自主权。深圳市政府作为出资人,履行对医院的举办和监督职责。香港大学作为运营方,负责医院运营管理,委派院长。以院长为首的医院管理团队行使医院科室架构设置、人员队伍组建、中层干部聘任、薪酬制度安排、内部绩效考核、年度预算执行等经营管理自主权,探索创新推动医院改革发展。

把党的领导融入医院治理结构。医院党委书记由市委卫生计生委选派,进入董事会参与医院发展规划,“三重一大”等重大事项决策。支持院长依法独立行使经营管理权,院长决策前充分听取书记意见,发挥医院党委的领导作用,保证医院改革发展正确方向。设立纪委书记和纪检监察室,落实党风廉政建设监督责任。工会、妇委会、团委等群团组织形成工作合力,促进深港两地医院文化融合。

以章程统领医院运行。董事会(修订)医院章程,明确医院性质、办院方向、办医宗旨、功能定

位、组织结构、决策机制、管理制度、监督机制、党的建设、患者权利等内容,医院严格按照章程规范、有序运行。

创设政策环境 助力医院改革发展

改革财政投入机制。实行“以事定费、购买服务、专项补助”的财政补助机制。医院基本建设、设备购置、信息化建设等纳入年度政府固定资产投资计划,经费全额保障。医院开办经费、初期运行经费、基本医疗服务补助经费、重点学科经费、公共卫生经费等纳入医院年度预算,由财政安排专项资金保障,其中基本医疗服务补助经费,实行“以事定费”的补助方式,与人员编制挂钩,按照医院提供的基本医疗卫生服务(包括门诊和住院)的数量、质量、群众满意度等核定,并与医院绩效考核结果挂钩。截至2019年底,深圳市政府共向港大深圳医院拨付财政补助资金19.9亿元。

改革医院收费制度。实行全科门诊打包收费,一次全科门诊收费200元,包含挂号费、诊查费、一般检验费、非严重伤口处理费、最多7天药费。对67个手术病种实行按病种收付费,收费价格向患者公开。其他住院患者全部实行打包付费,每床日收费255元,包含诊查费、护理费、注射费、吸氧费、换药费、雾化费等。

改革医疗服务模式。实行门诊全预约诊疗,门诊保障患者有10-20分钟的沟通时间。视病情而定,推行“先全科、后专科”,非急症患者首诊全科,需要进一步治疗的患者再转入专科。推行团队诊疗服务,避免专家“看小病”,并让

年轻医生得到培养锻炼。建立急症预检分诊制度,有效提升急危重症患者的救治效率。

深化内部改革 推动高质量发展

实行岗位管理和全员聘用制度。实行“自主定岗、自主招聘、自主定薪”,将岗位分为医、护、药、技、管、支援等6个系列,其中医生分为高级顾问医生、顾问医生、副顾问医生、高级医生、驻院医生5个级别。增加护理人员数量,医护占比达到1:1.98(全国平均1:1.58)。设立医生辅助岗位,如医生助理、B超技术员、牙科治疗师、临床助理员等,提高医生工作效率。

建立以固定薪酬为主的分配制度。突破事业单位绩效工资水平和结构限制,实行“以岗定薪、人岗相适、同岗同酬、绩效管理”的岗位薪酬制度,其中固定薪酬占70%(基本工资占50%、岗位津贴占20%),绩效薪酬占30%。参考香港和国际公立医院薪酬体系标准,并结合内地薪酬情况,为每个岗位设立晋升晋级表,其中医生分为24个薪级,每个薪级对应一个固定薪酬标准。打破公立医院传统的院科两级分配制度,根据人员系列和薪级进行分配,同一系列同一薪级的职工在不同科室的固定薪酬相同。建立以科室服务量和成本、科室和个人服务质量为主的绩效考核制度,根据考核结果发放绩效工资。合理拉开不同类型人员的收入差距,医生人均年收入是护士的2.7倍(全国平均1.4倍)。

强化成本控制。在保证医疗质量安全的前提下,减少一次性医用耗材使用,如,减少胸腔镜微创手术不使用一次性高值医用耗

材,费用不到全国平均水平的三分之一。2019年,医院百元医疗收入消耗的卫生材料仅17.9元。所有服务和物资均实行招标采购,公开透明。

大力发展特需医疗服务。发挥深港合作平台优势,积极发展多层次多样化医疗服务需求。2019年,特需医疗服务收入占医院医疗收入的比例达到12%,有效提升了基本医疗服务的补偿能力。

持续提升医疗技术水平和质量安全。引入香港大学心血管病、肿瘤综合治疗、骨科与创伤、器官移植、生殖医学及产前诊断、感染性疾病等优势专科的技术骨干,打造六大诊疗中心。加强药事管理,由药事管理委员会对拟纳入目录的药品进行充分论证、集体决策,深圳市30种重点监控药品中仅有1种进入医院药品目录。推行优质临床药学服务,规范抗生素使用,不设门诊输液。2019年门诊、住院患者抗菌药物使用率分别为5.49%和41.91%,远低于国家20%和60%的控制标准。严格执行药品拆零发放制度,防止患者过度用药。引入香港优质护理经验,设立专科护理小组,带领专科业务发展,不断提升护理专业内涵。

树立医患互信的医院文化。制定医院“十大家规”,注重培养和提升医护人员的道德操守、专业水准和专业规范。对收受红包、回扣等“零容忍”,一旦违规即开除除。设立病人关系科,建立患者投诉管理机制,2019年患者投诉率下降到0.046%。为所有医生购买医疗责任险,制定《病人约章》,对医疗暴力“零容忍”。注重慈善关怀,获得港深两地慈善捐赠超过1.3亿元。(粤卫信)

国家卫健委在深圳举办推进建立健全现代医院管理制度试点工作培训班

推广港大深圳医院现代医院管理经验

本报讯 10月29日-30日,国家卫生健康委改司在深圳市举办推进建立健全现代医院管理制度试点工作培训班,邀请香港大学深圳医院(以下简称“港大深圳医院”)分享建立现代医院管理制度的做法和经验。省卫生健康委党组书记、副主任,一级巡视员黄飞在培训班上介绍健全现代医院管理制度做法和成效。国家卫生健康委改司副司长王芳作总结讲话。

黄飞在发言中系统介绍了深圳公立医院改革与发展、健全现代医院管理制度的做法:一是实施高水平医院建设,提升县级“龙头”医院能力,实施医学卫生“组团式”紧密型帮扶,推动多形式医联体建设,发挥大医院的辐射带动作用,构建优质高效的医疗卫生服务体系。二是全面取消药品和医用耗材加成,建立医疗服务价格动态调整机制,落实国家规定的“六项投入”,推广药品集团采购,深化医保支付方式改革,建立健全合理补偿机制,维护公益性。三是加强公立医院的建设,建立以公益性为导向的考核评价机制,发展“互联网+医疗健康”,强化精细化管理,健全现代医院管理制度。四是推动编制备案制和员额制,推行一体化事业人事管理政策,优化职称评审制度,落实“两个允许”,推进公立医院薪酬制度改革,调动医务人员积极性。改革取得了良好效果:一是实现了合理控制医疗费用增长;二是激发了医务人员工作积极性;三是促进公立医院高质量发展,四是增强了人民群众医改获得感。

王芳在讲话中指出,当前,我国已进入高质量发展阶段,公立医院改革发展迎来新的机遇期,也面临新的挑战和要求。当前及

下一阶段要重点做好以下几方面工作:一是加强医院党的领导和党的建设。要坚定不移贯彻落实“党委领导下的院长负责制”。坚持把党的政治建设摆在首位,做到政治和业务两手抓、两手硬,着力提升医院基层党建工作水平,推进党组织和党的工作全覆盖。二是进一步健全完善医院治理体系。重点要推动落实政府投入,持续深入推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付等关键环节改革,建立优质高效的医疗卫生服务体系,为公立医院高质量发展提供强劲动力。三是进一步完善医院内部管理。重点是加强医院自身能力建设,不断强化医院管理、技术和服务模式创新,加强文化建设,推动医院实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

港大深圳医院院长卢宥茂从管理体制、治理机制、人事薪酬、服务模式、文化建设等方面,系统介绍了港大深圳医院建立健全现代医院管理制度的实践与探索。30日下午,部分与会代表前往港大深圳医院实地调研参观。

我省深圳市卫生健康委、中山大学附属第一医院、广州市妇女儿童医疗中心也在培训班上作了交流发言。与会代表围绕公立医院高质量发展、人事薪酬改革、加强党建、构建优质高效医疗卫生服务体系等工作进行了广泛深入的研讨,提出了有针对性、建设性的意见和建议。

国家卫生健康委有关司局相关工作负责人,福建、广西、海南、重庆、贵州、云南、西藏等有关省市卫生健康委分管负责同志和体改处负责同志,以及辖区试点医院负责同志约90人参加了培训。(粤卫信)

广东开展避孕药具业务培训

本报讯 11月10日,2020年全省免费提供基本避孕药具项目业务培训在广州举办,重点围绕药具服务管理业务开展了系统培训,对“十三五”全省药具工作进行了总结,对“十四五”全省药具工作进行了部署。省卫生健康委二级巡视员纪乐勤出席开班式并讲话。

会议充分肯定了全省药具工作成绩。“十三五”期间,全省药具系统始终坚守初心使命,保持奋斗精神,秉持专业特质、遵循服务理念,坚定服从和服务于卫生健康和人口发展大局,与医药卫生事业同频共振,同改革共发展,坚守初心使命,取得了显著成绩。通过深化供应改革,强化质量管理,健全管理制度,提升信息化水平,创新服务体系,探索“互联网+药具”服务,药具服务管理工作实现了全面转型,新型药具服务工作模式日趋完善。经过努力,全省免费提供避孕药具规范化管理水平提升,药具发放量大幅增加,区域免费避孕药具覆盖率从2017年的17.45%上升到去年的20%。

会议强调,新时代药具服务管理工作面临着新形势新要求。全省各级药具服务管理机构要主动适应管理体制变化的要求,顺应人口发展形势,进一步强化药具工作的健康属性,更加注重疾病预防和健康属性,更加注重新药具推广和健康管理,紧扣目标任务,准确把握发展脉络,实现新的发展。在工作着力点上,要注重在健全管理制度、创新管理方法、拓宽发放渠道、加强信息化建设、强化绩效管理、提升服务可及性、打造药具公共服务品牌等方面下功夫,从一点一滴做起,把小事当大事干,积小胜为大胜,为推进健康广东建设做出新的贡献。

培训班邀请了国家药具管理中心的专家,省内相关医疗卫生机构和高校的专家学者授课,并开展了工作经验交流。全省各地市、县局免费提供基本避孕药具管理机构负责人及业务骨干共270余人参加了培训。(粤卫信)

湛江督导民营医疗机构院感防控

湛江讯 近日,湛江市卫生健康局到湛江美年大健康都汇体检中心、湛江和家妇产医院、湛江新科大医院等单位调研督导,实地查看了医院院感防控措施落实情况、核酸采样情况、发热门诊及发热门诊建设情况等,强调要高度重视院感防控工作,规范化建设发热门诊和发热门诊,强化核酸采样能力,对标扎实做好秋冬季疫情防控工作,坚决巩固当下疫情防控成果。

督导组要求,要继续强化医护人员、患者及陪护人员的防控意识,医护人员定期进行核酸检测,医院里必须做到戴口罩、测体温、勤消毒等基本防控工作;要加强重点科室、重点部门的排查,对CT机等反复使用的仪器做好消毒工作,注意对医疗垃圾、通风系统、流调的管理,严防交叉感染及二次感染。(黄丽雅)

省卫健委到梅州市人民医院调研

梅州讯 11月10日,省卫生健康委副主任周紫霄率队到梅州市人民医院调研。梅州市副市长张晨,梅州市人民政府副秘书长黄伟华陪同调研。

调研组一行先后视察了新建投入使用发热门诊区和市人民医院独创的“海关通关式”预检分诊及该院数据中心、科研实验中心。调研组对发热门诊区科学规范的流程布局和先进完善的配套设施设施给予充分肯定。

在随后的梅州市人民医院高水平医院建设中期考评自评报告会上,调研组领导、专家在听取专题汇报后,对该院办医模式、管理理念等给予了肯定和评价,尤其是对发热门诊“海关通关式”预检分诊印象深刻,对市人民医院在疫情防控工作中勇于创新给予了高度评价。同时,调研组也指出,梅州市人民医院需按照高水平医院建设的目标要求,加强人才队伍建设和科研、学科建设,发挥区域示范引领作用,造福百姓。

周紫霄表示,梅州市人民医院是花园式、智慧化、服务型、专业化的现代化医院,在新冠肺炎的防控中工作出色,展现了粤东地区高水平医院的风采。她指出,梅州市人民医院要继续保持建设速度,按时序推进医院基础设施建设,提升硬件水平。同时,要加快现代医院管理制度改革,建立科学规范的管理体制机制,加强人才队伍、专科诊疗能力和信息化建设,提升医院软实力。

张晨表示,梅州各级有关部门将在环境条件、体制机制、人才引进、紧密联动等方面继续为市人民医院的“登高”之路保驾护航。希望医院全体职工以高水平医院建设中期考评为契机,扬长补短,争创一流,推动医院实现跨越式发展。同时,期盼省卫生健康委领导专家多来梅州考察指导、建言献策,助力红色老区人民增进健康福祉。(梅州局)

江门提出年底前初步建立婴幼儿照护服务政策体系

加快实现“幼有所育”目标

江门讯 近日,江门市府办印发《江门市关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案》(以下简称《方案》),促进全市3岁以下婴幼儿照护服务规范发展,加快实现“幼有所育”的目标。

《方案》提出了短中长期工作目标,要求多种形式开展婴幼儿照护服务,逐步满足人民群众对婴幼儿照护服务的需求。到2020年底前,全市3岁以下婴幼儿照护服务的政策体系初步建立,各市(区)至少建成1家符合当地实际、比较规范的婴幼儿照护服务机构(含社区托育服务点);到2022年,全市基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系,

婴幼儿照护服务水平明显提升,群众的婴幼儿照护服务需求得到进一步满足。

《方案》明确了重点工作任务,规范发展多种形式婴幼儿照护服务机构,充分调动社会力量积极性,大力推动婴幼儿照护服务发展。支持采取独资、合资、公办民营、民办公助等形式,提供质量有保障、价格可承受、方便可及的照护服务;鼓励支持有条件的幼儿园开设托班,招收2-3岁的幼儿,增加婴幼儿照护服务托位供给;鼓励用人单位单独或联合相关单位、驻地社区联合开办婴幼儿照护服务机构,为干部职工提供福利性的婴幼儿照护服务;各类婴幼儿照护服务机构可根据实际需要,提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化、多层次

的婴幼儿照护服务。同时,切实加强婴幼儿照护服务机构监督管理,落实婴幼儿照护服务机构登记备案制度;全面强化监督检查和责任落实。

《方案》还要求积极落实婴幼儿照护服务保障措施,全面落实女方生育假、男方护理假。鼓励用人单位探索支持婴幼儿照护的育儿假、产休假。(江门局)

广东强化核酸系统建设

推动基层疫情防控减负增效

本报讯 日前,广东省全部部署应用核酸检测信息系统,通过管理减负、系统减负、数据和报表减负、新技术减负,在常态化疫情防控形势下较好地推进基层疫情防控减负增效。

广东省核酸检测系统由省级统筹建设,用户覆盖省、市、县(区)三级卫生健康行政部门和全部具有采样职责的机构,以及具有核酸检测资质的医疗卫生机构、疾控中心 and 第三方检测机构,按统一的采样和检测标准规范采集数据,形成全省核酸检测信息数据库。同时,通过梳理整合全省各级各类疫情系统,推动分散隔离的特定人群流调系统、发热门诊系统、医疗救治系统等疫情相关信息互联互通和资源共享,实现基础数据统一归口、核酸检测结果统一出口。

该系统提供三种采集方式,提供数据填报功能,实现便捷的信息采集、智能化的逻辑校验,高质量收集统计核酸检测信息,达到少填少报目标。提供扫码采集信息功能,受检人通过扫码进入并统一身份认证登录即可自行填写采样信息,保存后生成受检人采样信息二维码,供医护人员进行采样信息核实确认。提供系统标准规范接口,对有条件的检测机构和基层医疗机构,可有效提升机构对接效率。

该系统支持多层次业务应用。满足疫情防控组每日统计分析、国家健康服务大数据中心、入境人员“一码通”系统的数据库需求。支撑农贸市场疫情防控。聚焦农贸市场“人员、环境、产品”三个重点,实现相关数据收集、报送和统计分析等功能,为全省农贸市场疫情防控专项行动提供了强有力的支撑。支撑粤港澳大湾区健康通行。及时提供核酸检测结果助力粤港澳大湾区通关,有效提升通关效率。支撑公众查询服务。将核酸检测结果实时共享到粤康码上,公众在经过统一身份认证后即可获取核酸检测结果信息。

该系统结合疫情防控和指挥决策需求,基于核酸检测工作情况、区域检测情况分析 and 趋势、应检尽检和愿检尽检人群检测情况、受检人员年龄结构、结算情况、阳性人员情况及趋势监测等5个维度,构建决策分析模型,实现疫情信息大屏可视化决策分析功能,支撑科学高效决策。此举大幅提升了各级卫生健康部门和疾控中心疫情监测工作效率,有效减轻了各级统计分析压力,强化了对各类采样机构和检测机构的指导。(粤卫信)

本委讯 近日,广东省计生协计划生育家庭维权工作培训班在广州举办。会议强调,全省各级计生协要以政治引领,准确把握计生协改革方向;要以融合引领,牢固树立计生协品牌意识;要以项目引领,努力提高维权项目社会效益。

全省各地级以上市计生协副会长或卫生健康行政部门联系协会工作的副局长、计生协秘书长,中国计生协计生维权2019年和2020年项目点项目人员共62人参加培训。(饶宇祥)

计生家庭维权培训班在穗举办